

**Н.В. Чих, П.Ю. Кудряшов**  
ФГБОУ ВО «ВГУВТ»

## **НИЖЕГОРОДСКАЯ РЕЧНАЯ ПОЛИЦИЯ В ДОРЕВОЛЮЦИОННЫЙ ПЕРИОД И ЕЁ ФИНАНСИРОВАНИЕ**

Ключевые слова: речная полиция, правовое регулирование, Нижегородская ярмарка, Комитет речной полиции, финансирование речной полиции.

В статье рассматриваются предпосылки и причины образования Нижегородской речной полиции, основы правового регулирования её деятельности, источники и порядок финансирования.

В 1860–70-е годы в России были проведены крупнейшие реформы, коснувшиеся практически всех сторон государственной жизни. Было отменено крепостное право, изменены поземельные отношения, введено местное самоуправление, создана новая судебная система, коренным образом реформирована армия. Сложившиеся предпосылки стали основанием достаточно заметных преобразований полиции.

Император Александр II 25 декабря 1862 года утвердил «Временные правила об устройстве полиции в городах и уездах губерний» [1]. В губернских и крупных уездных городах, как и в столицах, сохранялась городская полиция и создавались городские полицейские управления.

В 1862 году городская и уездная полиция были объединены в единую полицейскую систему со сложной «иерархической лестницей», начинавшейся с урядника и пристава, а на уездном уровне возглавлявшейся исправником. В губернских городах руководство полицией осуществлял полицмейстер. Вся губернская полиция подчинялась губернатору и генерал-губернатору. Вершину полицейской пирамиды представлял министр внутренних дел.

На полицию возлагались следующие функции: охрана общественного порядка, контроль над населением, розыск преступников, досудебное следствие, охрана объектов, исполнение приговора, конвой. Полицию разделили на подразделения: общую; уголовную; железнодорожную; фабричную; речную; политическую полицию (отдельный корпус жандармов).

Жизнь требовала появления специальных служб, ориентированных на охрану общественного порядка в новых социально-экономических условиях. В связи с этим появился ряд специальных подразделений полиции, в том числе ярмарочная, речная и т.д.

Вторая половина XIX века стала периодом оформления и усложнения ярмарочной сети как организационной основы региональных рынков [2].

Функционирование Нижегородской ярмарки являлось тем фактором, который детерминировал национальный состав посещавших губернию представителей разных культурных традиций.

Нижний Новгород как один из крупных городов центральной России, торговый центр всероссийского города, создавал проблемы, порождаемые влиянием ярмарки. Статистические данные показали, что количество преступлений в городе и в Канавино резко возросло именно с открытием Нижегородской ярмарки.

На Нижегородской ярмарке в силу буйного разгула преступности невозможно было обеспечить надлежащий порядок с помощью одной только городской полиции, поэтому была сформирована еще и конная полиция, штат который был утвержден 23 мая 1878 года Александром II. Кроме того, на время ярмарочного сезона набиралась особая ярмарочная полиция. Средства на её содержание выплачивались не казной, а поступали с особого прописного сбора, вводимого в городе на время торга для всех предпринимателей [3].

Полицейская охрана Нижегородской ярмарки с середины 80-х годов XIX века состояла:

1) из откомандированных из штата нижегородской полиции (1 полицмейстер, 2 помощника полицмейстера, 1 частный пристав, 5 помощников пристава, 2 околоточных надзирателя и 38 человек низших полицейских чинов);

2) ярмарочной конной стражи (1 пристав и 41 стражник);

3) командируемых из штата столичной петербургской полиции (1 офицер, 2 околоточных, 73 городских) и московской (1 офицер, 2 околоточных, 73 городских). Но и это количество полицейских считалось недостаточным для наведения порядка.

