

Ю.П. Кравец
ФБОУ ВПО «ВГАВТ»

УСИЛЕНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРЕСТУПЛЕНИЯ И ПРАВОНАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ ДВИЖЕНИЯ ТРАНСПОРТА

Ученые, глубоко исследовавшие преступления, отмечают, что избыточность криминализации деяний представляет собой включение в УК таких составов преступлений, которые граничат с проступками, и более эффективно могли бы преследоваться в гражданском, административном, дисциплинарном порядке. Это относится к преступлениям небольшой тяжести, а также к ряду преступлений средней тяжести. Гражданско-правовая квалификация во многих случаях представляется более предпочтительной [1]. Аналогичный подход можно применить и в отношении отдельных преступлений против безопасности движения и эксплуатации транспорта, предусмотренных статьями главы 27 УК РФ.

Наиболее масштабная реформа российского уголовного законодательства была проведена 8 декабря 2003 г. Многие эксперты не без оснований считают ее настоящим поворотом в российской уголовной политике – самой крупной депенализацией преступлений в нашей стране за последние 100 лет [2]. В соответствии с ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации» от 08 декабря 2003 года №162-ФЗ были внесены изменения во все статьи главы 27 УК РФ, предусматривающие уголовную ответственность за преступления против безопасности движения и эксплуатации транспорта, а именно: статьи 263, 264, 265, 266, 267, 268, 269, 270, 271 УК РФ. Этим же ФЗ было декриминализовано и переведено в разряд административных правонарушений деяние, связанное с нарушением Правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшее по неосторожности причинение средней тяжести вреда здоровью (ст. 264 УК и ст. 12.24 КоАП РФ). Данным ФЗ была признана утратившей силу ст. 265 УК «Оставление места дорожно-транспортного происшествия». Исключение ст. 265 из УК РФ, по нашему мнению, является непродуманным шагом законодателя.

Модернизация и адаптирование российского законодательства к современным рыночным экономическим условиям является одной из важнейших задач государства. В этой связи следует обратиться к новейшим изменениям законодательства, осуществленным в 2009, 2010, 2011, 2012 и 2013 годах, касающихся усиления ответственности за совершение правонарушений и преступлений в сфере безопасности движения транспорта. Анализ федерального законодательства о новейших изменениях и дополнениях УК РФ показывает, что их можно рассматривать как определенные формы инноваций уголовного законодательства в транспортной сфере, которые направлены на кардинальное и существенное изменение подходов к уголовно-правовой защите отношений в сфере транспортной деятельности, а также на модернизацию уголовного законодательства в данной сфере с целью обеспечения дальнейшего правопорядка.

ФЗ «О внесении изменения в статью 264 Уголовного кодекса РФ» от 13 февраля 2009 года № 20-ФЗ [3] изложил ст. 264 УК РФ в новой редакции. Законодатель дополнил ст. 264 УК частями 4, 5 и 6. Важная законодательная новелла связана с введением в данную статью нового квалифицирующего признака – совершение преступления лицом, находящимся в состоянии опьянения. Данный квалифицирующий признак предусмотрен в частях 2, 4 и 6 действующей редакции ст. 264 УК. Он усиливает уголовную ответственность за нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств. Вместе с тем действующая редакция ст. 264 УК РФ нуждается в корректировке. Представляется, что ч. 1 ст. 264 УК целесообразно изложить в следующей редакции: «Нарушение лицом, управляющим автомобилем, трамваем, трол-

лейбусом либо другим механическим транспортным средством, правил дорожного движения или эксплуатации транспортных средств, повлекшее по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека». Соответствующие изменения должны затронуть части 2-6 ст. 264 УК РФ. При этом, с учетом чистоты юридической техники, необходимо также внести изменения в Примечание к ст. 264 УК, изложив его в следующей редакции: «Под другими механическими транспортными средствами в настоящей статье понимаются трактора, мотоциклы, а также иные самоходные машины и механические транспортные средства».

ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с обеспечением транспортной безопасности» от 27 июля 2010 года № 195-ФЗ [3] усилил уголовно-правовую защиту отношений в сфере транспортной деятельности. Указанный ФЗ изложил ст. 263 УК в новой редакции. Законодатель частично модернизировал ч. 1 ст. 263 УК, расширил действие нормы и распространил ее на метрополитен. В диспозицию нормы был введен новый криминообразующий признак состава преступления – «крупный ущерб». В Примечании к ст. 263 УК указано, что таковым признается ущерб, сумма которого превышает один миллион рублей. Данный ФЗ дополнил главу 27 УК РФ новой ст. 263 [3] УК «Неисполнение требований по обеспечению транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах». В качестве последствий нового преступления предусмотрены аналогичные признаки состава преступления, закрепленные в ст. 263 УК. При этом законодатель унифицировал размер крупного ущерба, дополнив ст. 267 УК «Приведение в негодность транспортных средств или путей сообщения» Примечанием, признав крупным ущербом ущерб, сумма которого превышает один миллион рублей.

ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части установления ответственности за нарушение правил использования воздушного пространства» от 7 ноября 2011 года № 304-ФЗ [3] ввел в УК новую ст. 271¹ УК «Нарушение правил использования воздушного пространства Российской Федерации». В качестве последствий данного преступления законодатель предусмотрел причинение по неосторожности тяжкого вреда здоровью или смерти человека.

ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ» от 7 декабря 2011 года № 420-ФЗ [3] ввел в статьи главы 27 УК РФ «Преступления против безопасности движения и эксплуатации транспорта» новые виды наказаний: принудительные работы с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, в том числе лишением права управлять транспортным средством на определенный срок.

Проект ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросу усиления ответственности за совершение правонарушений в сфере безопасности дорожного движения» от 13 марта 2013 года № 186587-6 [3], принятый в первом чтении предлагал значительно усилить уголовную и административную ответственность за совершение транспортных преступлений и правонарушений лицами, управляющими транспортными средствами в состоянии опьянения.

В частности, предполагалось внести изменения в части 4 и 6 ст. 264 УК РФ. Нарушение лицом, управляющим транспортным средством, правил дорожного движения или эксплуатации транспортных средств, совершенное лицом, находящимся в состоянии опьянения, повлекшее по неосторожности смерть человека предлагалось наказывать лишением свободы на срок от 2 до 10 лет с лишением права управлять транспортным средством на срок до 3 лет (в настоящее время лишение свободы на срок до 7 лет с лишением права управлять транспортным средством до 3 лет).

Часть 6 ст. 264 УК РФ предлагалось изложить в следующей редакции: «Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, совершенное лицом, находящимся в состоянии опьянения, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц, – наказывается лишением свободы на срок от пяти до пятнадцати лет с лишением права управлять транспортным средством на срок до трех лет». В настоящее время по части

6 ст. 264 УК предусматривается наказание в виде лишения свободы на срок до 9 лет с лишением права управлять транспортным средством на срок до 3 лет.

Представляется, что планируемые законодательные предложения нуждаются в корректировке. Речь идет о недостаточной продолжительности срока лишения виновного лица права управлять транспортным средством. Предлагается предусмотреть в части 4 ст. 264 УК РФ лишение права управлять транспортным средством на срок до 5 лет, а в части 6 ст. 264 УК – на срок до 10 лет. В этой связи необходимо внести изменения в часть 2 ст. 3.8 КоАП РФ «Лишение специального права» и установить, что срок лишения специального права в виде права управления транспортным средством не может быть менее одного года и более десяти лет.

Проектом ФЗ № 186587-6 предлагалось дополнить Уголовный кодекс новой статьей 264¹ УК, предусматривающей уголовную ответственность за управление автомобилем либо другим механическим транспортным средством лицом, лишенным права управления транспортным средством, в состоянии опьянения. За совершение данного преступления предусматривалось наказание в виде штрафа в размере двухсот тысяч рублей и другие виды наказаний. В настоящее время за аналогичное деяние предусмотрена административная ответственность. Этим же законопроектом планировалось значительное усиление административной ответственности за управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, а также за невыполнение водителем транспортного средства требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения.

