

Таким образом, в настоящее время Россия переживает этап реформирования системы правового регулирования бухгалтерского учёта. Для организаций внутреннего водного транспорта особо важное значение будет иметь принятие новых отраслевых стандартов.

Список литературы:

- [1] Федеральный закон от 06.12.11 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте»
[2] Пятков М.Л. Новый закон «О бухгалтерском учёте»: система регулирующих практику документов, [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.buh.ru/document-2105>, свободный. – Загл.с экрана

Н.А. Маркова, Э.А. Базанова
ФБОУ ВПО «ВГАВТ»

СОЦИАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ РАСХОДОВ В РОССИИ

Социальная политика является одним из важнейших направлений государственного регулирования экономики. Она направлена на реализацию конкретных социальных функций государства. Расходы государства на ее обеспечение могут осуществляться за счет; средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов, внебюджетных фондов, связанных иностранных кредитов, личных сбережений граждан и т.д.

Деятельность государства в социальной сфере служит механизмом предупреждения или снятия социальной напряженности, неизбежно возникающей в рыночной экономике. По отношению к социальной системе государство выполняет роль постоянно действующего стабилизатора, обеспечивающего создание и действие защитных механизмов с помощью подчиненной ему иерархии управления. В этом и заключается его отличие от частного сектора, основной целью которого является получение прибыли.

Социальная политика как политика перераспределения доходов ставит перед собой задачу откорректировать связанное с производством первичное распределение доходов при помощи системы трансфертных социальных услуг (т.е. системы перечисления (передачи) средств) и субсидий в сочетании с необходимым для их финансирования налогообложением. Тем самым классы с низкими доходами и не имеющие доходов получают возможность повысить свою долю в потреблении благ, сделать ее более справедливой и достойной человека. Передача части доходов от одних лиц другим в условиях рыночного хозяйства, естественно, должна проходить таким образом, чтобы стимул к достижению более высоких доходов не исчезал, а помощь оказывалась только тем, кто в ней действительно нуждается. Получатели же трансфертных доходов должны иметь свободу выбора в потреблении, поэтому помощь оказывается преимущественно в денежной форме.

Государство оказывает адресную социальную помощь путем выплаты пособий тем категориям населения, которые в этом реально нуждаются (престарелым; инвалидам; многодетным, неполным и молодым семьям; другим категориям нуждающихся граждан). Эту деятельность осуществляет – система социального обслуживания населения.

Значительное внимание обеспечению социальной политики государства уделяется на региональном и местном уровне. Расходы на эти цели предусматриваются в соответствующих бюджетах.

Приоритетные направления социальной политики реализуются в рамках целевых программ.

Исходя из Федерального закона от 30.11.2011г. № 371-ФЗ «О Федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» статьи 1 «Основные характеристики федерального бюджета на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» утвердить общий объем расходов федерального бюджета в сумме 12 656 443 993,1 тыс. рублей.

Таблица 1

Структура расходов федерального бюджета в 2012 году
(Федеральный закон от 30.11.2011 № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»)

Наименование статьи расходов	Млрд. руб.	% к ВВП
По всем разделам и подразделам	10 615,5	–
Социальная политика	3 538,1	33,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 470,7	13,9
Оборона	1 460, 8	13,8
Национальная экономика	1 349, 6	12,7
Общегосударственные вопросы	665,6	6,3
Прочие расходы	2 130,7	20,1

Проанализировав структуру расходов федерального бюджета в 2012 году видно, что приоритетными направлениями расходов федерального бюджета на 2012 год являются социальная политика, национальная экономика, национальная оборона, национальная безопасность и правоохранительная деятельность. Социальная политика составляет большую часть расходов федерального бюджета 33,3% или 3 538,1 млрд. рублей, меньшая часть расходов федерального бюджета идет на общегосударственные вопросы и составляют 6,3% (665,6 млрд. руб.). Практически одинаковая доля расходов идет на национальную оборону и она составляет 13,8% и на национальную безопасность и правоохранительную деятельность – 13,9%. Чуть меньше расходов 12,7% или 1 349,6 млрд. рублей идет на национальную экономику. Остальные 20,1% составляют прочие расходы.

Согласно предложенному проекту бюджета в 2013 г. правительство планирует сократить совокупные бюджетные расходы на 11,8% в реальном выражении, тогда как в номинальном выражении планируется рост на 4,4%. Расходы на национальную экономику с учётом накопленного снижения покупательной способности рубля за ближайшие 3 года сократятся на 17,9%, на ЖКХ – на 43,8%, на образование – на 21,7%, на здравоохранение – на 43,2%, физическую культуру и спорт – на 52%, на СМИ – 44,2%, а на охрану окружающей среды – на 10,2%.

