

[13] – [20] Электронный ресурс: сайт «The Roman Law Library» <http://droitromain.upmf-grenoble.fr/> – дата обращения 26.01.2015

**Г.Н. Королев**  
ФГБОУ ВО «ВГУВТ»

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В СИСТЕМЕ РОСМОРРЕЧФЛОТА

Ключевые слова: коррупция, противодействие коррупции, правовая основа, уголовная ответственность за коррупцию, национальная стратегия, национальный план.

В статье в системном виде рассматривается правовая основа противодействия коррупции в России, в том числе в системе Росморречфлота. Предпринята попытка классификации нормативных правовых актов, устанавливающих меры по борьбе с коррупцией. Дана краткая характеристика основных правовых актов по противодействию коррупции.

Борьба с коррупцией в России на протяжении последних лет является одной из важнейших задач государства. Она предполагает энергичные меры по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики. Однако, следует отметить, что, несмотря на многовековую историю этого явления и борьбу с ней как в Российском государстве, так и за рубежом, большинство правовых актов, составляющих современное российское законодательство о противодействии коррупции, приняты лишь в последние десятилетия.

По сути, формирование в системном виде отечественной правовой базы противодействия коррупции началось лишь в 2006 году после ратификации Российской Федерацией Конвенций ООН и Совета Европы, посвященных противодействию коррупции.

В настоящее время правовую основу противодействия коррупции в России составляют нормативные и иные правовые акты, которые условно можно разделить на несколько групп.

Итак, первую группу составляют директивные документы. К их числу, на наш взгляд, могут быть отнесены Национальная стратегия противодействия коррупции и Национальный план противодействия коррупции на 2014–2015 годы, утвержденные соответствующими указами Президента России.

Исходя из того, что Национальная стратегия противодействия коррупции разработана с учетом мер по предупреждению коррупции и борьбе с ней, предусмотренных Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции, Конвенцией об уголовной ответственности за коррупцию и другими аналогичными документами, вторую группу образуют международные правовые акты по противодействию коррупции.

Третья группа включает в себя Конституцию Российской Федерации, а также Федеральные законы, указы Президента России и постановления Правительства Российской Федерации, устанавливающие меры по борьбе с коррупцией.

Завершает эту систему блок нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и иных государственных органов. К их числу, в контексте нашего исследования, могут быть отнесены ведомственные нормативно-правовые акты Федерального агентства морского и речного транспорта, а также отдельные постановления Верховного Суда Российской Федерации и приказы Генерального прокурора России.

Учитывая, что настоящая статья готовится для опубликования в сборнике научных трудов технического вуза, для наглядности приведем перечень основных нормативно-правовых актов, составляющих правовую основу противодействия коррупции в России (в т.ч. в системе Росморрчфлота).

*Директивные документы*

Национальная стратегия противодействия коррупции (утв. Указом Президента РФ от 13 апреля 2010 г. № 460),

Национальный план противодействия коррупции на 2014 – 2015 г.г. (утв. Указом Президента РФ от 11 апреля 2014 года № 226).

*Международные правовые документы*

Конвенция Организации Объединенных Наций «Против транснациональной организованной преступности» (от 15 ноября 2000 года),

Конвенция «Об уголовной ответственности за коррупцию» (от 27 января 1999 года),

Конвенция Организации Объединенных Наций «Против коррупции» (от 31 октября 2003 года).

*Федеральные законы*

Конституция Российской Федерации (принята на референдуме 12 декабря 1993 г.),

Федеральный закон «О противодействии коррупции» (от 13 апреля 2010 года № 460-ФЗ),

Федеральный закон «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ),

Федеральный закон «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» (от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ),

Федеральный закон «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ),

Федеральный Закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (от 27 июля 2004г № 79-ФЗ),

Уголовный кодекс Российской Федерации (от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ).

*Указы Президента РФ и Постановления Правительства РФ*

Указ Президента Российской Федерации «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» (от 21 июля 2010 года № 925),

Указ Президента Российской Федерации «Вопросы противодействия коррупции» (от 8 июля 2013 года N 613),

Указ Президента Российской Федерации «Об управлении Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции» (от 3 декабря 2013 года N 878),

Постановление Правительства Российской Федерации «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (от 26 февраля 2010 года № 96).

