

Н.А. Маркова, С.А. Мурылева
ФБОУ ВПО «ВГАВТ»

СОВРЕМЕННАЯ СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСАМИ В РОССИИ И ПОВЫШЕНИЕ ЕЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ

В статье рассмотрена современная система управления финансами; проблемы эффективного использования финансовых ресурсов страны и намечены пути их решения.

Управление – это процесс целенаправленного воздействия субъекта управления на объект управления с целью достижения определенного результата (цели). Управление присуще всем сферам человеческой деятельности, в том числе и сфере финансовой. Управление финансами является составной частью общей системы управления социально-экономическими процессами. Таким образом, управление финансами – это система форм, методов и приемов, с помощью которых осуществляется управление денежным оборотом и финансовыми ресурсами [4, с. 543]. Основная цель управления финансами – финансовая устойчивость и финансовая независимость, проявляющиеся в макроэкономической сбалансированности, профиците бюджета, снижении государственного долга, твердости национальной валюты, в конечном счете, в сочетании экономических интересов государства и всех членов общества [3, с. 30].

В управление финансами принято выделять объекты и субъекты управления. Объектами являются разнообразные виды финансовых отношений. Субъекты управления финансами – совокупность всех организационных структур, осуществляющих управление финансами: Министерство финансов РФ, Правительство РФ, аппарат Президента РФ, Федеральное Собрание, финансовые службы. Совокупность данных специализированных структур называется финансовым аппаратом.

В процессе управления финансами можно выделить три основных функциональных элемента: финансовое планирование; оперативное управление; финансовый контроль.

Финансовое планирование занимает важное место в системе управления финансами. Именно в процессе планирования любой хозяйствующий субъект всесторонне оценивает состояние своих финансов, выявляет возможности увеличения финансовых ресурсов, направления их наиболее эффективного использования. Финансовое планирование должно обеспечить сбалансированность и пропорциональность финансовых ресурсов [2, с. 67]. Сбалансированность можно охарактеризовать как оптимальное соотношение между финансовыми ресурсами, находящимися в распоряжении государства, и доходами, остающимися в руках субъектов хозяйствования. Пропорциональность означает рациональное соотношение между величиной дохода до уплаты налогов и после уплаты по предприятиям, регионам, субъектам Федерации [5, с. 91]. Решения в процессе планирования принимаются на основе анализа финансовой информации, исходя из сложившейся ситуации, проявившихся тенденций и выявленных проблем. Финансовая информация должна быть достаточно полной и достоверной. Достоверность и своевременность получения информации обеспечивают принятие обоснованных управленческих решений. Финансовая информация базируется на бухгалтерской, статистической и оперативной отчетности. Таким образом, выделим основные задачи финансового планирования:

- определение объема финансовых ресурсов по каждому источнику поступлений и общего объема финансовых ресурсов субъектов власти и субъектов хозяйствования;
- определение направлений использования финансовых ресурсов, установление приоритетов в расходовании средств;
- обеспечение сбалансированности материальных и финансовых ресурсов, экономного и эффективного использования финансовых ресурсов;

– создание условий для укрепления устойчивости организаций, а также бюджетов, формируемых органами государственной власти и местного самоуправления, бюджетов государственных внебюджетных фондов;

– определение экономически обоснованного размера финансовых резервов, что позволяет предупреждать возникновение диспропорций при переходе от перспективного к текущему планированию, от прогнозов – к планам, а также маневрировать ресурсами.

Конкретные же задачи определяются финансовой политикой.

Результатом планирования является план либо совокупность планов (система). На общегосударственном и территориальном уровнях в систему финансового планирования включается составление сводных финансовых балансов, разработка и реализация перспективных финансовых планов, проектов бюджетов, смет доходов и расходов бюджетных организаций [4, с. 543].

Перспективное финансовое планирование осуществляется в целях обеспечения координации экономического и социального развития и финансовой политики, а также комплексного прогнозирования финансовых последствий разрабатываемых реформ, программ, законов, отслеживания долгосрочных негативных тенденций и своевременного принятия соответствующих мер.

