

и перспективные пути развития основных видов морской деятельности в России на период до 2030 года. Основные задачи это – повышение конкурентоспособности транспортного флота, упрощение процедуры регистрации судов в российском международном реестре, строительство новых морских портов, модернизация судостроительных предприятий. Отдельная задача – обеспечение безопасности морской деятельности, охрана государственных морских границ, совершенствование системы поиска и спасания на море. Предусмотрены наращивание корабельного состава Береговой охраны ФСБ России, строительство патрульных судов Росрыболовства. Следует обеспечить военно-морское присутствие в важных для России районах морей и океанов. Необходимо продолжить комплексные исследования Мирового океана, возобновить экспедиционную деятельность в ключевых районах, Арктике и Антарктике. Ряд мер направлен на сохранение и защиту морской среды. В частности, предусмотрено строительство природоохранного флота.

Список литературы:

- [1] Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации от 30.04.1999 №81-ФЗ (ред. от 23.04.2012) // Собрание законодательства РФ, 03.05.1999, №18, ст. 2207.
- [2] Постановление ЦИК СССР и СНК СССР от 8 августа 1924 года «О порядке продажи, залога и сдачи в наем морских торговых судов, плавающих под флагом СССР».
- [3] Вахлялин Н. Система регистрации судов под флаг России // Морской флот. – 2008. – №5.
- [4] Законодательство Петра I. М.: Юридическая литература. 1997.
- [5] Полное собрание законов Российской Империи. Том XL, 1865, отделение I.
- [6] Собрание законов и распоряжений Рабоче-Крестьянского Правительства, № 41, 17 июля 1929 г., отдел первый.
- [7] Устав морской. Глава третья. Санкт-Петербург, Императорская академия наук, 1778.

Н.С. Мельникова
ФБОУ ВПО «ВГАВТ»

К ВОПРОСУ О ПОЛНОМОЧИЯХ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ТРАНСПОТА

Транспорт является одной из ключевых отраслей любого государства. Объем и качество транспортных услуг во многом связаны с социально-экономическими процессами, происходящими во всех сферах общественной жизни страны. Транспорт часто стимулирует повышение уровня активности экономики. Он мобилизует возможности отдаленных и слаборазвитых регионов, позволяет расширить масштабы производства, наладить связь между производством и потребителями.

Транспортная система Российского государства состоит из подсистем, одной из которых является муниципальный транспорт, играющий особую роль в жизни общества. Конституция Российской Федерации создала прочную юридическую базу для реализации прав и свобод граждан, в том числе и для свободы передвижения, обеспечила поддержку беспрепятственного, по своему усмотрению, перемещения на любом виде транспорта в границах Российской Федерации вообще и на территориях муниципальных образований в частности [6].

В сфере транспорта полномочия органов местного самоуправления имеют в основном организационный характер. Например, органы местного самоуправления обязаны организовать и обеспечить транспортное сообщение внутри и между населенными пунктами муниципального образования; обеспечивать население транспортными услугами и т.д.

Органы местного самоуправления руководят транспортными предприятиями и организациями, находящимися в муниципальной собственности; осуществляют контроль за работой других транспортных предприятий и организаций, обслуживающих население; утверждают маршруты и графики движения местного транспорта; привлекают на договорных началах к транспортному обслуживанию населения предприятия и организации, действующие на подведомственной им территории; обеспечивают учет автомобилей и других видов механических транспортных средств организуют и контролируют обслуживание пассажиров на вокзалах, пристанях и аэропортах [7].

Полномочий органов местного самоуправления по вопросам транспорта не много. В основном они касаются пределов согласования различных аспектов развития транспорта. Например, согласно Федеральному закону от 10 января 2003 г. № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» с органами местного самоуправления согласовывается вопрос о примыкании железнодорожных подъездных путей к железнодорожным путям общего пользования, а также строительство новых железнодорожных подъездных путей.