*Нормативно – правовые акты Федерального агентства морского и речного транспорта (Росморречфлот)*

Приказ «Об утверждении Плана противодействия коррупции в Федеральном агентстве морского и речного транспорта на 2014 – 2015 годы» (от 30 мая 2014 года № 41),

Приказ «Об утверждении Положения о сообщении государственных гражданскими служащими Федерального агентства морского и речного транспорта о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных

(должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупав) и зачисления средств, вырученных от его реализации» (от 16 декабря 2014 года № 93),

Приказ «Об обеспечении соблюдения государственными гражданскими служащими Федерального агентства морского и речного транспорта ограничений и запретов, связанных с государственной гражданской службой Российской Федерации, а также общих принципов служебного поведения государственных гражданских служащих» (от 11 декабря 2009 года № 394/к),

Приказ «Об утверждении Порядка уведомления федеральными государственными гражданскими служащими Федерального агентства морского и речного транспорта о фактах обращения в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений, регистрации таких уведомлений и организации проверки содержащихся в них сведений» (от 02 декабря 2009 года № 94),

Приказ «Об утверждении Порядка представления гражданами, претендующими на замещение должности федеральной государственной гражданской службы в Федеральном агентстве морского и речного транспорта, и федеральными государственными гражданскими служащими, замещающими должности федеральной государственной гражданской службы в Федеральном агентстве морского и речного транспорта, сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» (от 02 апреля 2010 года № 33).

*Отдельные постановления Верховного Суда Российской Федерации и приказы Генерального прокурора России.*

Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О Судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий» (от 16 октября 2009 года № 19),

Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях» (от 09 июля 2013 года № 24).

Говоря о правовой базе противодействия коррупции в РФ, следует также учитывать приказы Генерального прокурора РФ, регламентирующие деятельность прокуратуры в сфере противодействия коррупции.

Дадим краткую характеристику отдельных правовых актов международного и федерального уровня, составляющих правовую основу противодействия коррупции.

«Конвенция ООН против коррупции» [1] была принята в г.Нью-Йорке 31.10.2003 Резолюцией 58/4 на 51-ом пленарном заседании 58-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Россия подписала Конвенцию 09.12.2003, ратифицировала в 2006 году. Настоящая конвенция является базовой в плане борьбы с коррупцией, содержит в себе следующие положения: функции государства в данной сфере, органы по предупреждению и противодействию коррупции, особенности положения публичных должностных лиц, меры по предупреждению отмыывания денежных средств. Глава третья Конвенции содержит перечень преступных деяний, подпадающих под определение коррупции: подкуп публичных должностных лиц; хищение, неправомерное присвоение или иное нецелевое использование имущества публичным должностным лицом; злоупотребление влиянием в корыстных целях; злоупотребление служебным положением; незаконное обогащение; подкуп в частном секторе; хищение имущества в частном секторе; отмыывание доходов от преступлений; сокрытие; воспрепятствование осуществлению правосудия.

Кроме того, конвенция предусматривает особенности рассмотрения подобных дел и вынесения судебных решений. Во исполнение настоящей конвенции Указом Президента РФ [2] оказание правовой помощи возложено на Министерство юстиции Российской Федерации – по гражданско-правовым вопросам, включая гражданско-

правовые аспекты уголовных дел, на Генеральную прокуратуру Российской Федерации – по иным вопросам.

«Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию» [3] Совета Европы была принята в Страсбурге в 1999 году, вступила в силу 01.07.2002. Россия ратифицировала ее в 2006 году, в силу она вступила для РФ с 01.02.2007. Конвенция содержит обязательства государств по криминализации следующих деяний: активный и пассивный подкуп национальных государственных должностных лиц; подкуп членов национальных государственных собраний; подкуп иностранных государственных должностных лиц; подкуп членов иностранных государственных собраний; активный и пассивный подкуп в частном секторе; подкуп должностных лиц международных организаций; подкуп членов международных парламентских собраний; подкуп судей и должностных лиц международных судов; использование служебного положения в корыстных целях; отмыwanie доходов от преступлений, связанных с коррупцией; преступления, касающиеся операций со счетами.

Как видим, перечень преступлений по данной конвенции практически совпадает с их перечнем в Конвенции ООН и является более полным за счет дифференциации подкупов (10 из 14 составов). Во исполнение настоящей конвенции Указом Президента РФ [4] функции по международному сотрудничеству возложены на Министерство юстиции Российской Федерации – по гражданско-правовым вопросам, включая гражданско-правовые аспекты уголовных дел; на Генеральную прокуратуру Российской Федерации – по иным вопросам.

Федеральный закон «О противодействии коррупции» является базовым законом в этой сфере, которым устанавливаются основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Следует отметить, что до принятия данного закона в отечественной правовой науке было выработано множество определений коррупции, чему способствовало отсутствие его нормативного закрепления на протяжении многих лет. В научных кругах долгое время шли дискуссии по данному вопросу, учеными выдвигались различные признаки и особенности коррупционных явлений.

Законодатель дал нормативное определение коррупции. «*Коррупция, – гласит ст. 1 указанного закона, – это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; а также совершение вышеуказанных деяний от имени или в интересах юридического лица*».

