

Н.А. Маркова, М.В. Морозова
ФБОУ ВПО «ВГАВТ»

РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ РОССИИ В ЭКОНОМИЧЕСКОМ И СОЦИАЛЬНОМ РАЗВИТИИ ОБЩЕСТВА

В статье рассмотрено современное положение государственных внебюджетных фондов; определено их место в социальном и экономическом развитии общества.

Внебюджетные фонды являются важным звеном финансовой системы государства. Это форма использования финансовых ресурсов, привлекаемых государством для финансирования не включаемых в бюджет некоторых общественных потребностей и комплексно расходуемых на основе оперативной самостоятельности строго в соответствии с целевыми назначениями фондов.

Внебюджетные фонды образуются вне федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации и предназначены для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, социальное обеспечение в случае безработицы, охрану здоровья и медицинскую помощь. Средства фондов формируются за счет взносов работодателей, граждан, а также ассигнований из федерального бюджета.

Основными причинами образования внебюджетных фондов является необходимость:

- социальной защиты населения в условиях спада производства, роста безработицы, инфляции, дефицита бюджета, роста внутреннего и внешнего государственного долга;
- целевого использования средств этих фондов;
- оперативного решения социальных проблем, что в силах сделать внебюджетные фонды, находящиеся в распоряжении исполнительных органов власти;
- новых методов перераспределения средств в условиях перехода к рыночной экономике;
- финансирования территориальных нужд.

Основным выводом, на наш взгляд, следует считать то, что при всех недостатках, и недоработках система социального страхования, заключенная в деятельности государственных внебюджетных фондов, в России создана и работает.

Основы деятельности внебюджетных фондов закреплены в Бюджетном кодексе, федеральных законах.

Каждый из фондов выполняет определенные функции, имеет свою структуру и как общие с другими фондами, так и специальные источники формирования, регламентированные законодательством РФ.

Роль Фонда социального страхования Российской Федерации наиболее очевидна на примере реализации Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

Этот закон решил одну из своих основных задач – обеспечение в полном объеме возмещения вреда пострадавшим работникам, получившим трудовое увечье. Получили необходимую социальную поддержку пострадавшие работники ликвидируемых предприятий. И как пример можно привести процесс реструктуризации угольной отрасли, в результате которой ликвидируемые шахты и разрезы передали более 40 тыс. неработающих пострадавших на обеспечение Фонда социального страхования. Причем, передали без капитализированных средств, что идет в разрез с существующим законодательством. И на сегодняшний день, как результат, в Фонде социального страхования зарегистрировано более двух миллионов предприятий-страхователей, более 56 млн. работников застрахованных, их которых более 500 тыс. пострадавших

потерявших связь с производством. Если говорить о правовых нюансах этого закона, то следует, что с точки зрения гражданско-правового института профессионального риска введение обязательного социального страхования не создает рабочим никаких новых прав и не налагает на предприятие никаких новых обязанностей, а создается лишь более новая удобная организация для осуществления права, которое в гражданском процессе не всегда можно защитить. Закон в соответствии с Гражданским кодексом непосредственно решает труднейшую задачу, определяя объем и характер возмещения вреда, причиненного повреждением здоровья. Возмещению подлежат утраченный пострадавшим заработок, который он имел или мог определенно иметь, а также дополнительно понесенные расходы, связанные с повреждением здоровья. В том числе расходы на лечение, питание, приобретение лекарств, протезирование, посторонний уход, санаторно-курортное лечение, приобретение специальных транспортных средств, подготовка к другой профессии, если установлено, что пострадавший нуждается в ней, дополнительные виды уходов и бесплатное обучение. Вот надо отметить, что недавно принятые изменение и дополнение к данному закону определили еще одну статью расходов, которая будет связана с лечением пострадавших после тяжелых травм. Однако для данного закона остается актуальным вопрос об определении основания распределения обязательств между страхователями. Таким основанием является степень опасности причинения вреда работающим в процессе его производственной и профессиональной деятельности. В современном российском гражданском законодательстве понятие опасность причинения вреда введено статьей 1065 ГК РФ. Она так и называется: «Предупреждение причинения вреда». В связи с этим интересно была бы трактовка страхования, как форма защиты от причинения вреда. И в этом случае обязательным атрибутом страховых отношений является именно возможное причинение вреда. Однако, Закон определяет лишь страховой случай, как уже свершившееся событие, с наступлением которого у страховщика возникает обязанность производить страховую выплату, в частности связанную с возмещением причинения вреда. И в определениях использованных законом терминах также нет такого важного термина, как опасность. В данном законе несчастный случай на производстве определяется как событие, в результате которого застрахованный получил увечье или иное повреждение здоровья, а класс профессионального риска, как уровень производственного травматизма, профессиональной заболеваемости и расходов на обеспечение по страхованию, сложившихся в отраслях, подотраслях экономики. То есть законодательно зафиксированы лишь последствия, результаты, а не возможные причины, приводящие к этому результату. Введено лишь понятие класса профессионального риска, который связан с причинением вреда. Но никак не учитывается обусловленность именно данного причинения вреда вполне конкретной опасностью производственной деятельности.