Перспективные финансовые планы разрабатываются на три года, из которых первый год – это год, на который составляют бюджет; следующие два года – плановый период, на протяжении которого прослеживаются реальные результаты заявленной экономической политики.

Сводный финансовый баланс РФ – документ, характеризующий объем и использование финансовых ресурсов Российской Федерации (валового национального располагаемого дохода) и секторов экономики. Он составляется в целях оценки объемов финансовых ресурсов при разработке прогноза социально-экономического развития РФ и проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период и влияния федеральной политики в области экономического развития на показатели прогноза социально-экономического развития РФ [1, ст. 175].

На основе вышеизложенного, можем сделать вывод, что планирование выступает действенным инструментом для достижения поставленных целей. Оно позволяет своевременно выявить средства и альтернативы, которые снижали бы риск принятия ошибочных решений.

Вторым функциональным элементом является оперативное управление. Оперативное управление представляет собой совокупность мер, направленных на получение максимального эффекта от использования финансовых ресурсов [2, с. 67]. Также оперативное управление включает комплекс действий по исполнению плановых заданий, связанных с формированием финансовых ресурсов и финансовым обеспечением мероприятий, предусмотренных плановыми документами. То есть оперативное управление предполагает практическое осуществление действий по выполнению финансового плана, а также внесение необходимых корректив в связи с изменением хозяйственных обстоятельств. На основе оценки складывающейся финансовой ситуации осуществляется маневрирование финансовыми ресурсами с целью достижения запланированных целей с максимальным эффектом при минимуме затрат. Оперативное управление является главной функцией финансового аппарата. При осуществлении оперативного управления следует руководствоваться финансовым законодательством. Управленческие решения финансового характера всегда должны быть документально оформлены (в виде законов, финансовых прогнозов, финансовых планов). Для получения положительного эффекта от оперативного управления необходимо, чтобы работники финансовых органов были высококвалифицированными специалистами и компетентны в данной области.

Другим важным элементом в управлении финансами является финансовый контроль. Финансовый контроль как элемент управления обеспечивает сопоставление

фактически полученных результатов с запланированными результатами. Такое сопоставление позволяет проводить анализ отклонений, оценивать их влияние и определять причины возникновения. Контроль дает возможность устанавливать должностных лиц, ответственных за возникновение недостатков, и разрабатывать мероприятия по устранению этих недостатков. Государственный финансовый контроль призван обеспечить:

- полноту выполнения обязательств физических и юридических лиц перед государством (налоговый, таможенный, валютный контроль);
- соблюдение органами государственной власти, юридическими и физическими лицами требований законодательства;
- целевое, эффективное и рациональное использование государственных средств;
- анализ финансового состояния государственных предприятий и организаций с государственным участием;
- контроль за выполнением международных финансовых обязательств государства, эффективностью использования государственной собственности, проведением приватизации, управлением государственными предприятиями и учреждениями.

Финансовый контроль способствует максимальной мобилизации доходов в бюджеты всех уровней, обоснованности составления и исполнения бюджетного плана [5, с. 92].

Таким образом, финансовый контроль предусматривает проверку законности, правильности образования денежных средств, их эффективного и целевого использования [4, с. 543].

Эффективность управления финансами во многом определяется качеством и степенью совершенства действующих финансово-правовых актов, регулирующих финансовые отношения во всех сферах финансовой системы государства. На наш взгляд, нормативно-правовые акты должны быть понятными и полными, не требующие дополнительной конкретизации, доступные большинству людей. Поэтому установление четких правил организации финансовых отношений позволяет эффективно управлять финансами органов власти и субъектов хозяйствования, защищать экономические интересы субъектов финансовых отношений и обеспечивает строгую финансовую дисциплину.