Кроме того, рассматриваемый закон закрепляет понятие *противодействия коррупции*, под которым понимается деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

В соответствии со статьей 5 указанного закона к организационным основам противодействия коррупции в РФ относится распределение полномочий между центральными органами государственной власти. Так, к полномочиям прокуратуры

пункт 6 статьи 5 относит координацию деятельности органов внутренних дел РФ, органов федеральной службы безопасности, таможенных органов Российской Федерации и других правоохранительных органов по борьбе с коррупцией и иные полномочия в области противодействия коррупции, установленные федеральными законами.

Другим важным нововведением ФЗ «О противодействии коррупции» является обязанность государственных и муниципальных служащих уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, предусмотренная статьей 9 ФЗ. Так, государственные и муниципальные служащие обязаны уведомить о подобных обращениях представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы, а невыполнение этой обязанности влечет увольнение либо привлечение к иным видам ответственности.

*Уголовный кодекс Российской Федерации* [5] терминов коррупция и коррупционные преступления не содержит. Однако в доктрине и практике принято выделять определенную группу уголовно наказуемых деяний, называемых коррупционными. Для целей настоящего исследования сформулируем их понятие, признаки, примерный перечень.

Сформулируем их понятие посредством объединения дефиниций, данных уголовным законом и Федеральным законом «О противодействии коррупции» (статья 14 Уголовного кодекса РФ – понятие преступления, статья 1 ФЗ «О противодействии коррупции» – понятие коррупции).

*Коррупционные преступления* – это виновно совершенные общественно опасные деяния, представляющие собой злоупотребление служебным положением, дачу взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; а также совершение вышеуказанных деяний от имени или в интересах юридического лица, запрещенные Уголовным кодексом РФ под угрозой уголовного наказания.

Соответственно можно выделить следующие ключевые признаки коррупционных преступлений.

*Уголовно-правовые признаки:* вина, общественная опасность, нарушение норм уголовного закона, деяние в виде действия или бездействия, наказуемость.

*Коррупционные признаки:* особый субъект, обладающий властью (должностными полномочиями), особая цель – получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц.

В 2009 году Управлением по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Генеральной прокуратуры России [6] совместно с другими заинтересованными ведомствами были разработаны критерии отнесения преступлений к разряду коррупционных, на их основе был сформулирован перечень коррупционных преступлений.

Так, Генеральной прокуратурой было указано на четыре ключевых признака коррупционных преступлений:

1) наличие специального субъекта: должностные лица органов государственной и муниципальной власти, государственного управления, органов местного самоуправления, правоохранительных органов, судебной системы, Вооруженных сил РФ, госслужащие и служащие органов местного самоуправления, а также лица, выполняющие управленческие функции в коммерческой или иной организации, действующие от имени и в интересах юридического лица.

2) наличие связи со служебным положением субъекта, отступлением от его прямых прав и обязанностей либо злоупотреблением ими.

3) наличие корыстного мотива, в частности желания получить имущественные права и выгоды для себя и третьих лиц.

4) совершение деяния с прямым умыслом.

Приведем примерный перечень коррупционных преступлений, сформулированный Генеральной прокуратурой РФ:

Часть 2 ст. 141 УК РФ. «Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий, соединенное с подкупом, в том числе с использованием своего служебного положения».

Часть 3 ст. 159 УК РФ. «Мошенничество, совершенное лицом с использованием своего служебного положения».

Часть 3 ст. 160 УК РФ. «Присвоение или растрата, совершенная лицом с использованием своего служебного положения».

Статья 170 УК РФ. «Регистрация незаконных сделок с землей».

Часть 3 ст. 174 УК РФ. «Отмывание денежных средств с использованием своего служебного положения».

Часть 3 ст. 175 УК РФ. «Приобретение или сбыт имущества, заведомо добытого преступным путем, с использованием своего служебного положения».

Части 2, 3 ст. 178 УК РФ. «Недопущение, ограничение или устранение конкуренции с использованием своего служебного положения».

Статья 184 УК РФ. «Подкуп участников и организаторов профессиональных спортивных соревнований и зрелищных коммерческих конкурсов».

Часть 3 ст. 188 УК РФ. «Контрабанда, совершенная должностным лицом с использованием своего служебного положения».

Статья 201 УК РФ. «Злоупотребление полномочиями».

Статья 202 УК РФ. «Злоупотребление полномочиями частными нотариусами и аудиторами с целью извлечения выгоды».

Статья 204 УК РФ. «Коммерческий подкуп».

Части 3,4 ст. 226 УК РФ. «Хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов с использованием своего служебного положения».

