

Е.Н. Дворникова
ФГБОУ ВО «ВГУВТ»

ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ВОДНОМ ТРАНСПОРТЕ

Ключевые слова: лицензия, лицензирование отдельных видов деятельности, водный транспорт, государственное регулирование.

В статье рассматривается государственное регулирование лицензирования отдельных видов деятельности на водном транспорте. Так же проанализированы основные правовые акты, регулирующие разрешительный порядок для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность на морском и внутреннем водном транспорте.

Деятельность транспортной системы, как части отрасли народного хозяйства, не может быть эффективной без активной роли государства. В экономических отношениях государство выступает не только как их субъект, но и как орган, регулирующий эти отношения, используя административные методы. Участие государственных органов в регулировании правоотношений, связанных с оказанием населению транспортных услуг, необходимо для обеспечения безопасности на транспорте. В целях достижения безопасности на транспорте установлен разрешительный порядок для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность на транспорте.

Правовое регулирование деятельности транспорта и лицензирования отдельных видов деятельности на транспорте осуществляется законами и подзаконными актами Российской Федерации.

Так, основные положения касающиеся, деятельности транспорта и роли государства в регулировании этой деятельности определены в Конституции РФ [1]. Статьи 8, 71 Конституции Российской Федерации определяют свободное перемещение товаров и услуг на территории государства, а также определяют, что федеральный транспорт, защита государственной границы, территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа находятся в ведении Российской Федерации.

В сфере морского и внутреннего водного транспорта государственное регулирование деятельности транспорта осуществляется в соответствии с положениями Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации от 30.04.1999 № 81-ФЗ (далее – КТМ РФ) [2] и Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации от 07.03.2001 №24-ФЗ (далее – КВВТ РФ) [3]. Отдельные статьи указанных нормативных правовых актов регламентируют осуществление государственного надзора и государственного управления в области торгового мореплавания и деятельности внутреннего водного транспорта. Так, в соответствии со статьей 4.1 КВВТ РФ государственный надзор в области внутреннего водного транспорта осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Аналогичную норму содержит статья 5 КТМ РФ, согласно которой государственное управление в области торгового мореплавания осуществляется федеральным органом исполнительной власти в области транспорта, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере морского транспорта, а также федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства и другими федеральными органами исполнительной власти в пределах их компетенции.

Одной из форм государственного регулирования деятельности транспортного комплекса является лицензирование отдельных видов деятельности на морском и внутреннем водном транспорте. Российским законодательством установлено, что под лицензированием понимается деятельность лицензирующих органов по предоставле-

нию, переоформлению лицензий, продлению срока действия лицензий в случае, если ограничение срока действия лицензий предусмотрено федеральными законами, осуществлению лицензионного контроля, приостановлению, возобновлению, прекращению действия и аннулированию лицензий, формированию и ведению реестра лицензий, формированию государственного информационного ресурса, а также по предоставлению в установленном порядке информации по вопросам лицензирования [4].

Функциями по осуществлению лицензирования отдельных видов деятельности на транспорте наделена Федеральная служба по надзору в сфере транспорта (далее – Ространснадзор), созданная в 2004 в соответствии с Указом Президента РФ от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» [5]. Проверка хозяйствующих субъектов по соблюдению лицензиатами лицензионных требований является одним из основных видов деятельности Ространснадзора.

Общие требования лицензирования, установленные в целях проведения единой государственной политики в области лицензирования отдельных видов деятельности и обеспечения защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства, определены Федеральным законом от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», в котором установлены виды предпринимательской деятельности при осуществлении которых требуется специальное разрешение – лицензия. При этом под лицензией понимается специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае, если в заявлении о предоставлении лицензии указывалось на необходимость выдачи такого документа в форме электронного документа.

Основными целями лицензирования отдельных видов деятельности на морском и внутреннем водном транспорте является защита интересов потребителей услуг и реализация требований безопасности судоходства. Под лицензируемым видом деятельности понимается вид деятельности, на осуществление которого на территории Российской Федерации требуется получение лицензии в соответствии с федеральными законами, регулирующими отношения в соответствующих сферах деятельности.

