

Е.Г. Трунин
ФАУ «Российский Речной Регистр»

ЭТАПЫ СОЗДАНИЯ СИСТЕМ УПРАВЛЕНИЯ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕМ В РЕЧНЫХ ПОРТАХ

Современное направление интеграции России во Всемирную торговую организацию и связанное с этим открытие международных транспортных коридоров, в том числе на участках внутренних водных путей, повышает уровень требований ко всем участникам транспортного процесса, включая речные порты. При этом большое внимание уделяется вопросам обеспечения экологической безопасности транспортных комплексов, что, как показывает международный опыт, можно обеспечить внедрением в их хозяйственную деятельность систем управления природопользованием (СУП), являющихся частью общей структуры управления портом, которая отвечает за непосредственное и долгосрочное воздействие его деятельности на окружающую среду (ОС).

СУП обеспечивает порядок и последовательность в методологии управления портом посредством распределения ресурсов, возложения обязанностей, а также непрерывную оценку деятельности, процессов и технологий. СУП дает возможность порту соответствовать возрастающим национальным и международным экологическим требованиям, поэтому ее создание должно стать приоритетной задачей.

СУП являются разными для различного вида речных портов, так как зависят от специфики их географического положения, объемов грузооборота, технологий перегрузочных процессов и т.п. Однако при создании СУП можно выделить общие этапы, которые необходимо пройти любому порту.

На первом этапе администрация порта определяет свою концепцию природопользования, которая должна отвечать следующим основным требованиям:

- соответствовать характеру, масштабу и воздействиям деятельности порта на ОС;
- обязательство о постоянном улучшении и предотвращении загрязнения ОС;
- соответствовать действующему природоохранному законодательству;
- предусматривать основу для установления целевых и плановых показателей эффективности управления природопользованием.

На втором этапе требуется планирование работ по созданию и функционированию СУП. На этом этапе необходимо, во-первых, выбрать те экологические аспекты, которые будут учитываться при работе СУП. В процессе деятельности порта должно постоянно проводиться обновление информации по следующим аспектам:

- выбросы в воздух;
- сбросы в воду;
- удаление и очистка сточных вод;
- использование сырья и природных ресурсов;
- другие локальные экологические и общественные проблемы.

Во-вторых, порт должен создать и поддерживать в рабочем состоянии систему «отслеживания» постоянно изменяющихся требований законодательных актов.

В-третьих, в порту следует определить целевые плановые показатели эффективного управления природопользованием, учитывающие требования действующих законодательных актов и согласованные с экологической политикой. Эти показатели должны быть выражены количественно и предусматривать их практическое определение.

В-четвертых, на этапе планирования должна быть выработана программа управления природопользованием, включающая:

- распределение ответственности за достижение целевых и плановых показателей эффективности управления природопользованием,
- средства и сроки, в которые они должны быть достигнуты.

Важным этапом является внедрение и обеспечение функционирования СУП. При этом первостепенным является распределение обязанностей, ответственности и полномочий между соответствующим персоналом порта. Далее порт должен определить свои потребности в обучении персонала. Это связано с тем, что персонал, выполняющий работы, которые могут оказать значительное воздействие на ОС, должен обладать компетентностью. Необходимо, чтобы весь персонал, чья работа может в значительной степени повлиять на ОС, прошел соответствующее обучение.

Для успешного внедрения СУП необходимо установление системы внутренней связи между различными уровнями управления и подразделениями порта, а также получения информации об экологических аспектах своей деятельности. Эта информация должна включать основные элементы системы административного управления и их взаимодействие, а также содержать указание на связанные с ними документы. Должна быть разработана и внедрена система управления всеми документами, которые связаны с управлением природопользованием в порту. Эта система должна обеспечить быстрый поиск необходимого документа, облегчить проведение периодического анализа и его пересмотра на предмет адекватности.

Следующая стадия внедрения носит название «управление операциями». Необходимо определить те стадии технологических процессов и виды деятельности, которые связаны с основными экологическими аспектами. Например, перегрузка пылящихся грузов, зачистка транспортных судов и т.п.

Затем администрация порта должна построить и обеспечить функционирование СУП, выделяя для этого соответствующие материальные, финансовые и людские ресурсы.

Заключительным этапом создания СУП является проведение проверок и соответствующие корректирующие действия. При переходе к этому этапу порт должен создать и поддерживать в рабочем состоянии систему регулярного мониторинга операций и видов деятельности, которые могут существенно воздействовать на ОС. На основе данных мониторинга проводятся проверки и корректировки в технологических процессах, направленные на снижение или устранение выявленного значительного воздействия на ОС. Любое корректирующее или предупреждающее действие, предпринятое для устранения причин выявленного несоответствия, должно быть пропорционально важности проблемы и соразмерно выявленному воздействию на ОС.

Вся информация, относящаяся к функционированию СУП и к состоянию ОС, должна документироваться в форме зарегистрированных данных. Зарегистрированные экологические данные могут включать в себя следующую информацию:

- информацию о действующих природоохранных законодательных актах;
- записи о жалобах на состояние ОС;
- записи об экологическом обучении персонала;
- протоколы проверок, акты технического обслуживания;
- отчеты о экологически значимых происшествиях;
- информацию о важных экологических аспектах и т.д.

В порту должна быть составлена программа и представлены процедуры периодических аудитов СУП.

Завершающей стадией этапа проверок и корректировок является анализ СУП со стороны руководства порта, которое должно анализировать ее функционирование через определенные промежутки времени. В результате возможно внесение изменений в экологическую политику, целевые экологические показатели и в другие элементы СУП для повышения эффективности управления природопользованием.

Таким образом, выделенные этапы создания СУП дают возможность речным портам подойти к решению проблем природопользования системно, а заботу об ОС сделать повседневной составляющей частью их хозяйственной деятельности.