В Нижнем Новгороде совершалось в 3 раза больше преступлений на 100 тысяч жителей, чем в среднем по губернии. Однако в сравнении со столичными городами обстановка в Нижнем Новгороде была значительно спокойнее. Здесь совершалось в 19 раз меньше преступлений на 100 тысяч населения, чем в Петербурге, в 16 раз меньше, чем в Москве, и в 5 раз меньше, чем в среднем по стране [4].

Основной транспортной магистралью для перемещения граждан, их личного и государственного имущества без сомнения являлись речные пути. Поэтому правительство и промышленники в ряде мест (Астрахань, Рыбинск, Нижегородская, Курская, Ирбитская ярмарки и др.) в целях обеспечения безопасности судоходства и охраны общественного порядка создают речные полиции.

Нижегородский ярмарочный комитет, поддержанный государством, на заседании 28 мая 1873 г. решил создать речную полицию. Она должна была обеспечивать охрану 30 пристаней на 6 участках (Гордеевском, Гребновском, Молитовском, Петроградском, Сормовском, Борском).

В соответствии с Правилами об учреждении Нижегородской речной полиции, утвержденными лично Александром III 11 мая 1882 г. в ведении речной полиции Нижегородской губернии находились воды р. Волги от верхних пределов Молитовской и Сормовской пристаней и вниз по течению до конца Борской пристани за исключением ходового фарватера, который оставался в ведении Министерства путей сообщения.

В 1874 году была организована ярмарочная речная полиция для предупреждения пожаров на судах и пристанях, которая содержалась на средства правительства, города и ярмарки. В её обязанности входило:

1) наблюдение за безопасностью;

2) соблюдением общественного порядка и правил судоходства в затонах, гаванях и местах стоянки судов;

3) тушение пожаров на воде, а также в прибрежных местах в период навигации;

4) принятие мер к спасению жизни и имущества на воде;

5) оказание помощи судам, находящимся в опасности;

6) обеспечение безопасности судоходства после лесосплава. [5]

В распоряжении речной полиции имелось 5 пароходов, 14 специальных лодок, обеспечивающих охрану 30 пристаней на шести вышеупомянутых участках. Два парохода, снаряженные для целей Комитета речной полиции, постоянно дежурили по разным сторонам ярмарочного моста. Они ежедневно совершали объезды нижегородских пристаней и не подлежали каким-либо ограничениям по району плавания.

Структура речной полиции состояла из Комитета речной полиции, начальника полиции и подчиненных ему полицейских чинов.

Комитет речной полиции возглавлял губернатор и состоял помимо его из вице-губернатора, полицмейстера, начальника речной полиции, начальника отделения путей сообщения, инспектора судоходства, управляющего ярмарочной конторой, архитектора ярмарочной конторы, городского головы, пяти представителей Городской думы, председателя ярмарочного биржевого комитета и пяти членов, избираемых ярмарочным купечеством.

На Комитет речной полиции возлагались следующие функции. Составление и издание постановлений, касающихся мер по предотвращению пожаров на судах, при-

станях и других надводных сооружениях, по правилам судоходства по Волге, распределения и расстановки судов у пристаней, порядке выгрузки и погрузки судов. Наблюдение за исполнением данных постановлений через своих членов и уполномоченных лиц.

Заведывание хозяйственной частью речной полиции, производство и заготовка материалов, покупка пожарных инструментов, аренда пароходов, прием необходимого количества людей в команды. Рассмотрение заявлений от частных лиц и организаций по предметам ведения речной полиции и постановление решений по этим заявлениям.

Для нужд речной полиции выделялись пароходы, топливо, 80 человек команды, на оплату которой отпускалось 2,4 тыс. руб.

В 80–90-х годах XIX в. на содержание речной полиции Нижегородской губернии из средств города и ярмарочного комитета ежегодно выделялось 27 тыс. руб., а в 1899 г. финансирование было увеличено до 30 тыс.руб., в навигацию 1917 г. – 46,3 тыс. руб. Кроме того, девять тысяч рублей выделялось по линии Министерства внутренних дел.