Основными задачами лицензирования являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическим лицом, его руководителем и иными должностными лицами, индивидуальным предпринимателем, его уполномоченными представителями требований, которые установлены Федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В перечень лицензируемых видов деятельности на морском и внутреннем водном транспорте входят:

- деятельность по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом пассажиров;
- деятельность по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом опасных грузов;
- погрузочно-разгрузочная деятельность применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах;
- деятельность по осуществлению буксировок морским транспортом (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);

С вступлением в силу вышеуказанного Федерального закона, который установил новый перечень лицензируемых видов деятельности на морском и внутреннем водном транспорте, из сферы лицензирования исключены некоторые виды деятельности, государственное регулирование которых должно осуществляться надзорными органами в силу их функциональных обязанностей с применением технических регламентов о

безопасности объектов морского [6] и внутреннего водного транспорта [7] и иных норм и правил.

Так же изменился и срок действия лицензии. В соответствии с ранее действующей редакцией Федерального закона от 08.08.2001 №128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» срок действия лицензии не мог быть менее чем 5 лет, срок действия лицензии по его окончании мог быть продлен по заявлению лицензиата. [8] В соответствии с пунктом 4 статьи 9 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензия действует бессрочно.

Порядок лицензирования отдельных видов деятельности на морском и внутреннем водном транспорте установлен постановлением Правительством РФ, которым утверждены следующие положения:

- положение о лицензировании деятельности по перевозке внутренним водным транспортом, морским транспортом пассажиров;
- положение о лицензировании деятельности по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом опасных грузов;
- положение о лицензировании деятельности по осуществлению буксировок морским транспортом (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);
- положение о лицензировании погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах. [9]

Указанные положения содержат требования, предъявляемые к соискателю лицензии (лицензиату) при выполнении предпринимательской деятельности на морском и внутреннем водном транспорте. При соблюдении этих требований Федеральной службой по надзору в сфере транспорта и ее территориальными органами выдается соответствующая лицензия на осуществление отдельных видов деятельности.

В целях контроля соответствия лицензиата необходимым требованиям и соблюдения им российского и международного законодательства, регулирующего деятельность морского и внутреннего водного транспорта, проводятся проверки в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» [10]. При этом плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года, в ходе которых устанавливается, соответствует ли лицензиат всем необходимым требованиям и выполняет ли российское и международное законодательство, регулирующее деятельность морского и внутреннего водного транспорта.

Внеплановые проверки проводятся в целях обеспечения безопасности судоходства в случаях:

- 1) истечения срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем выданного органом государственного надзора предписания об устранении выявленного нарушения требований законодательства Российской Федерации;
- 2) поступления в орган государственного надзора обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти (должностных лиц органов государственного надзора), органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах возникновения аварий и транспортных происшествий, связанных с нарушениями требований обеспечения безопасности судоходства, правил эксплуатации внутреннего водного транспорта, о фактах гибели или повреждения судна, нарушений судами ограничений по району и условиям плавания, установленных при регистрации и классификации судов, о непригодности судна к плаванию, о фактах нарушений требований к загрузке, снабжению судна, комплектованию экипажа судна или о фактах наличия других недостатков судна, создающих угрозу безопасности его плавания, нару-

шений правил перевозки и перегрузки грузов, перевозки пассажиров и багажа, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни и здоровью людей, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу либо повлекли причинение такого вреда;

3) наличие приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного надзора о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих лицензируемый вид деятельности без разрешительных документов, предусмотрена административная ответственность. Так статьей 14.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ [11] установлено, что осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта без лицензии влечет наложение административного штрафа на граждан и должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей – ста тысяч рублей; на юридических лиц – четырехсот тысяч рублей. Повторное совершение аналогичного административного правонарушения влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пятидесяти тысяч рублей с конфискацией транспортного средства; на должностных лиц – пятидесяти тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей – ста тысяч рублей с конфискацией транспортного средства; на юридических лиц – четырехсот тысяч рублей с конфискацией транспортного средства или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток. Осуществление предпринимательской деятельности с нарушением условий, предусмотренных лицензией, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей в размере двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – ста тысяч рублей. Осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта с грубым нарушением условий, предусмотренных лицензией, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей в размере семидесяти пяти тысяч рублей; на юридических лиц – двухсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Проанализировав систему нормативных правовых актов в сфере лицензирования отдельных видов деятельности на морском и внутреннем водном транспорте, можно сделать вывод, что современное российское законодательство способствует обеспечению безопасности судоходства и защиты интересов потребителей услуг на внутреннем водном и морском транспорте.