Так, за указанное правонарушение по ч. 1 ст. 12.8 КоАП РФ предлагалось наложение штрафа в размере 50 тысяч рублей с лишением права управления транспортными средствами на срок от полутора до двух лет. По ч. 1 ст. 12.26 КоАП РФ предлагалось наказание в виде наложения штрафа в размере десяти тысяч рублей с лишением права управления транспортными средствами на срок от полутора до двух лет.

Федеральный закон от 23 июля 2013 года № 196-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 28 Федерального закона «О безопасности дорожного движения», вступивший в силу с 1 сентября 2013 года внес новые изменения в административное законодательство за совершение правонарушений в области безопасности движения транспорта. Законодательные предложения, предусмотренные в проекте ФЗ № 186587-6 от 13.03.2013 г. в части усиления уголовной ответственности за рассматриваемые преступления в настоящее время не реализованы.

ФЗ от 23.07.2013 года № 196-ФЗ [4] изложил статьи 12.8 и 12.26 КоАП РФ в новой редакции. Статья 12.8 КоАП «Управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения» изложена в следующей редакции:

1. Управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, – влечет наложение административного штрафа в размере тридцати тысяч рублей с лишением права управления транспортными средствами на срок от полутора до двух лет.

2. Передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения, – влечет наложение административного штрафа в размере тридцати тысяч рублей с лишением права управления транспортными средствами на срок от полутора до двух лет.

3. Управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения и не имеющим права управления транспортными средствами либо лишенным права управления транспортными средствами, – влечет административный арест на срок от десяти до пятнадцати суток или наложение административного штрафа на лиц, в отношении которых в соответствии с настоящим Кодексом не может применяться административный арест, в размере тридцати тысяч рублей.

4. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренно-

го частью 1 или 2 настоящей статьи, – влечет наложение административного штрафа в размере пятидесяти тысяч рублей с лишением права управления транспортными средствами на срок три года.

Согласно примечанию к ст. 12.8 КоАП РФ употребление веществ, вызывающих алкогольное или наркотическое опьянение, либо психотропных или иных вызывающих опьянение веществ запрещается. Административная ответственность, предусмотренная настоящей статьей, наступает в случае установленного факта употребления вызывающих алкогольное опьянение веществ, который определяется наличием абсолютного этилового спирта в концентрации, превышающей возможную суммарную погрешность измерений, а именно 0,16 миллиграмма на один литр выдыхаемого воздуха, или в случае наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека. Норма, содержащаяся в примечании к ст. 12.8 КоАП РФ, является законодательной новеллой.

Статья 12.26 КоАП «Невыполнение водителем транспортного средства требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения» изложена в следующей редакции:

1. Невыполнение водителем транспортного средства законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения – влечет наложение административного штрафа в размере тридцати тысяч рублей с лишением права управления транспортными средствами на срок от полутора до двух лет.

2. Невыполнение водителем транспортного средства, не имеющим права управления транспортными средствами либо лишенным права управления транспортными средствами, законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения – влечет административный арест на срок от десяти до пятнадцати суток или наложение административного штрафа на лиц, в отношении которых в соответствии с настоящим Кодексом не может применяться административный арест, в размере тридцати тысяч рублей.

Кроме указанных законодательных изменений внесены дополнения в ст. 32.6 КоАП РФ, устанавливающую порядок исполнения постановления о лишении специального права, которая была дополнена частью 4¹ следующего содержания: По истечении срока лишения специального права за совершение административных правонарушений, предусмотренных главой 12 настоящего Кодекса, водительское удостоверение или удостоверение тракториста-машиниста (тракториста), изъятые у лица, подвергнутого данному виду административного наказания, возвращаются после проверки знания им Правил дорожного движения, а за совершение административных правонарушений, предусмотренных частями 1 и 4 статьи 12.8, частью 1 статьи 12.26 и частью 3 статьи 12.27 настоящего Кодекса, также медицинского освидетельствования данного лица на наличие медицинских противопоказаний к управлению транспортным средством.