Расходы федерального бюджета на национальную оборону и правоохранительную деятельность в течение ближайших 3 лет в реальном выражении сократятся на 10,4 и 11,4% соответственно. При том, что в номинальном выражении запланирован рост бюджетного финансирования на 5,8 и 4,9% соответственно. Не лучше обстоят дела с расходами на общегосударственные вопросы, которые в реальном выражении в ближайшие 3 года подлежат сокращению на 0,7% в номинальном и на 17% в реальном выражении. И это при том, что даже само правительство называет нынешний проект бюджета умеренно оптимистичным.

Латвия выделяет на социальные нужды всего 17,8 %, Румыния, на эти цели направляет 17,6 % от ВВП. Эстония и Болгария, тратят на социальные нужды по 18,1 % от ВВП. Траты на социальную сферу у Литвы составляют 19,1 % от ВВП.

Больше всех заботу государства в 2010 году ощущали жители развитых стран ЕС: Франция, где на социальную защиту было выделено 33,8% от ВВП, Дания (33,3%),

Нидерланды (32,1%) и Германия (30,7%).

Президент РФ Путин В. В. подписал Федеральный закон от 03.12.2012 N 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов». Бюджет на 2013–2015 годы сформирован с учетом новых бюджетных правил в части, касающейся использования нефтегазовых доходов, введение которых предусмотрено с 1 января 2013 года.

Согласно закону, прогнозируемый общий объем расходов федерального бюджета в 2013 году составит 13,387 трлн. рублей.

На 2014 и 2015 годы расходы бюджета определены в размере 14,207 трлн. рублей и 15,626 трлн. рублей.

Больше всего денег из казны в 2013 году уйдет на статью «социальная политика» – почти 4 триллиона рублей. Она традиционно самая тяжелая в прямом и в переносном смысле слова. Прежде всего, из-за больших расходов на поддержание пенсионного обеспечения. В следующем году на него потратят больше 2,8 триллиона рублей. Предполагается, что средний размер пенсии составит 10,3 тысячи рублей.

Федеральный закон подготовлен на основе прогноза социально-экономического развития РФ на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов и с учетом необходимости реализации положений Бюджетного послания президента РФ Федеральному собранию от 28 июня 2012 года «О бюджетной политике в 2013–2015 годах», содержащих основные направления и ориентиры бюджетной политики в 2013–2015 годах, концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года, стратегических целей развития страны, сформулированных в указах президента РФ от 7 мая 2012 года:

– Указ № N 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»

– Указ № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»

– Указ № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»

– Указ № 600 «О мерах по обеспечению граждан РФ доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»

Важную роль в поддержании динамичного равновесия в социальной системе играет социальная инфраструктура (отрасли социального обслуживания населения). Сегодня она строится на долевом участии средств государства и населения в возмещении расходов, связанных с оказанием социальных услуг. Пропорциональность, в которой находятся средства государства и населения, зависит от меры использования принципа бесплатности предоставления этих услуг. Одни из социальных услуг, такие как образование, подготовка профессиональных кадров, пока в большинстве случаев бесплатны. Другие – такие как здравоохранение, физическая культура – допускают участие в оплате средств населения. Ряд услуг предоставляется на льготных условиях, то есть со значительным участием средств граждан. Это услуги жилищно-коммунального хозяйства, внутригородского транспорта, отраслей культуры, искусства и т.д.

В послании, обращенном к Федеральному собранию и органам государственной власти от 28 июня 2012 года «О бюджетной политике в 2013–2015 годах», Президентом РФ дана оценка основным результатам целенаправленных действий в сфере бюджетной политики, основной целью которых являлось, в частности, восстановление экономики страны после мирового кризиса, выполнение принятых государством социальных обязательств, а также обозначен ряд нерешенных задач.

Для решения этих задачи при формировании и реализации бюджетной политики на 2013 год и среднесрочную перспективу необходимо исходить из следующих основных целей:

1. Бюджетная политика должна стать более эффективным инструментом реализации государственной социально-экономической политики.

Механизмы государственной социально-экономической политики должны иметь надежное, точно просчитанное бюджетное обеспечение. Должны быть четко определены объемы бюджетного финансирования, необходимые для достижения конкретных количественно определенных целей государственной социально-экономической политики.

2. Для достижения целей социально-экономической политики и обеспечения общественного контроля за их достижением формирование и исполнение бюджета должно осуществляться на базе государственных программ.

Правительство Российской Федерации должно до конца 2012 года утвердить государственные программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», «Развитие образования», «Культура России», «Социальная поддержка граждан», «Развитие науки и технологий», «Развитие транспортной системы», «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Развитие авиационной промышленности», «Космическая деятельность России», «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности», «Развитие судостроения», «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности», а также Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и Государственную программу обеспечения доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации. Остальные намечаемые к реализации в ближайшие годы государственные программы должны быть утверждены не позднее I квартала 2013 года.