Так, начальник речной полиции в Нижем Новгороде получал жалование 2100 рублей в год, а его помощник – 1200 р.(в Петербурге жалованье начальника речной полиции равнялось 3000 рублей в год, а его помощника – 1500 р.)

По имеющимся данным в 1897 г. месячная зарплата участковых надзирателей речной полиции составляла в пределах от 45 до 55 рублей. Судовая команда парохода «Князь Юрий» получала в месяц зарплату в следующих размерах: старшина до 40 руб., машинист до 50 руб., матрос до 13 руб.

Дополнительным источником финансирования речной полиции были штрафы, взыскиваемые с судовладельцев и иных правонарушителей, которые поступали в распоряжение начальника речной полиции и должны были расходоваться на усиление материально-технической базы и оснащения речной полиции. [6]

В 30–50 годах первым шагом по регулированию речного судоходства было утверждение 10.03.1837 особых правил плавания для паровых судов, высочайше утвержденных Николаем I и действовавших на Волге и Каме до 1867, а на всех остальных реках до 1874 г.

Кроме того, высочайше были утверждены новые правила об употреблении на пароходах сигнальных огней.

В целях обеспечения судоходства 3.10.1867 г. были приняты «Правила для плавания судов по реке Волге и Каме».

В связи с появлением на волге жидкого топлива перевозки нефти принимаются «Правила о предосторожностях при употреблении жидкого топлива на паровых судах», утвержденные в 1883 г. министром путей сообщения.

В 1886 г. издаются «Правила о наемной перевозке по внутренним водным путям нефтяных произведений и сырой нефти».

В связи с пожаром в ночь на 7 по 8.08.1886 г. на пароходе «Вера» близ Ровного, где погибло 200 человек пассажиров, Нижегородский губернатор Н.М. Баранов издал приказ, связанный с принятием мер по предупреждению пожаров на судах, имеющим действие в пределах ведения Нижегородской речной полиции. [7]

Таким образом, история речной полиции неразрывно связана не только с историей всей российской правоохранительной системы, но и с историей страны, а Нижегородская речная полиция с успешной деятельностью Нижегородской ярмарки, имевшей всероссийское значение.

#### Список литературы:

[1] Галай Ю.Г., Беляков А.В. Полиция российской провинции восемнадцатого – начала двадцатого века (на примере Нижегородской губернии). Историко-правовое исследование. Н.Новгород, 2012, с.38

- [2] Щеглова Т.К. Ярмарки Западной Сибири и Степных областей второй половины XIX в. и их роль в российско-азиатской торговле: диссертация д-ра ист. наук, Барнаул, 2002, с.397
- [3] Колесова Л.А. Аксиологический анализ негативных феноменов Нижегородской ярмарки 19 – начала 20 в.: дис...канд. филос. наук Н.Новгород, 2007, с. 23
- [4] Кудрявцев М.С. Нижний Новгород: город и ярмарка. Социально-культурные аспекты взаимодействия: 1861–1917 гг.: дис...канд.ист.наук Н.Новгород, 2006, с. 124
- [5] Богородицкая Н.А. Нижегородская ярмарка в пореформенный период. Управление Нижегородской ярмарки во второй половине XIX – нач. XX вв. Макарьевско-Нижегородская ярмарка. Н.Новгород, 1997, с. 10,109.
- [6] Государственный архив Нижегородской области, ф.346, оп. 53
- [7] Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2-е. Т. 39 (1864 г.). № 41476;
- [8] Собрание узаконений и распоряжений Правительства, 1883 г. (т.14, с.148, т.24, с.254);
- [9] Правила об устройстве речной полиции. Нижний Новгород: Нижегородская губернская типография, 1873;
- [10] Правила речной полиции в г. Нижнем Новгороде. – Нижний Новгород: тип. Н. Ройского, 1878;
- [11] Правила об учреждении Нижегородской речной полиции. – Нижний Новгород: тип. С. Петрова, 1906.