



Рис. 1.

На уровень процентных ставок по кредитам для предприятий в значительной степени влияют процентные ставки по операциям Банка России. Ставка рефинансирования с сентября 2012 года остается неизменной и составляет 8,25% годовых. При принятии решений по вопросам процентной политики Банк России ориентируется, как это сказано в Основных направлениях денежно-кредитной политики на период до 2015 года, на среднесрочные оценки инфляционных рисков, динамику инфляционных ожиданий, оценки перспектив экономического роста. В то же время Европейский центральный банк сохраняет свою ключевую процентную ставку на рекордно низком уровне в 0,75 процента годовых. Предельные ставки по кредитам нефинансовому сектору в европейских странах остаются также без изменения на уровне 1,5 процентов годовых.

Перед всеми отраслями народного хозяйства поставлена задача перехода на инновационный путь развития. Для решения этой задачи необходимо создать адекватный механизм кредитования с учетом отраслевых особенностей, который позволит кредитовать предприятия водного транспорта при приемлемых кредитных рисках.

*О.Л. Трухинова*  
ФБОУ ВПО «ВГАВТ»

## **РЕАЛИЗАЦИЯ ИННОВАЦИОННЫХ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ В УСЛОВИЯХ НОВОГО ЗАКОНА О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ**

Инвестиционные проекты с инновационной составляющей имеют ряд особенностей, обусловленных, прежде всего новизной и наукоемкостью товаров (работ, услуг), получаемых в результате инвестиций. В частности, к этим особенностям относятся:

- повышенный риск инвестиций;
- высокая степень неопределенности на всех фазах жизненного цикла инвестиционного проекта;
- трудность принятия решений в неопробованных, новых условиях;
- высокие затраты на НИОКР и организацию производства;
- необходимость лицензионной, патентной защиты;

– значительно более высокий уровень доходности в случае успешной реализации инвестиционного проекта.

На первый взгляд, очевидно, что выбор инновационной продукции является более предпочтительным, однако на практике такая продукция зачастую оказывается менее конкурентоспособной, чем давно освоенная продукция.

Инновационное развитие и модернизация российской экономики в целом и отрасли речного транспорта требует непосредственного участия государства как основного инвестора, обеспечивающего стабильное финансирование и институциональные условия для реализации инновационных проектов в интересах общества. Назрела необходимость стратегического планирования государственных закупок для обеспечения этих целей.

Современная законодательная база государственных закупок не учитывает специфику организации закупок инновационной продукции (и в целом технической сложной продукции), для которых критерий минимальной цены контракта экономически нецелесообразен. [1] Законодательство прямо не регламентирует закупки инновационной продукции, позволяя заказчикам самостоятельно решать, какую продукцию выбрать. В результате выбор часто падает на более дешевый, но неэффективный продукт.

5 апреля 2013 г. был принят федеральный закон № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – закон о контрактной системе). Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2014 г., кроме отдельных положений, для которых предусмотрены более поздние сроки введения в действие. Закон призван заменить действующий в настоящее время Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В новом законе устанавливается принцип стимулирования инноваций, согласно которому заказчики при планировании и осуществлении закупок должны исходить из приоритета обеспечения государственных и муниципальных нужд путем закупок инновационной и высокотехнологичной продукции (ст.10 закона о контрактной системе № 44-ФЗ). [2]

Чтобы воплотить этот принцип, должны быть разработаны необходимые подзаконные акты, обеспечивающие достижение этой приоритетной задачи путем детализации закупочных процедур, поддерживающих инновационных производителей.

В настоящее время приказом Минпромторга России от 1 ноября 2012 года № 1618 утверждены «Критерии отнесения товаров, работ и услуг к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции». Данные Критерии утверждены для исполнения положений статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», распространяющийся на госкорпорации и предприятия естественных монополий.

Инновационная продукция в соответствии с приказом должна отвечать хотя бы одному из десяти критериев (качественно новые потребительские свойства, использование при производстве результатов НИОКР, новые технологии, оборудование или материалы и т.п.). Высокотехнологичная продукция должна соответствовать одновременно трем критериям:

1. Товар, работа, услуга соответственно изготавливается, выполняется и оказывается предприятиями наукоемких отраслей.

2. Товар, работа и услуга соответственно производится, выполняется и оказывается с использованием новейших образцов технологического оборудования, технологических процессов и технологий.

3. Товар, работа, услуга соответственно производится, выполняется и оказывается с участием высококвалифицированного, специально подготовленного персонала. [3]

Для применения закона о контрактной системе также должны быть приняты кри-

терии для отнесения продукции к инновационной или высокотехнологичной, которые пока не определены.

По поручению Комиссии по модернизации и технологическому развитию экономики России был создан Реестр инновационной продукции, технологий и услуг, рекомендуемых к использованию в Российской Федерации, находящийся по адресу <http://innoprod.startbase.ru/>. Формирование и применение реестра инновационных продуктов включает четыре этапа: предварительный отбор заявок; экспертизу продукции; поддержку по преодолению барьеров для вывода на рынок (в том числе при осуществлении закупочных процедур); анализ использования продуктов государственными заказчиками и юридическими лицами, определенными в законах N 94-ФЗ и N 223-ФЗ. В реестр может быть включена любая российская инновационная компания или индивидуальный предприниматель, разместившие заявку на сайте проекта. [4]

Несмотря на то, что проект реестра инноваций является перспективным и своевременным, необходимо отметить, что количество его участников невелико. Возможно, это объясняется тем, что перечень инновационных продуктов, представленный на портале, является рекомендательным и пока не разработаны механизмы привлечения к ним заказчиков.

