



УДК 656.6

**Дворникова Е.Н.**, ст. преподаватель ФГБОУ ВО «ВГУВТ»  
**Костров В.Н.**, профессор, д.э.н. ФГБОУ ВО «ВГУВТ»  
603950, Нижний Новгород, ул. Нестерова, 5а

## **ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ВОДНОМ ТРАНСПОРТЕ (НА ПРИМЕРЕ США)**

*Рассмотрены особенности лицензирования деятельности на водном транспорте в США.*

*Ключевые слова: лицензирование, водный транспорт.*

Особую роль в хозяйственной деятельности общества играет транспорт. В то же время использование транспортных средств для удовлетворения потребностей физических и юридических лиц представляет серьезные опасности, как для человека, имущества, так и для окружающей среды. В целях минимизации рисков каждое государство имеет разветвленную систему воздействия на осуществление транспортных процессов. Как указывается в научной литературе, «во всем мире транспортная сфера экономики – наиболее управляемая и регулируемая государством, поскольку затрагивает безопасность государства и отражается на жизнедеятельности всего общества и каждого человека» [1]. Деятельность транспортных организаций, обслуживающих экономику государства, является приоритетным направлением решения государственных задач во всем мире. При создании или совершенствовании механизма регулирования и контроля указанной деятельности следует изучать и использовать положительный зарубежный опыт. В докладе рассмотрены организационно-экономические аспекты регулирования деятельности водного транспорта в Соединенных Штатах Америки.

В США водный транспорт играет важную роль не только внутри государства, но и во внешнеэкономических отношениях страны, поэтому необходимым инструментом является централизованное управление отрасли. Основным органом федерального управления деятельностью транспорта является Министерство транспорта. Помимо министерства транспорта, регулирование транспортного комплекса и его отраслей осуществляется специализированными комиссиями. В США существует специальный орган государственного надзора за соблюдением законодательства о международном судоходстве и регулировании деятельности линейных судоходных компаний и фрахтовых конференций во внешнеторговых перевозках США – Федеральная морская комиссия [2].

Федеральная Морская Комиссия (ФМС) является независимым федеральным агентством, базируемым в [Вашингтоне \(округ Колумбия\)](#), ответственным за регулирование транспортировки грузов во внешней торговле США. Федеральная Морская Комиссия установлена как независимый контролирующий орган Планом № 7 Перестройки от 12 августа 1961 года. В соответствии с указанным планом, судоходные законы США теперь разделены на две категории: регулирующие и содействующие. На ФМС возложены функции по регулированию деятельности водного транспорта на основании положений судоходных законов, в то время как содействующая роль отводится Министерству транспорта США. Ранее, до 12 августа 1961 года регулирование данной

отрасли осуществлялось Морским Советом Соединенных Штатов и Торговым флотом Соединенных Штатов.

В структуре FMC состоит Бюро сертификации и лицензирования. Бюро является ответственным за сертификацию услуг при перевозке пассажиров водным транспортом, а также за лицензирование и регулирование деятельности общественных перевозчиков – несудовладельцев [3] и посредников транспортировки в США, среди них - грузовые экспедиторы, которые делают заказы и обрабатывают документы для грузоотправителя, и "несудоходные транспортные компании", которые действуют как торговые посредники «морского пространства» на судах судоходных линий.

Лицензирование и сертификация осуществляются в соответствии с положениями Закона о судоходстве 1984 года.

В соответствии с данным законом лицензия выдается хозяйствующим субъектам, среди которых и индивидуальные предприниматели.

При получении лицензии лицензиат подает заявление в Бюро по определенной форме с предоставлением необходимых документов. Так, индивидуальный предприниматель предоставляет «бизнес лицензию» и водительские права; корпорация - учредительный договор, «сертификат хорошего состояния при партнерстве», соглашение о партнерстве, корпоративный протокол или решение о назначении ответственного лица.

При подаче заявления на получение лицензии необходимо заплатить регистрационный сбор. За получение лицензии такой сбор составляет 825\$, за переоформление лицензии - 525\$.