В послании на 2012 год Президент отметил, что в этом году будут значительно расширены источники доходов региональных и местных бюджетов, их объем может составить до 1 триллиона рублей. Это, по словам Президента, будет способствовать развитию территорий. Также будут постепенно отменяться федеральные льготы по региональным и местным налогам. Кроме того, регионам и муниципалитетам должны быть представлены существенно более широкие права по распоряжению бюджетными ресурсами, которые поступают с федерального уровня. В целях противодействия коррупции, Президент отметил, что необходимо ввести контроль за расходами лиц, занимающих государственные должности Российской Федерации и некоторые должности федеральной государственной службы, в тех случаях, когда расходы этих лиц явно не соответствуют их доходам. По словам Президента, необходимо сохранять низкий уровень бюджетного дефицита и государственного долга. Финансирование обязательств государства должно происходить прежде всего за счёт увеличения доходов, полученных от высоких темпов экономического роста, от улучшения налогового и таможенного администрирования, а также от полноценной реализации программы приватизации государственных активов. Что касается инфляции, то процентные ставки должны быть снижены до более приемлемых уровней за счёт развития конкуренции, за счёт уменьшения законодательных и финансовых рисков. Президент подчеркнул, что эти меры необходимы для поддержания макроэкономической стабильности.

В завершении, отметим, что для успешного экономического развития, необходимо качественное и эффективное управление финансами на всех уровнях финансовой системы. Минфином для оценки качества управления финансами на уровне региона в

2010 году был издан приказ, создавший систему мониторинга и оценки качества управления региональными финансами, а также установивший перечень показателей оценки качества такого процесса. Оценка проводится по шести направлениям: качество бюджетного планирования, качество исполнения бюджета, качество управления долговыми обязательствами; финансовые взаимоотношения с муниципальными образованияами, качество управления государственной собственностью и оказания государственных услуг, степень прозрачности бюджетного процесса, а также соблюдение бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса. К примеру, по итогам 2010 года 22 регионам присвоена I степень качества управления региональными финансами (в 2009 г. – 24 регионам), 44 регионам – II степень качества (в 2009 г. – 38 регионам) и 17 регионам – III степень качества (в 2009 г. – 21 региону). Среди основных проблем, существующих в управлении финансами на региональном уровне, выделяют следующее: только четверть расходов бюджетов субъектов РФ осуществляется в соответствии с государственным заданием; многие субъекты РФ продолжают практику утверждения и реализации законов о бюджете на один год, что затрудняет проведение на их территории предсказуемой и ответственной бюджетной политики; значительная часть налогов недопоступает в региональные бюджеты, что вызвано действием установленных налоговых льгот. Отмечают и положительные моменты: значительно повысилась точность прогнозирования доходов бюджетов субъектов; снижается объем просроченной кредиторской задолженности; более чем в 70 регионах приняты нормативные правовые акты, устанавливающие стандарты и нормативы финансовых затрат предоставления государственных услуг в сферах образования, социального обеспечения, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта.

