



УДК 656.62

Д.Н. Сухарев, соискатель, ФГБОУ ВО «ВГУВТ»
603950, Нижний Новгород, ул. Нестерова, 5

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ, ЗАДАЧИ И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНФРАСТРУКТУРЫ ВОДНОТРАНСПОРТНОГО КОМПЛЕКСА РФ

Ключевые слова: государственное регулирование, воднотранспортный комплекс.

Рассмотрено современное состояние, задачи и направления развития нормативно-правового обеспечения деятельности инфраструктуры водного транспорта страны.

Одной из основных целей государства является создание нормативной базы и экономических условий для эффективного функционирования транспортного комплекса в целях полного удовлетворения потребностей в безопасном и качественном перемещении грузов и пассажиров с необходимыми затратами всех видов ресурсов. При многообразии интересов участников транспортного процесса (транспортных предприятий, грузовладельцев, пассажиров, федеральных, региональных и местных органов власти), действующих и живущих на фоне формирования и функционирования рыночных механизмов, достижение этой цели невозможно без активного государственного воздействия, т.е. управления и регулирования [1].

В основу регулирования деятельности транспорта, как в нашей стране, так и за рубежом, как правило, положены системы лицензирования и сертификации, без обеспечения внедрения которых, как свидетельствует практика, эффективное функционирование транспортного комплекса страны невозможно. Помимо этого, непосредственно эксплуатацию объектов транспорта, функционирования его инфраструктуры регламентируют другие нормативно-правовые акты. В нашей стране это, прежде всего, Гражданский кодекс, транспортные уставы и кодексы, правила перевозок (применительно к речному транспорту это Кодекс внутреннего водного транспорта, Правила перевозок грузов речным транспортом).

При этом, однако, следует подчеркнуть, что наиболее охваченной указанными документами является область осуществления перевозочного, но не перегрузочного процесса. В правилах перевозки (из которых ч. I была отменена в 2005 г. и в новой редакции до сих пор не принята) в большей степени регламентируются взаимоотношения перевозчика и грузовладельца, а инфраструктурная составляющая (в особенности портовая) оказалась недостаточно охваченной. В законодательных актах, связанных с поддержкой и развитием речного транспорта, также преобладает направленность на перевозочную составляющую – приобретение и строительство новых судов, поддержка и субсидирование перевозчиков и т.п.

Тем не менее, по мнению автора, государственное регулирование и нормативно-правовое обеспечение деятельности транспорта должно охватывать весь его комплекс, тогда как в нашем случае, применительно к деятельности речного транспорта, воднотранспортная инфраструктура оказалась в этом отношении наименее охваченной. Как следствие, существует опасность того, что в будущем, не получив должного внимания и поддержки, именно инфраструктура станет лимитирующим элементом развития портовых комплексов. Причем, если на морском транспорте работа по устранению нормативно-правового вакуума в этой области активно ведется, внутренний водный транспорт подобного внимания со стороны регулирующих органов избежал.

Отметим, что несовершенство законодательной базы в области регулирования и регламентации деятельности речных портов не способствует развитию речных воднотранспортных узлов. Отсутствует закон «О речных портах», который регламентировал бы статус, основные понятия и принципы их деятельности и функционирования. Возможность отчуждения из государственной собственности в

собственность физических и юридических лиц портовых гидротехнических сооружений и базовой инфраструктуры, подъездных, подкрановых путей и т.п., не имеющая должного законодательного ограничения, является препятствием для эффективного функционирования портов и снижает их потенциал как участников смешанных перевозок.

Необходимо в законодательстве о ГЧП предусмотреть особенности оценки инвестиций в капиталоемкие объекты водного транспорта (речные и морские порты и другую береговую инфраструктуру).

Важной мерой является создание межрегиональных институтов согласованного развития инфраструктуры видов транспорта путем формирования межрегиональных транспортных комиссий в федеральных округах. Их работа должна быть направлена на учет региональных аспектов функционирования водного транспорта и его взаимодействия с другими видами транспорта, устранение ведомственных противоречий в финансировании и поддержке развития транспортной инфраструктуры, изыскание финансовых ресурсов для осуществления крупных инвестиционных проектов.

Подобные институты, по мнению автора, должны стать эффективным инструментом отбора, оценки и контроля за проектами финансирования и модернизации портов и их инфраструктуры, особенно в рамках ГЧП. Использование подобных межрегиональных структур позволит также выделить базовые перевалочные трехмодальные порты федерального значения на направлениях международных транспортных коридоров (ориентировочно 16-20 портов, морских и речных), сориентированных на промышленное развитие России и развитие экспортного потенциала страны, в первую очередь нуждающиеся в поддержке их деятельности и дальнейшем всестороннем развитии.

Для повышения контроля за качеством и безопасностью оказываемых транспортных услуг необходимо принятие обновленных Правил перевозки грузов внутренним водным транспортом, возобновление лицензирования перевозки и перегрузки опасных грузов, а также ужесточение лицензионных требований для обеспечения выполнения закона «О транспортной безопасности» по опасным грузам.

Имеет место дисбаланс в системе тарифообразования и тарифного регулирования в сфере грузовых и пассажирских перевозок. Как и на других видах транспорта, необходимо выделение инфраструктурной составляющей (отдельно тариф за пользование инфраструктурой и отдельно тариф за транспортное обслуживание), при этом затраты, например, по вокзальному обслуживанию пассажиров должны компенсироваться на социально значимых направлениях за счет федерального и регионального бюджетов.

Список литературы:

[1] Государственное регулирование на транспорте : учебное пособие для вузов / под ред. В.Н. Кострова, А.И. Телегина. Изд. 3-е, исправ. и доп. – Н. Новгород: Изд-во Волго-Вятской академии гос. службы, 2007. – 464 с.

A CURRENT STATE, TASKS AND DIRECTIONS OF DEVELOPMENT OF STANDARD LEGAL SUPPORT OF ACTIVITIES OF INFRASTRUCTURE OF THE WATER TRANSPORT RUSSIAN FEDERATION COMPLEX

D.N. Sukharev

The current state, tasks and the directions of development of standard legal support of activities of infrastructure of a water transport of the country is considered.

Keywords: state regulation, water transport complex.