Приведенные существенные проблемы и пробелы действующего законодательства позволяют сделать вывод, что именно они обусловили противоречие, и стали основной причиной столь серьезных нарекания страхователей – работодателей, перекосов при расчетах страховых тарифов по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, которые сейчас дифференцируются в зависимости от класса профессионального риска и от класса опасности производственной деятельности.

Если говорить о видах профзаболеваний, которые регистрирует сегодня статистика Фонда социального страхования, то наибольшее их число связано с воздействием физических факторов. После этого идут заболевания, вызванные воздействием промышленных аэрозолей, заболевания, связанные с физическими перегрузками и перенапряжением, все это фиксируется в статистике фонда. Лидерами по профессиональным заболеваниям являются те регионы, которые связаны с угольной отраслью. Лидером является Кузбасский регион – по заболеваниям, вызванным именно промышленными аэрозолями, физическими факторам – перегрузками и перенапряжениями. За

ним следует Ростовская область. По тем же проблемам выделяется Республика Коми, Нижегородская, Пермская области и, к сожалению, Свердловская и Челябинская область тоже отличаются высокой профессиональной заболеваемостью. Имея свою статистику, Фонд сможет в скором времени эффективно воздействовать и на производственные риски страхователей с помощью мер профилактики. Фонд социального страхования осознает необходимость развития этого направления, как приоритетного.

В настоящее время в системе деятельности внебюджетных фондов существует немало проблем, среди которых можно выделить недостаточность финансовых ресурсов, неэффективное распределение средств.

Основной источник доходов внебюджетных фондов – это Социальные взносы, распределяемые среди всех фондов в законодательно установленных пропорциях.

2011 год принес изменения в порядок исчисления и уплаты страховых взносов. Самая неприятная новация, о которой думали плательщики весь 2010 год, но надеялись на ее отмену, – это резкое увеличение тарифа страховых взносов во внебюджетные фонды с 1 января 2011 года.

В рамках совершенствования функционирования внебюджетных фондов было увеличение ставки Социальных взносов. Это привело к увеличению поступлений в бюджеты фондов, и соответственно к увеличению социальных выплат. Однако кардинальных изменений не наблюдается, как и не прослеживается улучшения качества жизни, к примеру, пенсионеров. Все это является следствием того, что направление использования средств внебюджетных фондов не подвергается тщательному контролю, хотя внебюджетные фонды имеют строго целевое направление.

На наш взгляд, для совершенствования функционирования внебюджетных фондов нужно не увеличивать ставку Социальных взносов, а проанализировать и скорректировать пропорции самого перераспределения средств, а также организовать комплексную систему контроля за направлениями расходования средств из фондов. Проанализировав результаты опроса с одного интернет портала можно сказать, что повышение социальных взносов только усугубило ситуацию в стране. Согласно опросу: в результате повышения налоговых ставок 17% работодателей снизили своим работникам зарплату, 29% прибегли к увольнениям, 43% сократили социальные расходы на персонал, в частности траты на добровольное медицинское страхование работников и на льготные займы. 29% опрошенных глав предприятий отреагировали на рост ставок сокращением инвестиций. 10% работодателей перевели часть зарплат «в тень», 9% – переформировали зарплаты на самых квалифицированных работников, чтобы затем распределить их «в конвертах». Кроме того, 70% опрошенных производителей подняли цены на свою продукцию, а это значит, что через какое-то время ускорится потребительская инфляция.

30 сентября 2011 г. Правительство РФ внесло в Государственную Думу законопроект № 607164-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам установления тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды» (далее – Законопроект).

Предлагается расширить круг страхователей, имеющих право на уплату страховых взносов по пониженным тарифам (далее – льготники), и изменить размер тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды (преимущественно в Пенсионный фонд Российской Федерации) для некоторых категорий страхователей.

В Законопроекте содержатся поправки к Федеральным законам 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (далее – Закон о пенсионном страховании), от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» (далее – Закон о страховых взносах) и от 01.04.1996 № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования».

Пониженные тарифы страховых взносов предлагается установить для некоторых видов страхователей, применяющих упрощенную систему налогообложения:

- организаций и индивидуальных предпринимателей, основным видом экономической деятельности которых является транспорт и связь, либо розничная торговля фармацевтическими и медицинскими товарами, ортопедическими изделиями, либо производство гнутых стальных профилей, либо производство стальной проволоки;
- некоммерческих организаций, зарегистрированных в установленном законодательством Российской Федерации порядке и осуществляющих в соответствии с учредительными документами деятельность в области социального обслуживания населения;
- благотворительных организаций, зарегистрированных в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Если по результатам контроля, проводимого Министерством юстиции Российской Федерации, будет выявлено несоответствие деятельности некоммерческой организации целям, предусмотренным ее учредительными документами, то эта информация должна быть передана в органы контроля за уплатой страховых взносов.