Уведомление о подаче заявления публикуются на сайте FMC.

В заявлении должно быть указано наименование и адрес заявителя. Если заявителем является корпорация или партнерство, то указываются имена сотрудников или партнеров, которые могут быть опубликованы на сайте. Если заявителем является общество с ограниченной ответственностью, то необходимо указать имена руководителей или должностных лиц. Лицо, которое подает заявку в качестве индивидуального предпринимателя, должно заполнить следующий сертификат: «Я, (имя), удостоверяю под страхом наказания за лжесвидетельство по законам Соединенных Штатов, что не был осужден после 1 сентября 1989 за любое Федеральное или государственное преступление, связанное с распределением или хранением контролируемых веществ, если я был осужден, то не вправе претендовать на получение федеральных льгот». Любые сведения, которые считаются FMC неточными или неполными и не соответствуют лицензионным требованиям закона или положениям комиссии, могут быть отклонены. Заявителю направляется уведомление с объяснением причин отказа, в этом случае регистрационный сбор подлежит возврату. Лица, получившие уведомление, в любое время могут подать новое заявление, с предоставлением необходимой информации и документов. В случае если заявитель не предоставит необходимую информацию и документы, необходимые для завершения обработки его заявления, в его адрес будет направлено уведомление об ограничении сроков рассмотрения заявления. Отказ заявителя в предоставлении необходимой информации и документов в установленные сроки, приведет к закрытию его заявления без дальнейшей обработки. В данном случае регистрационный сбор не подлежит возврату.

При получении лицензии необходимым условием является предоставление документов, подтверждающих «финансовую ответственность» (состояние) лицензиата. Суммой подтверждения для лиц, осуществляющих морскую транспортно-экспедиторскую деятельность, является 50 000\$ и 75 000\$ - для общественных перевозчиков. Каждый лицензиат должен иметь хорошую репутацию и не менее трех лет опыта работы в сфере услуг, связанных с морской перевозкой.

О любом изменении сведений, указанных в заявлении, лицензиат обязан сообщить в комиссию в течение 30 дней со времени, когда ему стало известно о таком изменении. В том числе, лицензиат должен подать сведения об изменении в сторону ухудшения его финансового состояния, в этом случае лицензия будет аннулирована [4].

На основании рассмотрения основных положений закона о судоходстве, можно сделать вывод, что в США государство принимает активное участие в деятельности водного транспорта и эффективным способом воздействия на хозяйствующих субъектов, осуществляющих транспортную деятельность, является разрешительный порядок – лицензирование. В качестве основных цензов для лицензирования выступает финансовое состояние и хорошая репутация лицензиата, которые установлены с целью недопущения на рынок транспортных услуг недобросовестных исполнителей по оказанию транспортных услуг.

**Список литературы:**

- [1] Костров В.Н. Государственное регулирование на транспорте: учеб.пособие для вузов/ В.Н. Костров, А.А. Локтев, А.И.Телегин, М.А. Государев; под общей ред. проф., д.э.н. В.Н.Кострова, проф., д.т.н. А.И. Телегина. – изд. 3-е, испр. и доп. - Н.Новгород: изд-во Волго-Вятской академии гос. службы, 2007. – 464 с.;
- [2] Зарубежный опыт формирования административно-правового статуса органов, обеспечивающих контроль и надзор за деятельностью в морских портах, и возможность его использования в российских условиях (Скутина А.В.) ("Международное публичное и частное право", 2011, N 4)/ СПС Консультант плюс;
- [3] "Транспортно-экспедиторские услуги при международной перевозке грузов" (Кокин А.С., Левиков Г.А.) ("Инфотропик Медиа", 2011)/ СПС Консультант плюс
- [4] Federal Maritime Commission. Режим доступа:// <http://www.fmc.gov>.

**Foreign experience in the licensing of certain activities on water transport  
(in the example of the USA)**

Dvornikova E.N., Kostrov V.N.

*The peculiarities of licensing activity of the water transport in the USA*

*Key words: licensing, water transport*