Проблема эффективного управления финансами, пожалуй, самая актуальная на сегодняшний день. Об этом свидетельствует, прежде всего, нецелевое использование средств, выделенных на реализацию приоритетных национальных проектов в сфере образования, медицины, культуры, на обеспечение жильем, на строительство и ремонт автомобильных дорог и других важных направлениях. Все эти нарушения были выявлены в ходе проверок Федеральной службой финансово-бюджетного надзора по итогам 2010 года и за девять месяцев 2011 г. К примеру, по проекту «Здоровье» проверками были охвачены 77 территориальных фондов обязательного медицинского страхования, 93 региональных отделения Фонда социального страхования Российской Федерации, 245 уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, 2574 учреждения здравоохранения бюджетов всех уровней по четырем направлениям и четырнадцати мероприятиям приоритетного национального проекта «Здоровье». В результате проверки выявлены нарушения при использовании 8343,0 млн. рублей бюджетных средств, среди которых нецелевое использование бюджетных средств составило 29,4 млн. рублей, неэффективное использование материальных ресурсов и денежных средств выявлено на сумму 2461,6 млн. рублей, неправомерное расходование денежных средств и материальных ресурсов составило 508,4 млн. рублей. В ходе проверок устранены финансовые нарушения на общую сумму 234,0 млн. рублей. В Минкультуры России выявлены нарушения при использовании 497,3 млн. рублей средств субсидий (из них в 2010 году – 34,6 млн. рублей, за 9 месяцев 2011 г. – 380,9 млн. рублей), в том числе недопоступление доходов в федеральный бюджет в сумме 0,2 млн. рублей, неправомерное использование средств – 34,6 млн. рублей, нарушения правил ведения бюджетного учета и отчетности – 462,5 млн. рублей. При использовании средств, выделенных на реализацию проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», выявлены нарушения в использовании бюджетных средств в сумме 1346,4 млн. рублей, в том числе нецелевое использование бюджетных средств составило 22,5 млн. рублей, неэффективное использование материальных ресурсов и денежных средств – 185,4 млн. рублей, переплата и перерасход денежных средств и другие расходы, нанесшие материальный ущерб – 263,8 млн. рублей, другие нарушения – 874,7 млн.

рублей. Выявленные нарушения выразились в предоставлении социальной выплаты без достижения заданного результата в улучшении жилищных условий; несвоевременном вводе объекта в эксплуатацию; оплате стоимости жилья гражданам, не нуждающимся в улучшении жилищных условий; выдаче свидетельств о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья при отсутствии полного комплекта документов, являющихся основанием для их выдачи; оплате подрядной организации завышенных объемов работ и др. В сфере образования в рамках реализации национального проекта «Образование» у получателей средств (образовательных учреждений) проверено использование 5789,0 млн. рублей бюджетных средств. Были выявлены нарушения при использовании 911,6 млн. рублей бюджетных средств, среди которых неэффективное использование материальных ресурсов и денежных средств на сумму 104,7 млн. рублей. К примеру, Министерством образования Нижегородской области в 2010 году при расходовании субсидии на организацию дистанционного образования детей-инвалидов в сумме 43,1 млн. рублей не обеспечено достижение значений целевых показателей эффективности использования субсидии, выделенной из федерального бюджета бюджету Нижегородской области в 2010 году: не подключено приобретенное оборудование для дистанционного образования 150 детей-инвалидов к сети Интернет; не проведено обучение 105 родителей по вопросам организации дистанционного образования детей-инвалидов. В ходе проверок устранены финансовые нарушения на общую сумму 6,6 млн. рублей, из них: возмещены в доход федерального бюджета – 6,6 млн. рублей. При проверке использования средств, выделенных на строительство и ремонт дорог, в сумме 23143,3 млн. рублей, было выявлено: нарушения законодательства Российской Федерации при расходовании 1088,9 млн. рублей, нецелевое использование бюджетных средств – 12,0 млн. рублей, переплата и перерасход денежных средств и материальных ценностей – 145,4 млн. рублей, неэффективное использование бюджетных средств – 248,9 млн. рублей, прочие нарушения – 682,6 млн. рублей. Переплата денежных средств выразилась в оплате фактически невыполненных объемов работ, оплате выполненных работ по завышенной стоимости, оплате выполненных работ, непредусмотренных проектно-сметной документацией, оплате работ без документов, подтверждающих выполнение работ. Неэффективное использование бюджетных средств выразилось в основном в оплате работ, выполненных некачественно и несоответствующих требованиям технической документации, неосвоении средств бюджетного кредита, перечислении авансовых платежей сверх установленных законодательством Российской Федерации размеров.

Таким образом, для повышения эффективности управления финансами необходимо, прежде всего, повысить эффективность использования бюджетных средств всеми участниками бюджетного процесса регионального и муниципального уровней, усилить контроль за целевым использованием финансовых ресурсов, обеспечить максимально возможную финансово-бюджетную прозрачность.

