



УДК 656.6

Дворникова Е.Н., ст. преподаватель ФГБОУ ВО «ВГУВТ»
Костров В.Н., профессор, д.э.н. ФГБОУ ВО «ВГУВТ»
603950, Нижний Новгород, ул. Нестерова, 5а

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ВОДНОМ ТРАНСПОРТЕ (НА ПРИМЕРЕ США)

Рассмотрены особенности лицензирования деятельности на водном транспорте в США.

Ключевые слова: лицензирование, водный транспорт.

Особую роль в хозяйственной деятельности общества играет транспорт. В то же время использование транспортных средств для удовлетворения потребностей физических и юридических лиц представляет серьезные опасности, как для человека, имущества, так и для окружающей среды. В целях минимизации рисков каждое государство имеет разветвленную систему воздействия на осуществление транспортных процессов. Как указывается в научной литературе, «во всем мире транспортная сфера экономики – наиболее управляемая и регулируемая государством, поскольку затрагивает безопасность государства и отражается на жизнедеятельности всего общества и каждого человека» [1]. Деятельность транспортных организаций, обслуживающих экономику государства, является приоритетным направлением решения государственных задач во всем мире. При создании или совершенствовании механизма регулирования и контроля указанной деятельности следует изучать и использовать положительный зарубежный опыт. В докладе рассмотрены организационно-экономические аспекты регулирования деятельности водного транспорта в Соединенных Штатах Америки.

В США водный транспорт играет важную роль не только внутри государства, но и во внешнеэкономических отношениях страны, поэтому необходимым инструментом является централизованное управление отрасли. Основным органом федерального управления деятельностью транспорта является Министерство транспорта. Помимо министерства транспорта, регулирование транспортного комплекса и его отраслей осуществляется специализированными комиссиями. В США существует специальный орган государственного надзора за соблюдением законодательства о международном судоходстве и регулировании деятельности линейных судоходных компаний и фрахтовых конференций во внешнеторговых перевозках США – Федеральная морская комиссия [2].

Федеральная Морская Комиссия (ФМС) является независимым федеральным агентством, базируемым в [Вашингтоне \(округ Колумбия\)](#), ответственным за регулирование транспортировки грузов во внешней торговле США. Федеральная Морская Комиссия установлена как независимый контролирующий орган Планом № 7 Перестройки от 12 августа 1961 года. В соответствии с указанным планом, судоходные законы США теперь разделены на две категории: регулирующие и содействующие. На ФМС возложены функции по регулированию деятельности водного транспорта на основании положений судоходных законов, в то время как содействующая роль отводится Министерству транспорта США. Ранее, до 12 августа 1961 года регулирование данной

отрасли осуществлялось Морским Советом Соединенных Штатов и Торговым флотом Соединенных Штатов.

В структуре FMC состоит Бюро сертификации и лицензирования. Бюро является ответственным за сертификацию услуг при перевозке пассажиров водным транспортом, а также за лицензирование и регулирование деятельности общественных перевозчиков – несудовладельцев [3] и посредников транспортировки в США, среди них - грузовые экспедиторы, которые делают заказы и обрабатывают документы для грузоотправителя, и "несудоходные транспортные компании", которые действуют как торговые посредники «морского пространства» на судах судоходных линий.

Лицензирование и сертификация осуществляются в соответствии с положениями Закона о судоходстве 1984 года.

В соответствии с данным законом лицензия выдается хозяйствующим субъектам, среди которых и индивидуальные предприниматели.

При получении лицензии лицензиат подает заявление в Бюро по определенной форме с предоставлением необходимых документов. Так, индивидуальный предприниматель предоставляет «бизнес лицензию» и водительские права; корпорация - учредительный договор, «сертификат хорошего состояния при партнерстве», соглашение о партнерстве, корпоративный протокол или решение о назначении ответственного лица.

При подаче заявления на получение лицензии необходимо заплатить регистрационный сбор. За получение лицензии такой сбор составляет 825\$, за переоформление лицензии - 525\$.

