

– хранилище билетов на поезд и самолёт.

Сегодня практически во всех субъектах РФ проводится апробация использования УЭК в качестве транспортной карты в уже существующей транспортной инфраструктуре регионов. В некоторых регионах РФ создается технология типового транспортного решения УЭК, предполагающая создание полной инфраструктуры транспортного оператора. В настоящее время в 75 субъектах тестирование находится в завершающей стадии. К сожалению, УЭК низко востребована по причине плохой информированности граждан о её возможностях, а также вызывает опасения у граждан, опасающихся контроля своей частной жизни.

В конце считаю необходимым добавить, что правовая регламентация деятельности участников НПС активно прорабатывается, проблемы находят свое решение и, будем надеяться, потеряют свою актуальность ко времени полного вступления в силу Закона о НПС в начале 2014 года.

Список литературы:

- [1] Карташов А.В. Национальная платежная система: оценка эффективности механизма правового регулирования // Банковское право, 2012. – №2. С. 51–55.
- [2] Криворучко С.В., Лопатин В.А. Особенности перевода электронных денежных средств // Деньги и кредит, 2012, – №9. С. 50–57.
- [3] Тамаров П.А. Бесперебойность в НПС и риски кредитной организации // Банковское дело, 2013, – №3. С. 32–37.
- [4] Молохов А.В. О некоторых вопросах вступления в силу и применения ст.9 Федерального закона «О национальной платежной системе» // Банковское дело, 2013, – №1. С. 85–87.
- [5] Иванов В.Ю. Мобильные платежные услуги операторов связи в рамках законодательства о национальной платежной системе // Банковское право, 2012, – №6. С. 29–36.

Н.В. Чих

ФБОУ ВПО «ВГАВТ»

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РФ

В статье рассматриваются вопросы, связанные с нормативным регулированием безопасности в сфере транспортной деятельности; ответственностью за неисполнение требований по обеспечению транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах.

Правовую основу транспортной безопасности составляет множество различных нормативных правовых актов, призванных обеспечить защиту от любых форм незаконного бесконтрольного вмешательства в сферу функционирования транспорта. Основным нормативным актом является ФЗ «О транспортной безопасности» от 9.02.2007 № 16-ФЗ, включающий в себя нормы, регулирующие транспортную безопасность и раскрывающие основные понятия этого института; содержащий категории транспортной инфраструктуры и транспортных средств; определяющий права и обязанности субъектов транспортной инфраструктуры, а также перевозчиков в сфере обеспечения транспортной безопасности. В соответствии с Указом Президента России от 31.03.2010 г. № 403 и распоряжением Правительства РФ от 30.07.2010 г. №1285-р «Об утверждении комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте» создана комплексная система обеспечения безопасности населения на транспорте, в которой установлены основные принципы при проведении мероприятий в сфере транспортной безопасности; перечень правовых актов, подлежащих разработке и принятию; другие планируемые мероприятия. Установлены

уровни безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств. Утверждены технические регламенты о безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств морского транспорта, ж/д транспорта, регламент о безопасности транспортных средств, перечни работ, профессий должностей, непосредственно связанных с управлением движением транспортных средств и обеспечением транспортной безопасности [1].

ФЗ от 22.07.2010 г. № 195-ФЗ в УК РФ была введена ст. 263.1 «Неисполнение требований по обеспечению транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах», диспозиция которой распространяется на лиц, ответственных за обеспечение транспортной безопасности на всех видах транспорта.

Минтранс России уделяет большое внимание вопросам транспортной безопасности.

Так, приказами Минтранса установлены Порядок разработки планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, и Требования по обеспечению транспортной безопасности, учитывающие уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта, автомобильного транспорта, морского и речного транспорта, железнодорожного транспорта, метрополитена [2]. Разработан порядок установления количества категорий и критериев категорирования объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности [3]. Совместно с ФСБ РФ и МВД РФ утвержден Перечень потенциальных угроз совершения актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств [4]. В структуре Федеральной службы по надзору в сфере транспорта создано управление транспортной безопасности [5].

Вопросы обеспечения транспортной безопасности не остались без внимания в среде специалистов и ученых [6–13].

