

- аналитический доклад // Регион сотрудничества. – 2004. – №8
- [5] Клемешев А.П. Конфликтогенность эксклава на Балтике: историко-политические аспекты // Регион сотрудничества. – 2004. – №14
- [6] Клемешев А.П., Абрамов В.Н., Алимпиева А.В., Андрейчук Н.В., Гаврилина Л.М., Зверев Ю.М., Критинин Г.В., Мельвиль А.Ю., Миронюк М.Г., Федоров Г.М. Проблемы сепаратизма в условиях анклавных территорий // Регион сотрудничества. – 2005. – №3
- [7] Костров В.Н. Государственное регулирование на транспорте: учеб. пособие для вузов / В.Н.Костров, А.А.Локтев, А.И.Телегин, М.А.Государев; под общей ред. проф., д.э.н. В.Н.Кострова, проф., д.т.н. А.И.Телегина. Изд. 3-е, исправ. и доп. – Н.Новгород: Изд-во Волго-Вятской академии гос. службы, 2007.
- [8] Кравков А.Г. Война во Вьетнаме: США и горские народы Тейгуен // Новый исторический вестник. – 2008. – №17.
- [9] Словарь международного права. М., 1986.

И.Р. Тенеева
ФБОУ ВПО «ВГАВТ»

РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ ТРАНСПОРТЕ В ПЕРИОД С НАЧАЛА XX ВЕКА ПО НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ

В развитии экономики Российского государства транспорт играет важную роль, поскольку обеспечивает внешнеэкономические и торговые связи, укрепляет обороноспособность страны, способствует обмену культурными и духовными ценностями. Среди других видов транспорта железнодорожный занимает ведущее место. Это объясняется его универсальностью – возможностью обслуживать производящие отрасли хозяйства и удовлетворять потребности населения в перевозках вне зависимости от погодных условий практически во всех климатических зонах и в любое время года. Именно поэтому, несмотря на бурное развитие автомобильного, воздушного, железнодорожного транспорт остается основным средством перемещения грузов и массовой перевозки пассажиров. В этой связи вопросы правовой политики в области железнодорожного транспорта являются весьма актуальными.

Систему нормативных актов, содержащих нормы, регулирующие железнодорожные транспортные отношения, называют железнодорожным законодательством. Железнодорожному законодательству присущи определенные особенности, которые складывались как под воздействием объективных условий, так и в результате субъективных представлений законодателя о целесообразности принятия тех или иных решений в области правового регулирования деятельности транспорта. Вместе с тем железнодорожное законодательство РФ, как и транспортное законодательство в целом, вобрало в себя все основные положения транспортного законодательства Союза ССР. Это касается определения договора перевозки груза и пассажиров, положений, связанных с ответственностью за неподачу транспортных средств, утрату, недостачу и повреждение (порчу) груза или багажа, регулирования отношений при перевозке грузов в прямом смешанном сообщении. При сравнении действующего железнодорожного законодательства РФ с ранее действующим законодательством Союза ССР наблюдается определенная преемственность основных положений, регулирующих отношения на железнодорожном транспорте. Это, безусловно, оказывает определенное влияние на изучение действующего железнодорожного законодательства [7].

Анализируя законодательство о железнодорожном транспорте, следует отметить следующие присущие ему особенности:

1. За период с 1920 г. до настоящего времени было принято восемь уставов же-

лезных дорог, и если в первом Уставе железных дорог 1920 г. было всего 47 статей, то Устав железных дорог 1922 г. состоял из 76 статей и более подробно регулировал взаимоотношения грузоотправителей (грузополучателей) и железной дороги, а Устав железных дорог 1927 г. содержал 128 статей и конкретизировал те положения, которые были заложены в Уставе железных дорог 1922 г. В нем более подробно регламентировался порядок предъявления претензий к железной дороге, указывалось, какие именно документы прилагаются к претензии, подробно рассматривался вопрос об исковой давности.

Уставом железных дорог 1935 г. регламентировался еще более широкий круг вопросов. В нем имелся раздел, в котором подробно регулировались вопросы планирования перевозок грузов, уточнялось, какие документы могут быть представлены в качестве основания для предъявления претензии.

Наиболее подробно взаимоотношения перевозчика и грузоотправителей (грузополучателей) регулировались Уставом железных дорог 1954 г. В отличие от предыдущих уставов, он регулировал прямые смешанные перевозки грузов с участием других видов транспорта; специальный раздел был посвящен железнодорожным подъездным путям не общего пользования (он состоял из 228 статей).

Эта тенденция сохранилась и в Уставе железных дорог 1964 г., который четко регулировал взаимоотношения грузоотправителей (грузополучателей) с железной дорогой. Устав включал в себя целый ряд вопросов, которых не было в ранее действующих уставах (например, о порядке выполнения недогруза), в то же время объем его несколько сократился (он состоял из 179 статей), что было достигнуто за счет более четких и конкретных формулировок.