Список литературы:

- [1] Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс: Версия Проф».
- [2] Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации от 30.04.1999 № 81-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс: Версия Проф».
- [3] Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации от 07.03.2001 № 24-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс: Версия Проф».
- [4] Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» // Справочная правовая система «Консультант Плюс: Версия Проф».
- [5] Указ Президента РФ от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» // Справочная правовая система «Консультант Плюс: Версия Проф».
- [6] Постановление Правительства от 12 августа 2010 г. № 620 «Об утверждении технического регламента о безопасности объектов морского транспорта» // Справочная правовая система «Консультант Плюс: Версия Проф».

- [7] Постановление Правительства РФ от 12 августа 2010 г. № 623 «Об утверждении технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта // Справочная правовая система «Консультант Плюс: Версия Проф».
- [8] Федеральным законом от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» // Справочная правовая система «Консультант Плюс: Версия Проф».
- [9] Постановление Правительства от 06.03.2012 №193 «О лицензировании отдельных видов деятельности на морском и внутреннем водном транспорте» // Справочная правовая система «Консультант Плюс: Версия Проф».
- [10] Федеральный закон от 26.12.2008 № 294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» // Справочная правовая система «Консультант Плюс: Версия Проф».
- [11] Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195 –ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс: Версия Проф».

Е.А. Коломейченко, Д.В. Алексуткина
ФГБОУ ВО «ВГУВТ»

СООТНОШЕНИЕ ЕЖЕГОДНЫХ ОСНОВНОГО И ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОПЛАЧИВАЕМЫХ ОТПУСКОВ РАБОТНИКОВ ВНУТРЕННЕГО ВОДНОГО ТРАНСПОРТА

Ключевые слова: ежегодный основной оплачиваемый отпуск, ежегодный дополнительный оплачиваемый, время отдыха, восстановление трудоспособности.

В статье рассмотрены основные проблемы правового регулирования соотношения ежегодных основного и дополнительного оплачиваемых отпусков работников внутреннего водного транспорта, а также предложены дальнейшие тенденции развития в данной области правовых отношений.

Право на ежегодный оплачиваемый отпуск относится к числу не только основных трудовых прав работников, но и основных прав и свобод человека и гражданина, закрепленных в статье 37 Конституции РФ и статье 24 Всеобщей Декларации прав человека 1948 г. («каждый человек имеет право на отдых и досуг, включая право на разумное ограничение рабочего дня и на оплачиваемый периодический отпуск»).

Однако в настоящее время нередко отпуска предоставляются с нарушением трудового законодательства и в неполном объеме (например, без предоставления дополнительного оплачиваемого отпуска отдельным категориям работающих лиц). Иногда это происходит от незнания работниками всех своих прав. Но, т.к. временем отдыха (конкретно отпусками) пользуются все работающие граждане в нашей стране, то вопросы соотношения основного и дополнительного оплачиваемых отпусков, их предоставления являются важными и касаются большого количества людей.

В действующем Трудовом кодексе РФ не закреплено официального, единого понятия отпуска. Чаще всего под ним понимается время отдыха, которое предоставляется работнику для восстановления его трудоспособности.

К одному из видов времени отдыха относятся ежегодный основной оплачиваемый отпуск (ст. 115 ТК РФ) и ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск (ст. 116 ТК РФ).

Ежегодный основной оплачиваемый отпуск – это трудовой отпуск, предоставляемый работникам каждый рабочий год независимо от места работы и условий ее выполнения.

Дополнительный оплачиваемый отпуск – это трудовой отпуск, предоставляемый отдельным категориям работников в случаях, предусмотренных федеральными законами, коллективным договором или локальными нормативными актами.