

Список литературы:

- [1] Федеральный закон от 25 апреля 2002 года «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» // Собрание законодательства Российской Федерации от 6 мая 2002 г. №18 ст. 1720 (в ред. от 22 апреля 2010 г.).
- [2] Постановление правительства РФ от 7 мая 2003 г. №263 «Об утверждении правил обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств» // Собрание законодательства Российской Федерации от 19 мая 2003 г. №20 ст. 1897 (в ред. от 8 августа 2009 г.).
- [3] Аналитический отчет «Исследование структуры и тенденции рынка ОСАГО» // Эксперт РА. 2006 г. Декабрь.
- [4] Журнал «Биржевой Лидер»
- [5] www.raexpert.ru
- [6] www.btlregion.ru

Н.А. Маркова, М.В. Брехова, Н.Д. Яблонцева
ФБОУ ВПО «ВГАВТ»

ОСНОВЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

В статье рассмотрены финансовые ресурсы муниципалитетов, основные направления использования муниципальных финансов; недостатки организации муниципального финансового контроля.

Муниципальные (или местные) финансы – это совокупность социально-экономических отношений, возникающих по поводу формирования, распределения и использования финансовых ресурсов для решения задач местного значения.

Муниципальные финансы могут образовываться из трех основных источников:

1) государственных средств, передаваемых органам местного самоуправления органами государственной власти в виде доходных источников и прав, предусмотренных законодательством;

2) собственных средств муниципального образования, создаваемых за счет деятельности органов местного самоуправления (доходы от использования муниципальной собственности, плата за услуги и т. п.), местных налогов;

3) заемных средств или муниципального кредита.

Муниципальные финансы представляют собой регулируемую государственным законодательством систему экономических отношений, связанных с аккумулярованием определенной части стоимости национального дохода посредством ее перераспределения и соответствующего использования данных финансовых средств с учетом функций и полномочий, делегированных вышестоящим уровнем бюджетной системы, возложенных на муниципальные органы самоуправления [1; с. 178].

Муниципальные финансы являются основой экономического процесса местного самоуправления и наряду с государственным имуществом, переданным в управление муниципальным органам власти, объектами муниципальной собственности, служат базой для решения проблем эффективного функционирования и развития объектов инфраструктуры муниципального образования.

Муниципальные ресурсы образуют отдельную, относительно самостоятельную часть финансовых ресурсов страны [4; с. 16].

Муниципальные финансы включают в себя средства местного бюджета, муниципальные внебюджетные фонды, государственные и муниципальные ценные бумаги,

принадлежащие органам местного самоуправления, другие денежные средства, находящиеся в муниципальной собственности, прозрачности финансовых потоков, гласности, государственной финансовой поддержки.

В соответствии со ст.12 Конституции РФ органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Это предопределяет самостоятельность установления муниципальным образованием структуры органов управления местными финансами, форм их взаимодействия, полномочий конкретных органов и их должностных лиц. Несмотря на более значимую роль государственного бюджета, доля местных финансов в финансовых государственных системах достаточно велика – в Японии, США, Германии – более 50%; в Великобритании, Франции – более 30% [3; с. 463].

Местные финансы или финансы местных (муниципальных) образований органов управления являются важным составляющим звеном финансовой государственной системы. В России в состав муниципальных финансов включаются финансы городов, районов, поселков и других населенных пунктов. В странах с федеративным устройством в состав муниципальных финансов могут включаться не только финансы местных органов самоуправления, но и финансы республиканских, краевых, окружных органов управления.

В реально функционирующей бюджетной системе Российской Федерации, в настоящее время полномочия муниципальных органов власти во многом не подкреплены реальными финансовыми ресурсами. Иными словами, происходит постоянное снижение уровня бюджетной обеспеченности местных муниципальных образований. Вместе с тем, в стране через муниципальные бюджеты финансируются более 65% всех расходов на образование, а среднее образование на 95% финансируется из местного бюджета. Из этих источников на 57% обеспечивается здравоохранение, более чем на 60% – жилищно-коммунальное хозяйство. Около 50% всех расходов на социальную сферу также поступает из местных бюджетов. Их роль в перспективе будет возрастать. Это объясняется наблюдающейся с начала 90-х гг. тенденцией к изменению территориальной инфраструктуры в сторону увеличения городского населения. Растут затраты на охрану общественного порядка, усиливается контроль за использованием земель, за социальной поддержкой и содействием занятости населения, необходимостью покрытия затрат на природоохранные мероприятия и т. д.

Каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет (местный бюджет). Бюджет муниципального района и свод бюджетов поселений, входящих в состав муниципального района, составляют консолидированный бюджет муниципального района.

Все муниципальные образования обладают бюджетными правами, в соответствии с которыми формируется финансовая база для решения задач органами местного самоуправления. Так, Бюджетный кодекс РФ определяет бюджетные полномочия муниципальных образований, в том числе установление порядка составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждения, исполнения, контроля и утверждения отчета об исполнении местного бюджета, осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий, предоставление бюджетных кредитов, управление муниципальным долгом и муниципальными активами (ст. 9).

Бюджет муниципального образования (местный бюджет) предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования в связи с осуществлением полномочий по вопросам местного значения и расходных обязательств муниципальных образований, исполняемых за счет субвенций из других бюджетов бюджетной системы РФ для осуществления отдельных государственных полномочий, а «использование органами местного самоуправления иных форм образования и расходования денежных средств для исполнения расходных обязательств муниципальных образований не допускается».

Поэтому местные бюджеты являются главным звеном муниципальных финансов [2; с. 68].

Итоги исполнения консолидированных бюджетов в 2010 году – важный индикатор оценки эффективности принятых антикризисных мер. Кроме того, исполнение региональных бюджетов за 2010 год и в 2011 году характеризует состояние восстановления российской экономики и потенциал ее дальнейшего развития. Так, исполнение консолидированных бюджетов субъектов РФ в 2010 году происходило с явными признаками роста, что, соответственно, характеризует и рост экономики страны.

Доходы бюджетов субъектов РФ выросли на 10,3 процента к уровню 2009 года (+ 610,5 миллиарда рублей) и составили 6534,1 миллиарда рублей. Рост поступления доходов наблюдался в 69 регионах, а снижение в 14. При этом только в трех из 14 регионов (Калининградская область, Сахалинская область, Чукотский автономный округ) снижение составило более 5 процентов.

Налоговые и неналоговые доходы составили 4978,3 миллиарда рублей. Рост налоговых и неналоговых доходов превысил рост общего объема доходов бюджетов, составив 17,3 процента (+ 735 миллиардов рублей). Особо надо отметить, что по сравнению с докризисным 2008 годом рост налоговых и неналоговых доходов составил более 1 процента (+ 65,8 миллиарда рублей). При этом показатели 2009 года были превышены в 80 регионах (кроме Тюменской области, Сахалинской области и Чукотского автономного округа), а 2008 года – в 66 регионах.

По сравнению с 2009 годом произошло заметное увеличение поступлений по основным бюджетоформирующим налогам, которые наиболее четко характеризуют рост в реальном секторе экономики. Так, поступление налога на прибыль увеличилось на 42,1 процента (+ 450,3 миллиарда рублей), составив 1519,4 миллиарда рублей, НДС – на 7,5 процента (+ 125 миллиардов рублей), составив 1789,6 миллиарда рублей. Поступления по налогу на прибыль увеличились в 78 регионах, при этом в 12 из них увеличение произошло более чем в два раза. Поступления по НДС возросли в 79 субъектах Федерации. Значительные темпы роста поступлений наблюдаются по акцизам – 33,3 процента (+ 81,8 миллиарда рублей).

В 2011 году темпы роста доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ наращиваются и превышают уровень 2010 года. По состоянию на 1 июня рост доходов составил 17 процентов, а поступление налоговых и неналоговых доходов выросло на 21 процент [5].

Муниципальные финансы особенно важны для создания нормальных условий жизни населения. Если цель государственных финансов на федеральном уровне – обеспечение финансирования стратегически важных программ, то финансы муниципальных образований нацелены на финансирование повседневных расходов данной местности. Именно от того, насколько эффективно функционируют муниципальные финансы, зависит количество и качество благ и услуг. Потребляемых населением в данном муниципальном образовании и соответствующего региона в целом. За счет муниципальных финансов финансируется строительство дорог, жилья, обустройство домов и подъездов, помощь местным структурам, являющиеся важными для населения. Муниципальные финансы оказывают поддержку милиции, школам, учреждениям здравоохранения. Международная практика показывает, что именно такое сотрудничество наиболее продуктивно, поскольку люди видят и ощущают на себе результаты использования их денежных средств, собранных в качестве налогов, а предприятия, поддерживаемые муниципалитетами, более охотно решают местные проблемы. В результате все участники данного процесса оказываются в выигрыше: муниципалитеты эффективно работают, люди получают необходимые блага и услуги, а предприятия имеют дополнительный источник доходов. Но в нашей стране такая практика слабо развита и муниципальные финансы практически повсеместно настолько бедны, что не могут оказать реального воздействия на положение населения и качественно-количественные показатели услуг, предоставляемых населению [5; с. 80].