Пониженные тарифы страховых взносов будут применяться также в отношении выплат и вознаграждений, производимых физическим лицам в связи с осуществлением фармацевтической деятельности для следующих субъектов:

- аптечных организаций, признаваемых таковыми в соответствии с Федеральным законом от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» и уплачивающих единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности;
- индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензию на фармацевтическую деятельность и уплачивающих единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

Законопроектом предусматривается снижение тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды на период 2012–2013 гг. для большинства страхователей. Тарифы будут снижены как для некоторых категорий льготников, так и для страхователей, не являющихся льготниками.

Снижение тарифов произойдет в отношении всех новых категорий льготников, а также в отношении страхователей, применяющих упрощенную систему налогообложения, чей основной вид экономической деятельности указан в подп. 8 п. 4 ст. 33 Закона о пенсионном страховании и в п. 8 ч. 1 ст. 58 Закона о страховых взносах. Напомним, что в вышеназванных статьях перечисляется 36 видов экономической деятельности.

Для указанных выше страхователей тариф страхового взноса по обязательному пенсионному страхованию вырастет с 18 до 20 процентов, но одновременно будут снижены до нуля процентов тарифы страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации и в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования. Таким образом, суммарные тарифы страховых взносов для указанных категорий льготников будут снижены на 6 процентных пункта и будут равны 20 процентам.

Для иных категорий льготников никаких изменений Законопроект не предусматривает.

Для плательщиков, не являющихся льготниками, предусматривается снижение тарифов страховых выплат в Пенсионный фонд Российской Федерации (далее также – Пенсионный фонд) на 4 процентных пункта – с нынешних 26 процентов до 22. Тарифы страховых взносов в остальные внебюджетные фонды сохраняются без изменений. Таким образом, суммарные тарифы страховых взносов для страхователей, не являющихся льготниками, будут равны 30 процентам.

Законопроектом для страхователей, не являющихся льготниками, предусмотрено еще одно нововведение. У них появится обязанность выплачивать взносы в Пенсион-

ный фонд Российской Федерации даже в случае превышения предельной величины базы для начисления страховых взносов. Свыше предельной величины базы страхователи обязаны будут платить страховые взносы в Пенсионный фонд по тарифу 10 процентов.

Законопроект предлагает разделить тарифы страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации на солидарную и индивидуальную части. Солидарная часть тарифа будет предназначена для формирования в соответствии с федеральным законом о бюджете Пенсионного фонда денежных средств в целях выплаты базового размера трудовой пенсии, социального пособия на погребение умерших пенсионеров, не подлежавших обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти и иных целях, не связанных с формированием средств для выплаты накопительной части трудовых пенсий.

Индивидуальная часть тарифа будет предназначена для формирования денежных средств застрахованного лица и будет учитываться на его индивидуальном лицевом счете.

Данное разделение приведет в соответствие нормы Закона о пенсионном страховании и Федерального закона от 01.04.1996 № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» (далее – Закон о пенсионном учете).

В подп. 13 п. 2 ст. 6 Закона о пенсионном учете указано, что в общей части индивидуального лицевого счета застрахованного лица указывается сумма начисленных страхователем данному застрахованному лицу страховых взносов. При этом в зависимости от года рождения различается размер учитываемых взносов. Для лиц 1966 года рождения и старше на индивидуальном счете учитывается 16 процентных пункта, а для лиц 1967 года рождения и моложе – 10 процентных пункта.

В подп. 1 п. 3 ст. 6 Закона о пенсионном учете указано, что в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица для лиц старше 1967 года рождения учитывается сумма страховых взносов, поступившая на накопительную часть трудовой пенсии по тарифу 6,0 процентных пункта тарифа страхового взноса.

Таким образом, в соответствии с Законом о пенсионном учете, для всех категорий застрахованных лиц, независимо от года рождения, на общую и на специальную часть индивидуального лицевого счета зачисляется 16 процентных пунктов тарифа страхового взноса.

Законопроектом по сути предлагается поименовать те части страхового тарифа, которые подлежат зачислению на индивидуальный пенсионный счет (индивидуальная часть тарифа) и которые не подлежат зачислению (солидарная часть тарифа). Индивидуальная и солидарная части тарифа будут выделяться только при выплате взносов на финансирование страховой части трудовой пенсии.

Нововведением законопроекта является то, что взносы страхователей в случае превышения предельной величины базы для начисления страховых взносов будут в полном объеме зачисляться в солидарную часть страхового тарифа.

Расширяется круг страхователей, имеющих право на уплату страховых взносов по пониженным тарифам, и изменяется размер тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды (преимущественно в Пенсионный фонд Российской Федерации) для некоторых категорий страхователей.

Можно сделать вывод, что повышение социальных взносов не дало положительных результатов. А только усложнило ситуации у налогоплательщиков. И теперь Правительство РФ делает шаг «назад», что найдет свое отражение как на деятельности внебюджетных фондов, так и на социально-экономической ситуации в стране.