В министерстве сочли необходимым снизить траты по таким статьям, как национальная экономика и государственные инвестиции, содержание чиновников и общегосударственные вопросы, а также образование, здравоохранение и ЖКХ. В то же время оборонный бюджет предложено увеличить в 2013 году до 2,3 триллиона рублей, а в 2014 году – до 2,7 триллиона рублей.

3. Особое внимание должно быть уделено продуманности и обоснованности механизмов реализации и ресурсного обеспечения государственных программ, их корреляции с долгосрочными целями социально-экономической политики государства.

Для этого необходима разработка бюджетной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года, определяющей основные черты бюджетной политики при различных вариантах развития российской и мировой экономики. При этом на период до 2020 года в бюджетной стратегии должны быть определены предельные размеры бюджетных ассигнований по государственным программам (ключевым направлениям расходов).

4. Необходимо повысить качество предоставляемых населению государственных и муниципальных услуг. Прежде всего это относится к столь значимым для общества сферам, как образование, здравоохранение и культура.

5. Обеспечение макроэкономической стабильности и бюджетной устойчивости.

Инструменты бюджетной политики должны быть нацелены на противодействие факторам нестабильности – высокой инфляции и бюджетному дефициту. Без этого невозможно улучшение предпринимательского и инвестиционного климата.

6. Необходимо определиться с параметрами дальнейшего развития пенсионной системы, которые должны обеспечить ее надежность и долгосрочную сбалансированность с учетом демографических изменений в структуре населения.

8. Требуется реализация нового этапа развития межбюджетных отношений.

Ключевой задачей является расширение самостоятельности и ответственности регионов, в частности закрепление в федеральном законодательстве права субъектов Российской Федерации определять категории граждан, которым необходима поддержка, исходя из принципа нуждаемости.

9. Важными задачами Правительства Российской Федерации являются обеспече-

ние постоянного доступа России на долговые рынки на приемлемых условиях, снижение стоимости заимствований и расходов по долговым обязательствам, получение дополнительных доходов от управления средствами, накопленными в Резервном фонде и Фонде национального благосостояния.

10. Необходимо обеспечить прозрачность и открытость бюджета и бюджетного процесса для общества.

Правительству Российской Федерации необходимо в 2013 году разработать методические рекомендации по представлению бюджетов всех уровней и отчетов об их исполнении в понятной для неподготовленного пользователя информативной и компактной форме.

Особое внимание в послании уделено дальнейшему развитию пенсионной системы, которое должно обеспечить ее надежность и долгосрочную сбалансированность с учетом демографических изменений в структуре населения.

Нерешенность этой проблемы до настоящего времени ведет к ежегодному увеличению объема ассигнований из федерального бюджета на покрытие дефицита бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

На обеспечение сбалансированности бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в 2013 году предусматриваются ассигнования из федерального бюджета в сумме 1009,9 млрд. рублей, в 2014 году – 945,2 млрд. рублей, в 2015 году – 1229,8 млрд. рублей.

Все эти задачи направлены на то, чтобы сделать экономику РФ социально-ориентированной, независимой, сильной, что позволит увеличить расходы на повышения качества жизни населения и страны в целом.

Н.А. Маркова, А.В. Крайновская
ФБОУ ВПО «ВГАВТ»

ССОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НАЛОГОВОГО КОНТРОЛЯ – ПРИОРИТЕТ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ

Деятельность государственных органов в сфере налогообложения представляет собой разновидность государственного управления – процесса, имеющего циклический характер и включающего в качестве обязательной стадии контроль и коррекцию управленческого воздействия. Поэтому налоговый контроль как один из этапов налогообложения есть разновидность государственного контроля, наряду с экологическим, пожарным, архитектурным, дорожным, санитарно-эпидемиологическим. Если быть точнее, налоговый контроль является разновидностью государственного финансового контроля, включающего также бюджетный, валютный, банковский и некоторые иные виды контроля.

Приоритетность налогового контроля как направления контрольной деятельности, в первую очередь, обусловлена значимостью налогов и сборов как источников доходов федерального, региональных и местных бюджетов. По численности контролируемых лиц налоговый контроль также занимает основную позицию.

Налоговый контроль представляет собой комплексную и целенаправленную систему экономико-правовых действий компетентных органов государственной власти, которая базируется на законодательстве в области налогообложения и направлена на сбор и анализ информации об исполнении налогоплательщиками обязанности по уплате налогов.

Цель проведения налогового контроля – выявление фактов нарушения налогового законодательства, их пресечение, обеспечение достоверности данных о полноте и