Муниципальные финансы играют огромную роль в социально-культурной сфере. Социально-культурная сфера деятельности муниципальных органов включает в себя вопросы образования, культуры, здравоохранения, социального обеспечения и защиты населения.

В системе образования органы муниципального управления осуществляют деятельность по регулированию в пределах своей компетенции отношений собственности; по созданию, реорганизации и ликвидации муниципальных образовательных учреждений; по созданию и ликвидации муниципальных органов управления образованием, по определению их структуры и полномочий, назначению и увольнению по согласованию с государственными органами управления образованием руководителей местных органов управления образованием; по назначению руководителей муниципальных образовательных учреждений, если иное не предусмотрено типовым положением об образовательном учреждении или собственным решением.

В системе культуры органы муниципального управления создают и ликвидируют местные органы управления в области культуры, определяют их структуру и полномочия, назначают их руководителей; осуществляют строительство зданий и сооружений муниципальных организаций культуры, обустривают прилегающую территорию.

К муниципальной системе здравоохранения относятся муниципальные органы управления в области здравоохранения и находящиеся в муниципальной собственности лечебно-профилактические, научно-исследовательские и учебные учреждения, фармацевтические предприятия и организации, аптечные учреждения.

В системе здравоохранения муниципальные органы формируют органы управления муниципальной системы здравоохранения; развивают сеть муниципальных учреждений здравоохранения, физической культуры и спорта; создают условия для развития частной системы здравоохранения; формируют целевые фонды, предназначенные для охраны здоровья граждан. Муниципальные органы выдают лицензии на право осуществления медицинской и фармацевтической деятельности на своей территории; осуществляют контроль за соблюдением стандартов качества; выявляют факторы, неблагоприятно влияющие на здоровье граждан, информируют о них население и проводят мероприятия по их устранению; осуществляют профилактические, санитарно-гигиенические, противоэпидемиологические и природоохранные мероприятия и т.д.

В системе социальной защиты населения с помощью муниципальных финансов осуществляется:

а) предоставление социальных минимумов, определяемых в соответствии с государственными стандартами. Это, прежде всего, образование, здравоохранение, обеспечение жильем малоимущих, социальное обеспечение по старости и нетрудоспособности, получение гражданами квалифицированной юридической помощи, предоставление коммунальных услуг, культурно просветительных и иных услуг в области духовной культуры, обеспечение экологической чистоты среды обитания;

б) особая социальная защита и обеспечение тех групп населения, которые не могут в силу физических, психических или иных недостатков в полном объеме создать для себя все необходимые блага для жизни.

В системе занятости населения свои функции органы муниципального управления осуществляют в тесной связи с центрами занятости населения в районах и городах, территориальными подразделениями Федеральной службы по труду и занятости [1; с. 181].

Наиболее актуальной новацией в 2012 году является создание дорожных фондов. С целью финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования с 2012 года во всех субъектах Российской Федерации должны быть созданы дорожные фонды. Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации утверждается в размере не менее прогнози-

руемого объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации от акцизов на нефтепродукты, подлежащих зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации, транспортного налога, а также иных поступлений, утвержденных региональным законом, предусматривающим создание дорожного фонда субъекта Российской Федерации.

В ряде субъектов РФ это приведет к росту расходов на дорожное хозяйство в несколько раз, что, конечно, создаст дополнительные риски, связанные со сбалансированностью бюджетов. В этой связи Министерством финансов РФ подготовлена инициатива, одобренная Правительством РФ, о возможности направления части средств дорожных фондов (до 20 %) на погашение бюджетных кредитов, взятых на развитие дорожного хозяйства.

Современный этап развития России характеризуется повышением роли государства в управлении экономикой, усилением борьбы с коррупцией и ростом правонарушений в бюджетной сфере. В связи с этим все более актуальным становится вопрос об эффективном управлении государственными и муниципальными финансами. Одним из эффективных инструментов такого управления является муниципальный финансовый контроль.

Отсутствие целостной системы государственного и муниципального финансового контроля снижает эффективность контрольных мероприятий и результативность бюджетирования.