В законе о контрактной системе предусмотрены новые процедуры, которые могут быть применены для претендентов, предоставляющих инновационную продукцию (работы, услуги): конкурс с ограниченным участием (ст. 56 Закона) и двухэтапный конкурс (ст. 57 Закона). Проведение конкурса с ограниченным участием применяется, в частности в случае, если поставки товаров по причине их технической и технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны осуществить только исполнители, имеющие необходимый уровень квалификации. [2] Двухэтапный конкурс предусматривает уточнение условий контракта с исполнителем, но в случае инновационной продукции невозможно составить точное техническое задание, поскольку сложно описать новый продукт, еще не разработанный или находящийся в стадии разработки.

Одним из достоинств закона считается система планирования госзаказов на 5–7 лет вперед. Однако за такой срок инновационная продукция теряет свою новизну и преимущества, таким образом, планированию инновационные разработки не поддаются и нужен другой, нетрадиционный подход к их осуществлению.

Вместе с тем в законе не преодолен основной недостаток действующей системы госзакупок, в которой на первом месте стоит принцип экономии бюджетных средств. Ценовой критерий не может быть основным и решающим для инновационной продукции. Новый закон этого не учитывает, хотя и дает больше возможностей по выбору конкурсных процедур. Недостатком закона является также его сложность и необходимость для научных организаций выделять специальный штат сотрудников для участия в госзакупках. В законе пока не предусмотрены особенности закупок по результатам НИОКР, позволяющие эффективно их использовать.

Председатель комитета Госдумы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству Игорь Руденский отметил, что необходимо принять более 50 подзаконных актов для работы закона. Он высказал мнение, что в этом случае контрактная система станет эффективным инструментом осуществления крупных социально-экономических, научно-технических и инновационных государственных программ в рамках федерального бюджета на 2014 год и плановый период 2015–2016 гг. [5]

#### Список литературы:

[1] Смотрицкая И. Государственные закупки: проблемы и пути модернизации системы // Бюллетень Оперативной Информации «Московские Торги». URL: <http://www.e-torgi.ru/index.php/stati-2/1343-gosudarstvennye-zakupki-problemy-i-puti-modernizatsii-sistemy> (14.05.2013)

[2] Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок това-

ров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». «Собрание законодательства РФ», 08.04.2013, № 14, ст. 1652, «Российская газета», № 80, 12.04.2013.

[3] Приказ Минпромторга России от 01.11.2012 № 1618 «Об утверждении критериев отнесения товаров, работ и услуг к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции по отраслям, относящимся к установленной сфере деятельности Министерства промышленности и торговли Российской Федерации» (Зарегистрировано в Минюсте России 11.03.2013 №27584)

[4] Сайт «Реестр инновационных продуктов, технологий и услуг, рекомендованных к использованию в Российской Федерации». URL: <http://innoprod.startbase.ru/about/> (14.05.2013)

[5] Руденский указал на важность контрактной системы для экономики. URL: <http://er.ru/news/2013/4/30/rudenskiy-ukazal-na-vazhnost-kontraktnoj-sistemy-dlya-rosta-ekonomiki/> (14.05.2013)

**О.Л. Трухинова, В.А. Горьков**  
ФБОУ ВПО «ВГАВТ»

## ИНВЕСТИРОВАНИЕ В ОБНОВЛЕНИЕ ФЛОТА НА ВОДНОМ ТРАНСПОРТЕ

На данный момент количество речных судов, по данным Российского речного регистра, составляет около 30 тыс. единиц. Эта цифра с каждым годом уменьшается. Темпы обновления крайне малы и к 2020 году ожидается, что 80% судов (около 8 тысяч единиц) будут непригодны для использования и сняты с эксплуатации. Возникнет потребность в новых судах [1].

*Таблица 1*

**Суда, состоящие на учете Российского речного регистра**

	01.01.2009	01.01.2010	01.01.2011
Количество судов на учете, тыс. ед.	28,2	26,1	25,8
В том числе:			
Суда смешанного плавания, тыс. ед.	1,66	1,12	1,16
Количество новых судов, поставленных за год, ед.	107	100	71
В том числе:			
Суда Российского производства, ед.	68	66	68

Провести столь масштабную модернизацию за небольшой период времени по силам только крупным парокходствам. У мелких парокходств, которых большинство, нет возможности для приобретения судов даже за счет заемных средств. Отсталое в технологическом плане оборудование на заводах делает затраты на постройку более дорогостоящим.

Заводы не могут модернизировать свои производства, из-за того, что нет массовых заказов, и отстали в технологическом плане от своих зарубежных коллег. Сокращение строительства судов было вызвано многократным снижением доли грузоперевозок речным флотом.

Как отмечают эксперты, даже если немедленно начать крупномасштабное инвестирование средств в модернизацию верфей, то 8 тыс. судов российские предприятия за 10 лет построить все равно не успеют. Следовательно, зарубежные судостроители