Уведомление о подаче заявления публикуются на сайте FMC.

В заявлении должно быть указано наименование и адрес заявителя. Если заявителем является корпорация или партнерство, то указываются имена сотрудников или партнеров, которые могут быть опубликованы на сайте. Если заявителем является общество с ограниченной ответственностью, то необходимо указать имена руководителей или должностных лиц. Лицо, которое подает заявку в качестве индивидуального предпринимателя, должно заполнить следующий сертификат: «Я, (имя), удостоверяю под страхом наказания за лжесвидетельство по законам Соединенных Штатов, что не был осужден после 1 сентября 1989 за любое Федеральное или государственное преступление, связанное с распределением или хранением контролируемых веществ, если я был осужден, то не вправе претендовать на получение федеральных льгот». Любые сведения, которые считаются FMC неточными или неполными и не соответствуют лицензионным требованиям закона или положениям комиссии, могут быть отклонены. Заявителю направляется уведомление с объяснением причин отказа, в этом случае регистрационный сбор подлежит возврату. Лица, получившие уведомление, в любое время могут подать новое заявление, с предоставлением необходимой информации и документов. В случае если заявитель не предоставит необходимую информацию и документы, необходимые для завершения обработки его заявления, в его адрес будет направлено уведомление об ограничении сроков рассмотрения заявления. Отказ заявителя в предоставлении необходимой информации и документов в установленные сроки, приведет к закрытию его заявления без дальнейшей обработки. В данном случае регистрационный сбор не подлежит возврату.

При получении лицензии необходимым условием является предоставление документов, подтверждающих «финансовую ответственность» (состояние) лицензиата. Суммой подтверждения для лиц, осуществляющих морскую транспортно-экспедиторскую деятельность, является 50 000\$ и 75 000\$ - для общественных перевозчиков. Каждый лицензиат должен иметь хорошую репутацию и не менее трех лет опыта работы в сфере услуг, связанных с морской перевозкой.

О любом изменении сведений, указанных в заявлении, лицензиат обязан сообщить в комиссию в течение 30 дней со времени, когда ему стало известно о таком изменении. В том числе, лицензиат должен подать сведения об изменении в сторону ухудшения его финансового состояния, в этом случае лицензия будет аннулирована [4].

На основании рассмотрения основных положений закона о судоходстве, можно сделать вывод, что в США государство принимает активное участие в деятельности водного транспорта и эффективным способом воздействия на хозяйствующих субъектов, осуществляющих транспортную деятельность, является разрешительный порядок – лицензирование. В качестве основных цензов для лицензирования выступает финансовое состояние и хорошая репутация лицензиата, которые установлены с целью недопущения на рынок транспортных услуг недобросовестных исполнителей по оказанию транспортных услуг.

Список литературы:

- [1] Костров В.Н. Государственное регулирование на транспорте: учеб.пособие для вузов/ В.Н. Костров, А.А. Локтев, А.И.Телегин, М.А. Государев; под общей ред. проф., д.э.н. В.Н.Кострова, проф., д.т.н. А.И. Телегина. – изд. 3-е, испр. и доп. - Н.Новгород: изд-во Волго-Вятской академии гос. службы, 2007. – 464 с.;
- [2] Зарубежный опыт формирования административно-правового статуса органов, обеспечивающих контроль и надзор за деятельностью в морских портах, и возможность его использования в российских условиях (Скутина А.В.) ("Международное публичное и частное право", 2011, N 4)/ СПС Консультант плюс;
- [3] "Транспортно-экспедиторские услуги при международной перевозке грузов" (Кокин А.С., Левиков Г.А.) ("Инфотропик Медиа", 2011)/ СПС Консультант плюс
- [4] Federal Maritime Commission. Режим доступа:// <http://www.fmc.gov>.

**Foreign experience in the licensing of certain activities on water transport
(in the example of the USA)**

Dvornikova E.N., Kostrov V.N.

The peculiarities of licensing activity of the water transport in the USA

Key words: licensing, water transport