Транспортный устав железных дорог 1998 г. были включены диспозитивные нормы, дающие возможность железным дорогам и участникам железнодорожной перевозки решать вопросы по взаимной договоренности, что создало основу для развития равноправных партнерских отношений. Так, например, железные дороги и грузоотправители получили возможность заключать долгосрочные договоры об организации перевозок грузов, при отсутствии у грузополучателей возможности для промывки вагонов эту работу проводит железная дорога в соответствии с заключенным договором.

Устав железнодорожного транспорта (2003 г). Более подробно регулируются отношения, связанные с подачей заявки, четко определены основания, по которым заявка грузоотправителя не может быть удовлетворена. Впервые действие Устава распространяется на владельцев железнодорожных путей необщего пользования.

2. В железнодорожном законодательстве, в отличие от других подотраслей гражданского законодательства, действует большое количество императивных норм, правила которых не могут быть заменены каким-либо иным условием. Особенно четко это прослеживается при анализе законодательства о железнодорожном транспорте (например, ст. 11, 18, 20, 33, 120 УЖТ).

3. На железнодорожное законодательство весьма ощутимо влияет законодательство в области международного транспорта, причем это влияние носит взаимный характер: в отдельных случаях внутреннее законодательство находит отражение в законодательстве, регулирующем международные перевозки.

Железнодорожное законодательство также регулируется и другими нормативными актами, например, Гражданский кодекс Российской Федерации, гл. 40 которого посвящена перевозке грузов и пассажиров. В статьях 784-800 ГК РФ регулируются положения, являющиеся общими для всех видов транспорта: понятие договора перевозки грузов и пассажиров; вопросы ответственности за утрату, порчу, недостачу и повреждение груза или багажа; порядок предъявления претензий и исков и т.д.

Также УК РФ, КоАП РФ, ТК РФ, так как в ходе железнодорожной транспортной деятельности возможны правонарушения – совокупное понятие, охватывающее уголовные преступления, предусмотренные Главой 27 УК РФ «Преступления против безопасности движения и эксплуатации транспорта», гражданско-правовые деликты и

собственно административные правонарушения, предусмотренные Главой 11 КоАП. Выделяют также дисциплинарные проступки – нарушение требований и норм устава и инструкций.

Регулируются также постановлениями Верховного Совета РСФСР от 3 октября 1990 г. «О неотложных мерах по улучшению обеспеченности транспортом общего пользования РСФСР», Указами Президента Российской Федерации от 7 июля 1992 г. № 750 «О государственном обязательном страховании пассажиров»; Указ Президента Российской Федерации от 15 марта 1996 г. № 382 «О совершенствовании системы государственного управления транспортным комплексом в Российской Федерации» (с изменениями от 9 июля 1997 г.).

Основным актом в системе законодательства на железнодорожном транспорте является Устав железнодорожного транспорта РФ, который регулирует отношения, связанные с перевозкой грузов и пассажиров, ответственностью перевозчиков и клиентуры за нарушение транспортного законодательства. Вместе с тем следует отметить, что в Уставе урегулированы не все вопросы и его дополняет целый ряд нормативных актов. Это, в частности, постановление Правительства РФ от 25 августа 1992 г. № 621 «Об утверждении Положения о дисциплине работников железнодорожного транспорта РФ», постановление Правительства РФ от 23 декабря 2002 г. № 917 «Об утверждении Правил предоставления исключительных тарифов на грузовые железнодорожные перевозки и другие акты.

Современная правовая политика России в области железнодорожного транспорта направлена на то, чтобы законодательная база как основа государственного регулирования транспортной деятельности отражала появление транспортных предприятий различных организационно-правовых форм собственности. Обеспечивала эффективное взаимодействие предприятий транспорта, государственную защиту прав потребителей транспортных услуг, безопасность транспортного процесса и охрану окружающей среды. Законодательные и нормативные акты, регламентирующие деятельность ж/д транспорта, разрабатываются с учетом сближения их правовой базы с требованиями международного права, а также международных организаций, участником которых является Россия.

Транспортная деятельность железных дорог, в силу своей общественной опасности и высокой значимости для государства и общества, нуждается в особом контроле со стороны государства и в публично-правовом регулировании.

Список литературы:

- [1] Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 №14-ФЗ // «Собрание законодательства РФ», 29.01.1996, № 5, ст. 410,
- [2] Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ // «Собрание законодательства РФ», 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 1
- [3] Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 №197-ФЗ // «Собрание законодательства РФ», 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 3
- [4] Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 №63-ФЗ // «Собрание законодательства РФ», 17.06.1996, № 25, ст. 2954
- [5] Федеральный закон от 25.08.1995 № 153-ФЗ (ред. от 10.01.2003) «О федеральном железнодорожном транспорте» // Справочная правовая система «Консультант Плюс: Версия Проф».
- [6] Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 18-ФЗ (ред. от 19.07.2011) «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» // Справочная правовая система «Консультант Плюс: Версия Проф»
- [7] Новиков В.М. Транспортное право (железнодорожный транспорт). М., 2008. с. 38.
- [8] Стрельникова И.А. Гражданско-правовые начала транспортного права России. М., 2009.