Также отметим, что необходимой составляющей качественного управления финансами являются грамотные специалисты финансовых и налоговых органов, для подготовки которых должны быть созданы дополнительные системы подготовки повышения квалификации наряду с существующими. Это необходимость связана, прежде всего, с постоянно меняющейся правовой и методологической базой в управлении финансами. Еще одним важным моментом, на наш взгляд, является формирование научного фундамента для разработки и осуществления практических мер в области управления финансами в рыночной экономике с присущей ей жесткой конкуренцией и непредсказуемостью многих параметров развития. Также научный подход к управлению финансами способствует стабильному финансированию отраслей экономики и организаций, повышению материального благосостояния населения, сглаживанию последствий неблагоприятных моментов в процессе финансово-хозяйственной деятельности предприятий, а в целом способствует обеспечению стабильного развития экономики государства, особенно в условиях мирового экономического кризиса.

Управление финансами должно обеспечить эффективную работу и надежность всей финансовой системы страны, ведь состояние финансовой системы затрагивает интересы почти каждого члена нашего общества, ущемление которых вызывает негативные социальные, политические и экономические последствия.

Список литературы:

- [1] Бюджетный кодекс (статья 175)
- [2] Грязнова А.Г., Маркина Е.В. Финансы. – М: Инфра – М, 2010. – 296 с.
- [3] Подьяблонская Л.М. Финансы. – М.:ЮНИТИ-ДАНА, 2010. – 407с.
- [4] Поляк Б.Г. Финансы. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2008.-703 с.
- [6] Романовский М.В., Врублевская О.В., Сабанти Б.М. Финансы. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт-Издат,2009. – 462 с.
- [7] www.budget.ru (В.В. Половинка. Управление региональными финансами: повышение качества и механизмы поощрения. Журнал «Бюджет» от 27.12.2011)
- [8] www.government.ru
- [9] www.kremlin.ru (Бюджетное послание Президента РФ Федеральному собранию от 22.12.2011)
- [10] www.minfin.ru

Г.М. Набоких, Е.С. Санникова
ФБОУ ВПО «ВГАВТ»

ДИНАМИКА И ПРОГНОЗ ЧИСЛЕННОСТИ ЗАНЯТОГО НАСЕЛЕНИЯ В НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Одним из важных сегментов рынка является рынок труда. Процессы, происходящие на рынке труда: экономическая активность населения, занятость, безработица отражают экономические, демографические и социальные процессы, происходящие в обществе. Одним из факторов повышения конкурентоспособности регионов страны является высококвалифицированная, мобильная рабочая сила, заинтересованная в результатах производства и обеспеченная устойчивой занятостью.

В статье приведены результаты исследования динамики численности занятого населения на рынке труда Нижегородской области, выявлены тенденции, выполнен прогноз на будущее.

Долгое время (с начала 90-х гг. XX в. и до начала XXI в.) для рынка труда регионов России были характерны неэффективная занятость; невысокий уровень оплаты труда; низкая социальная, профессиональная и территориальная мобильность населения. Последние пять лет ситуация меняется: положительные тенденции экономического развития страны помогают преодолеть диспропорции российского рынка труда. Главная проблема, характерная для рынков труда России и многих стран – это сокращение численности занятого населения, что в недалекой перспективе приведет, а в некоторых регионах уже привело к дефициту трудовых ресурсов. Причины этого явления следующие: двадцатилетний демографический кризис, сопровождающийся снижением рождаемости, быстрые изменения в технологии, колебания спроса и предложения на рынке труда.

В 2010 г. численность занятого населения в России составила 67,6 млн. чел. или 62,7% населения. По данным выборочных обследований населения по проблемам занятости в мае 2012 г. численность занятого населения увеличилась и составила 72,1 млн. чел. или 65% населения. Довольно оптимистично можно констатировать, что российский рынок труда практически выбрался из кризиса. Цифры статистики говорят сами за себя:

– уровень безработицы достиг уровня 2007 года и составляет 6,1% ;