Данным Законом установлено, что благоустройство привокзальных площадей осуществляют органы местного самоуправления. А строительство, содержание и ремонт зданий железнодорожных вокзалов осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет средств железных дорог и средств органов местного самоуправления [4].

Федеральным законом от 25 августа 1995 г. № 153-ФЗ «О федеральном железнодорожном транспорте» установлено, что земли железнодорожного транспорта должны соответствовать градостроительным и экологическим требованиям, устанавливаемым, в том числе, органами местного самоуправления. Однако органы местного самоуправления не вправе вмешиваться в деятельность железнодорожного транспорта, связанную с перевозочным процессом, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Органы местного самоуправления должны оказывать предприятиям и учреждениям железнодорожного транспорта помощь в ликвидации последствий крушений, аварий, стихийных бедствий, угрожающих жизни и здоровью людей, безопасности движения и сохранности грузов, а также в условиях сложной криминогенной обстановки [3]. Порядок компенсации затрат органов местного самоуправления, связанных с оказанием помощи в ликвидации крушений, аварий, стихийных бедствий, определяется Правительством РФ.

Ущерб, причиненный железнодорожному транспорту в результате умышленного блокирования транспортных коммуникаций и иных незаконных действий, посягающих на его беспрепятственную и безопасную работу, возмещается, в том числе, органами местного самоуправления в случаях, если в результате их действий (бездействия) не были приняты необходимые меры для предупреждения и пресечения умышленного блокирования транспортных коммуникаций и иных незаконных действий в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В соответствии с Кодексом внутреннего водного транспорта Российской Федерации плата за перевозки пассажиров и их багажа по транзитным, пригородным и местным маршрутам перевозок пассажиров устанавливается перевозчиками по согласованию с субъектами Российской Федерации и (или) органами местного самоуправления в случаях предоставления ими дотаций на осуществление перевозок пассажиров и их багажа по указанным маршрутам за счет средств соответствующих бюджетов [2].

Необходимо также отразить деятельность органов местного самоуправления в той части их компетенции, которая касается управления транспортно – дорожным комплексом.

Основное внимание органов местного самоуправления, естественно, уделяется вопросам организации работы городского и междугороднего транспорта. В их ведении может находиться пассажирский городской и междугородний автомобильный, а также электротранспорт (трамваи, троллейбусы, электрички и т.д.).

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления организуют транспортное обслуживание населения и муниципальных учреждений, осуществляют муниципальное дорожное строительство и содержание дорог местного значения [5].

В собственности муниципальных образований могут находиться транспортные предприятия и организации, предприятия и организации, занимающиеся строительством и содержанием дорог местного значения. В местных бюджетах предусматриваются денежные средства, необходимые для осуществления органами местного самоуправления своих полномочий в этой сфере.

Осуществляя строительство, реконструкцию и ремонт дорог местного значения, органы местного самоуправления на договорной основе привлекают к этой работе предприятия и организации, расположенные на территории муниципального образования, но не входящие в состав муниципальной собственности.

Органы местного самоуправления на договорных началах привлекают также предприятия и организации к транспортному обслуживанию населения. Они согласовывают маршруты и графики движения для массовых пассажирских перевозок на подведомственной территории, контролируют обслуживание пассажиров на вокзалах, пристанях и в аэропортах; организуют работу предприятий дорожного хозяйства.

Органы местного самоуправления могут иметь муниципальные организации, оказывающие услуги по техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств. Режим работы этих организаций устанавливается органами местного самоуправления.

В соответствии с действующим законодательством органы местного самоуправления вправе вводить налог на перепродажу автомобилей, сбор за парковку автотранспорта на территории муниципального образования.

Органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации в пределах своей компетенции самостоятельно решают вопросы обеспечения безопасности дорожного движения.