Безопасность на транспорте специалистами определяется как состояние защищенности от угроз обусловленных техническим состоянием транспортных средств и объектов транспортной инфраструктуры; нарушения правил движения и эксплуатации операторами транспортных средств; а также вмешательством в функционирование объектов транспорта извне. В связи с этим и связана уголовная ответственность, предусмотренная ст. 263.1 УК РФ. Со времени введения этой нормы скоро пройдет три года, однако по делам этой категории нет никаких сведений о вступивших в законную силу приговоров суда, хотя в прессе отмечается, что расследование уголовного дела, возбужденного по ч. 3 ст. 263.1 УК РФ по факту теракта январе 2011 г. в аэропорту Домодедово, продолжается [14]. В связи с окончанием расследования по уголовному делу о гибели пассажиров и других лиц на теплоходе «Булгария» специалисты отмечают, что гендиректора ООО «Аргоречтур» С. Инякину и старшего эксперта речного регистра Я. Иванова следовало привлечь к ответственности по ст. 263.1 УК РФ, а не по ст. 238 УК РФ «Производство, хранение, перевозка либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности» [15]. Учитывая важность обеспечения транспортной безопасности, одним из ключевых направлений является подготовка кадров для этой деятельности. В связи с этим необходимо организовать подготовку в образовательных учреждениях страны специалистов с высшим профессиональным образованием по специальности «Транспортная безопасность», которые будут подготовлены к выполнению следующих видов профессиональной деятельности: проектно-конструкторская; сервисно-эксплуатационная; организационно-правленческая; экспертная, надзорная и инспекторско-аудиторская, а также научно-исследовательская [16].

Список литературы:

- [1] Постановления Правительства РФ: от 10.12.2008 № 940 «Об уровнях безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств»; от 12.08.2010 № 620 «Об утверждении технического регламента о безопасности объектов морского транспорта»; от 15.07.2010 № 525 «Об утверждении технического регламента о безопасности инфраструктуры ж\д транспорта»; от 10.09.2009 № 720 «Об утверждении технического регламента о безопасности транспортных средств»; от 19.01.2008 № 16 «Об утверждении Перечня работ, профессий, должностей, непосредственно связанных с управлением движением транспортных средств на ж\д транспорте общего и не общего пользования, метрополитена, гражданской авиации, морском и внутреннем водном транспорте»; Распоряжение Правительства РФ от 05.11.2009 № 1653-р «Об утверждении перечня работ, связанных с обеспечением транспортной безопасности».
- [2] Приказы Минтранса РФ от 11.02.2010 № 34 «Об утверждении Порядка разработки планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств»; от 08.02.2011 N 40 «Об утверждении Требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта»; от 08.02.2011 № 40 «Об утверждении Требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств автомобильного транспорта и дорожного хозяйства»; от 08.02.2011 № 40 «Об утверждении Требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств морского и речного транспорта»; от 08.02.2011 № 40 «Об утверждении Требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств железнодорожного транспорта»; от 29.04.2011 N 130 «Об утверждении Требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов метрополитена».
- [3] Приказ Минтранса РФ от 21.02.2011 № 62 «О порядке установления количества категорий и критериев категорирования объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности».
- [4] Приказ Минтранса РФ № 52, ФСБ РФ № 112, МВД РФ № 134 от 05.03.2010 «Об утверждении Перечня потенциальных угроз совершения актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств».
- [5] Приказ Ространснадзора от 30.07.2009 № АК-804фс «Об утверждении Положения об управлении транспортной безопасности Федеральной службы по надзору в сфере транспорта».
- [6] Булаев С.В. Изменения в обеспечении транспортной безопасности // Транспортные услуги: бухгалтерский учет и налогообложение. 2012. № 5.
- [7] Духно Н.А., Васильев Ф.П., Современные моменты и проблемы обеспечения безопасности на транспорте/ Право и государство: теория и практика, 2011, №4(76).
- [8] Зырянов С.М., Кузнецов В.И. Транспортная безопасность и система субъектов ее обеспечения // Журнал российского права. 2012. № 12.
- [9] Кузнецов М.П. Уголовная ответственность за неисполнение требований по обеспечению транспортной безопасности/Российский юридический журнал, 2012, №16.
- [10] Никонова О.А. Безопасность движения и кадровый потенциал./Автомобильный транспорт, 2013, №2.
- [11] Путьгин В.Д., Газдиев Я.М. Институт правового регулирования на транспорте: проблемы правовых парадоксов и реальность в транспортном праве./Транспортное право, 2012, №4.
- [12] Савинкова Е.Н. Особенности преступности террористической направленности на транспорте/Транспортное право, 2012, №1.
- [13] Титова Н.К. Понятие и содержание терминов «транспортная безопасность» и «угроза транспортной безопасности»: теоретический аспект // Транспортное право. 2012. № 3.
- [14] Загороднев Д.Н. Уголовное дело о безопасности в Домодедово прекращать никто не собирается\ Газета «Коммерсантъ», №5 (5036), 15.01.2013.
- [15] Трофимов С.В. О неотложных мерах по повышению безопасности на транспорте // Транспортное право. 2012. № 1. С. 5–9.
- [16] Корякин В.М. Концептуальные подходы к созданию системы подготовки специалистов в области обеспечения транспортной безопасности/Транспортное право, 2012, № 3, С. 7–13.