Финансовым взаимоотношениям государственных органов и органов местного самоуправления присуща повышенная конфликтность. Наполнение бюджетов муниципальных образований финансовыми ресурсами напрямую зависит от действий и решений органов государственной власти. Так как у органов государственной власти прямые административные рычаги воздействия на местное самоуправление отсутствуют, возрастает роль и значение финансовых механизмов. Без достаточной финансовой основы невозможно развитие местного самоуправления. Предоставляя средства местному самоуправлению, государство приобретает и право контроля за их расходованием. Отсюда взаимоотношение государственных органов и органов местного самоуправления приобретает особую актуальность в сфере финансового контроля.

Контроль за эффективным использованием средств местных бюджетов является в настоящее время одной из основных задач совершенствования государственного и муниципального управления. Это, прежде всего, связано со значительным увеличением объемов и разнообразием форм использования бюджетного финансирования и укреплением демократических основ местного самоуправления.

Отсутствие единой для всех уровней бюджетной системы Российской Федерации правовой, организационной и методической базы государственного (муниципального) финансового контроля сдерживает его развитие, препятствует эффективному выполнению задач и функций органом внешнего финансового контроля.

Близость местного самоуправления непосредственно к народу предполагает необходимость прямого контроля со стороны населения за его деятельностью. С другой стороны, отделение местного самоуправления от государства не только не означает его свободу от государственного контроля, но и, напротив, прямо подразумевает особую ответственность государства за его эффективное функционирование.

В федеральном законодательстве отсутствуют в системном виде общие принципы взаимоотношений органов государственной власти и органов местного самоуправления. Это создает всевозможные трудности в реальной жизни при организации их взаимодействия, в том числе и в вопросах финансового контроля.

Конституция Российской Федерации устанавливает только законность в качестве принципа местного самоуправления в Российской Федерации. Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, решают вопросы местного значения (ч. 1, ст. 132); органы местного самоуправле-

ния обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации (ч. 2, ст. 15). В отношении переданных государственных полномочий Конституция четко устанавливает, что их реализация подконтрольна государству (ч. 2, ст. 132).

Глава муниципального образования, даже если он избран непосредственно населением, не способен с максимальной полнотой обеспечивать интересы населения, как представительный орган. Кроме того, возглавляя исполнительную власть, глава не может осуществлять сам за собой контроль. Однако, судя по существующей в России практике, единоначалие в местном самоуправлении главы муниципального образования проявляется даже в более значительной степени, нежели в государственном управлении. Причиной этого является, с одной стороны, отсутствие достойного противовеса в лице выборных представительных органов, с другой – ослабление былой связи по вертикали, так как глава муниципального образования является лицом, формально не подчиненным вышестоящим государственным структурам.

Предоставленная федеральным законодателем свобода правотворческой деятельности местного самоуправления на деле может обернуться сосредоточением этой функции в руках одного человека – главы муниципального образования. Возникает замкнутый круг, преодолеть который можно лишь с помощью законодателей федерального и регионального уровней.

Существующее законодательство в сфере финансового контроля не содержит четких формулировок целей финансового контроля. Упор сделан на функции, принципы, задачи органов.

Таким образом, муниципальные финансы являются составным и очень важным элементом финансовой системы государства. С их развитием происходит повышение эффективности работы всей финансовой системы страны.

Список литературы:

- [1] Государственные и муниципальные финансы: Учебник. – Изд.2-ое, доп. и перераб./ под общ. ред. И.Д. Мацкуляка. –М.: Изд-во РАГС, 2007. – 640 с.
- [2] Государственные и муниципальные финансы: учебное пособие/ М.В. Кангро. –Ульяновск: УлГТУ, 2010. – 152 с.
- [3] Мысляева И.М. Государственные и муниципальные финансы: учебник. Изд. 2-ое, перераб. и доп. – М.: ИНФРА-М, 2007. – 360 с.
- [4] Подьяблонская Л.М. Государственные и муниципальные финансы: структурированный учебник. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2011.
- [5] Сайт www.minfin.ru.

Н.А. Маркова, О.В. Епифанова
ФБОУ ВПО «ВГАВТ»

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ РФ

Рассматривается современное состояние налоговой системы России; проблемы и основные направления реформирования системы налогообложения.

Налоговая система одним из важнейших экономических регуляторов, основой финансово-кредитного механизма государственного регулирования экономики. От успешного функционирования налоговой системы во многом зависит результативность применяемых экономических решений.

Налоговая система – это система экономико-правовых отношений между государством и хозяйствующими субъектами, возникающих по поводу формирования доходной части государственного бюджета путём отчуждения части дохода собственника,