Органы местного самоуправления, также принимают меры необходимые для обустройства автомобильных дорог, которые находятся в их в ведении, объектами сервиса в соответствии с нормами проектирования, планами строительства и генеральными схемами размещения указанных объектов, организуют их работу в целях максимального удовлетворения потребностей участников дорожного движения и обеспечения их безопасности, представляют информацию участникам дорожного движения о наличии таких объектов и расположении ближайших учреждений здравоохранения и связи, а равно информацию о безопасных условиях движения на соответствующих участках дорог.

Единый механизм реализации публичной власти в Российской Федерации предполагает комплексное взаимодействие всех государственных и муниципальных органов в решении транспортных проблем. В Конституции Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление как самостоятельный конституционный институт (ст. 12), который призван решать задачи, непосредственно связанные с обеспечением прав и улучшением жизни населения [1]. Результативность этой деятельности во многом зависит от активного участия муниципалитетов в оптимизации перевозок пассажиров и грузов.

Вместе с тем в настоящее время муниципальный транспортный комплекс, функционирующий в условиях затяжного экономического кризиса, испытывает значительные трудности. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», несмотря на значительное количество внесенных в него изменений, оставил нерешенными вопросы, связанные с определением предметов ведения муниципальных образований и вы-

текающей из них компетенции органов местного самоуправления в сфере транспорта [4]. Имеют место случаи, когда органы местного самоуправления исполняют отдельные полномочия вообще без какого-либо основания, лишь в силу сложившейся ранее правоприменительной практики. Кроме того, в связи с новым этапом развития экономических отношений на транспорте, формированием рынка муниципальных транспортных услуг, наличием на нем значительной конкуренции появляются ранее не существовавшие проблемы, связанные с обеспечением безопасности всех видов перевозок на местном уровне; необходимостью введения действенного муниципального транспортного контроля, территориального планирования в области развития автомобильных дорог; определением требований к структуре и содержанию документации по развитию городских транспортных систем, порядка её разработки и утверждения.

Непрерывающееся реформирование федеральных органов власти, изменение их вертикали, структуры и функций усложняет реализацию как единой государственной, так и муниципальной политики, необходимой для устойчивого функционирования муниципального транспортного комплекса.

Федеральное законодательство, содержащее ряд пробелов, создает почву для нормотворческих ошибок в актах, принимаемых органами местного самоуправления в сфере перевозок пассажиров и грузов.

Вместе с тем представляется, что в дальнейшем, по мере совершенствования правового регулирования местного самоуправления, многие из названных в настоящей статье проблем будут преодолены.

Список литературы:

- [1] Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 // Справочная правовая система «Консультант Плюс: Версия Проф».
- [2] Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации от 07.03.2001 № 24 – ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс: Версия Проф».
- [3] Федеральный закон от 25.08.1995 № 153 – ФЗ (ред. от 10.01.2003) «О федеральном железнодорожном транспорте» // Справочная правовая система «Консультант Плюс: Версия Проф».
- [4] Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 18 – ФЗ (ред. от 19.07.2011) «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» // Справочная правовая система «Консультант Плюс: Версия Проф».
- [5] Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Справочная правовая система «Консультант Плюс: Версия Проф».
- [6] Зайцев Л. А. Государственное и муниципальное управление общественным транспортом. М., 2006.
- [7] Скробов А.А. Системная и правовая организация муниципального управления социальным обеспечением в Российской Федерации: дис. канд. юрид. наук. Волгоград. 2006.

В.Г. Николаев
ФБОУ ВПО «ВГАВТ»

ОБ ОСОБЕННОСТЯХ ОТНЕСЕНИЯ ЗЕМЕЛЬ ВОДНОГО ТРАСПОРТА К КАТЕГОРИЯМ ЗЕМЕЛЬ

Вопросы правового режима использования земель организациями водного транспорта освещены в различных публикациях [1, 2, 3, 4]. В указанных публикациях изложены вопросы исторического развития регулирования отношений по использованию земель и водных объектов для целей водного транспорта, отмечаются некоторые особенности землепользования организаций водного транспорта на объектах, непо-