ФЗ от 23.07.2013 г. № 196-ФЗ дополнил ст. 28 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» пунктом 3 следующего содержания: «Возврат водительского удостоверения после утраты оснований прекращения действия права на управление транспортными средствами осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации». Внесены существенные изменения в ст. 4.5 КоАП РФ «Давность привлечения к административной ответственности» общие сроки давности по статьям 12.8 и 12.26 КоАП увеличены с двух месяцев до одного года.

Обращает на себя внимание тот факт, что законодатель по-разному формулирует в уголовном и административном законодательстве такой вид наказания как лишение специального права за совершение преступлений и правонарушений в сфере безопасности дорожного движения. Так в уголовном законодательстве (ст. 264 УК) применяется формулировка «лишение права управлять транспортным средством», а в административном законодательстве (ст. 12.8, ст. 12.26 КоАП) предусмотрен оборот «лише-

ние права управления транспортными средствами». Необходимо провести унификацию данного оборота с целью его единообразного применения в действующем законодательстве. Предлагается следующая формулировка лишения специального права: «лишение права управления транспортным средством». Такой подход основан на законе (ч. 3 ст. 3.8 КоАП РФ).

Представляется, что законодатель, усилив административную ответственность за правонарушения в области безопасности дорожного движения, поступил продуманно и правильно, поскольку реализация мер административной ответственности является важным предупредительным средством, что будет способствовать уменьшению преступлений в сфере безопасности движения и эксплуатации транспорта, а также снижению этого вида преступности. При этом предлагаемое административное наказание в виде наложения штрафа одновременно с лишением права управления транспортными средствами будет выступать достаточно эффективным средством, направленным на восстановление социальной справедливости, исправления виновных лиц и предупреждения совершения новых преступлений.

Список литературы:

- [1] Проблемы квалификации преступлений. Лекции по спецкурсу «Основы квалификации преступлений» / Под ред. Н.Ф. Кузнецовой. – М., 2007 // СПС «Консультант плюс».
- [2] Кучерена А.Г. Предисловие к монографии «Квалификация экономических преступлений по уголовному законодательству» / Под ред. Е.В. Эминова, Ю.В. Логвинова, С.А. Бронникова // СПС «Консультант плюс».
- [3] Справочная правовая система «Консультант плюс».
- [4] Справочная правовая система «Гарант».

С.В. Крепак
ФБОУ ВПО «ВГАВТ»

О ПОДГОТОВКЕ ЮРИСТОВ В СФЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВОДНОГО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Транспорт является одной из важнейших отраслей хозяйства в нормальном функционировании и развитии которой заинтересовано наше государство. В настоящее время транспорт в целом и морской и речной транспорт, в частности, постепенно начинает выбираться из кризиса и требует особого внимания со стороны государства для дальнейшего совершенствования (см., например, [4]). В этих целях принят целый ряд стратегических документов среди которых, применительно к водному транспорту относятся: Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года [2]; Концепция развития внутреннего водного транспорта Российской Федерации [1]; Стратегия развития морской деятельности Российской Федерации на период до 2030 года [3].

Кроме того разработаны проекты стратегии развития внутреннего водного транспорта Российской Федерации на период до 2030 г. [5] и стратегия развития морской портовой инфраструктуры России до 2030 года [6].

В соответствии с Транспортной стратегией главной задачей государства в сфере функционирования и развития транспорта является создание условий для экономического роста, повышения конкурентоспособности национальной экономики и качества жизни населения через обеспечение доступа к безопасным и качественным транспортным услугам, превращение географических особенностей России в ее конкурентное преимущество. А стратегическая цель развития транспортной системы – удовле-