Статья 285 УК РФ. «Злоупотребление должностными полномочиями».

Статья 285.1 УК РФ. «Нецелевое расходование бюджетных средств».

Статья 285.2 УК РФ. «Нецелевое расходование средств государственных внебюджетных фондов».

Статья 286 УК РФ. «Превышение должностных полномочий».

Статья 289 УК РФ. «Незаконное участие в предпринимательской деятельности».

Статья 290 УК РФ. «Получение взятки».

Статья 291 УК РФ. «Дача взятки».

Статья 292 УК РФ. «Служебный подлог».

Статья 304 УК РФ. «Провокация взятки либо коммерческого подкупа».

Часть 1 статьи 309 УК РФ. «Подкуп или принуждение к даче показаний или уклонению от дачи показаний либо к неправильному переводу».

Как видно, отечественный законодатель четко следует нормам международных правовых актов, и все вышеперечисленные составы полностью соответствуют составам, предусмотренным ими.

Таким образом, в настоящей работе была проанализирована правовая база противодействия коррупции в России, детально были рассмотрены ключевые нормативно-правовые акты, сформулированы и проанализированы понятия коррупции и преступлений коррупционной направленности.

#### **Список литературы:**

[1] Федеральный закон от 08.03.2006 № 40-ФЗ «О ратификации Конвенции ООН против коррупции».

[2] Указ Президента РФ «О центральных органах РФ, ответственных за реализацию положений конвенции ООН против коррупции, касающихся правовой помощи» от 18.12.2008 года № 1799 // Собрание законодательства РФ, 22.12.2008, № 51, ст. 6140.

[3] Федеральный закон от 25.07.2006 № 125-ФЗ «О ратификации конвенции об уголовной ответственности за коррупцию».

[4] Указ Президента РФ «О центральных органах РФ, ответственных за реализацию положений конвенции об уголовной ответственности за коррупцию, касающихся международного сотрудничества» от 18.12.2008 года № 1800 // Собрание законодательства РФ, 22.12.2008, № 51, ст. 6141.

[5] Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 21.02.2010 N 16-ФЗ) // Собрание законодательства РФ, 17.06.1996, № 25, ст. 2954.

[6] «Генпрокуратура определила критерии коррупционных преступлений» – интервью начальника управления Генеральной прокуратуры по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции А.Аникина 17.12.2009 // <http://www.fontanka.ru/2009/12/17/092/>.

**И.П. Кравец**  
ФГБОУ ВО «ВГУВТ»

## ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ТЕРРОРИЗМА НА ТРАНСПОРТЕ

Ключевые слова: терроризм; железнодорожный транспорт; авиационный транспорт; внутренний водный транспорт; автомобильный транспорт.

В статье рассматриваются вопросы предупреждения терроризма на железнодорожном, авиационном, внутреннем водном и автомобильном транспорте.

Прежде чем, мы начнем рассматривать вопрос о предупреждении терроризма на транспорте, следует обозначить сущность терроризма и его мотивы. Приступая к установлению сущности терроризма, хотелось бы сказать о том, что в научной литературе, в зависимости от способа и предмета исследования предлагается то или иное понимание сущности терроризма. Ныне возможно выделить следующие подходы в понимание терроризма: психологический, социологический, цивилизационный и политологический. По нашим убеждениям, эти подходы оказывают существенное влияние на понимание сущности терроризма [1]. И так, психологический подход опирается на учения фрейдизма и неопрейдизма о природном влечении человека к агрессии. Анализ черт массовой психологии, которые формируют тип террориста-фанатика, глубоко убежденного человека с разрушительными наклонностями содержится в работах Э. Хоффера, Н. Зинберга, Г. Феллмана [2]. В отличие от психологического подхода, делающего акцент на субъективных основаниях терроризма, социологический подход связывает терроризм с объективными условиями жизни людей – бедностью, нищетой, унижением личности. Цивилизационный подход сосредотачивает свое внимание на этнических, религиозных мотивах тех, кто принимает участие в терроризме. И, наконец, сторонники политологического подхода в своих обобщениях опираются на анализ политических и идеологических процессов, стимулирующих терроризм.

Все эти подходы методологически оправданы особенностями исследуемого объекта, который сложен, носит противоречивый характер, и эволюционирует от эпохи к эпохе и от культуры к культуре. При социально-философском подходе к терроризму акцент делается на выявлении сущностных характеристик данного феномена, учитывающего результаты всех вышеперечисленных методологических установок.

Таким образом, коренные причины терроризма лежат в углубляющемся социально-политическом кризисе, в ослаблении правопорядка, что и порождает новые противоречия, для разрешения которых отдельные лица и организации все чаще прибегают к насилию [3].