



УДК 336

Н.А.Маркова, доцент, к.э.н., кафедра «БУ, А и финансов», ФГБОУ ВО «ВГУВТ»

Е.В.Афонькина, студент СНО, ФГБОУ ВО «ВГУВТ»

603950, г. Нижний Новгород, ул. Нестерова, 5

ПРОБЛЕМЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ

В статье анализируются основные виды расходов в России; выделяются приоритеты государственного финансирования, определяются проблемы повышения эффективности использования государственных средств при реализации целевых программ.

В соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, расходы бюджета – это выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с БК РФ источниками финансирования дефицита. Таким образом, эти отношения возникают в результате распределения и использования централизованного фонда денежных средств по отраслевому, целевому и территориальному назначению. Расходы бюджета связаны с функциями государства по управлению.

Рассмотрим основные виды государственных расходов за 4 года.

Таблица 1

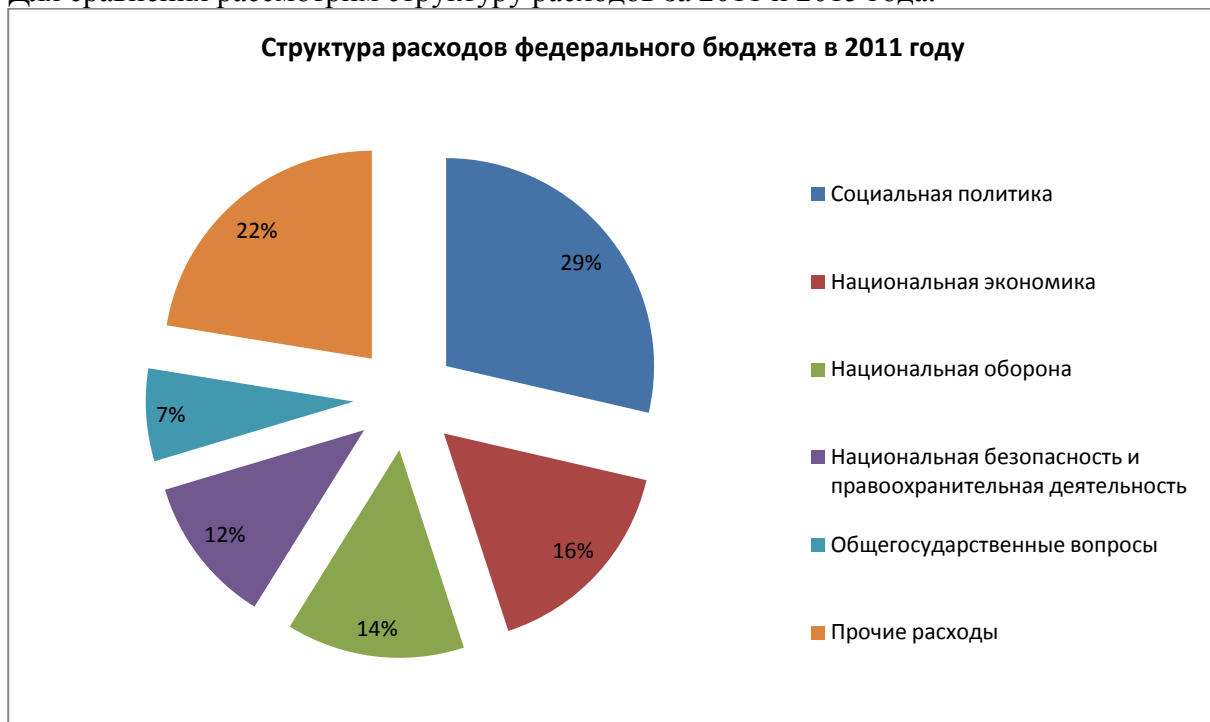
	2011	2012	Темп роста	2013	Темп роста	2014	Темп роста
Социальная политика	3128,50	3859,80	123,38	3833,1	99,30	3452,4	90,06
Национальная экономика	1790,2	1986,50	110,97	2103,6	105,90	3062,9	145,60
Национальная оборона	1516	1843,00	121,57	2061,6	111,86	2479,1	120,25
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1259,8	1812,30	143,86	1849,3	102,042	2086,2	112,81
Общегосударственные вопросы	787,4	806	102,36	850,7	105,55	934,7	109,874
Прочие расходы	2453,4	2601,20	106,02	2644,6	101,67	2815,3	106,455
По всем разделам	10935,2	12890,80	117,88	13342,9	103,51	14830,6	111,15

Как видно из таблицы, с каждым годом расходы бюджета увеличиваются. Расходы федерального бюджета 2012 года, в общем, выросли на 17,88%. Наибольший темп роста (43,86%) составили расходы национальной безопасности и правоохранительной деятельности. Это связано с принятием Федерального закона «О полиции» 1 марта 2011 года. Денежные средства были направлены на переаттестацию сотрудников, что и вызвало такой рост. Около 20% составил темп роста социальной политики и национальной обороны страны. Наименьший темп роста, 2,36% - общегосударственные вопросы.

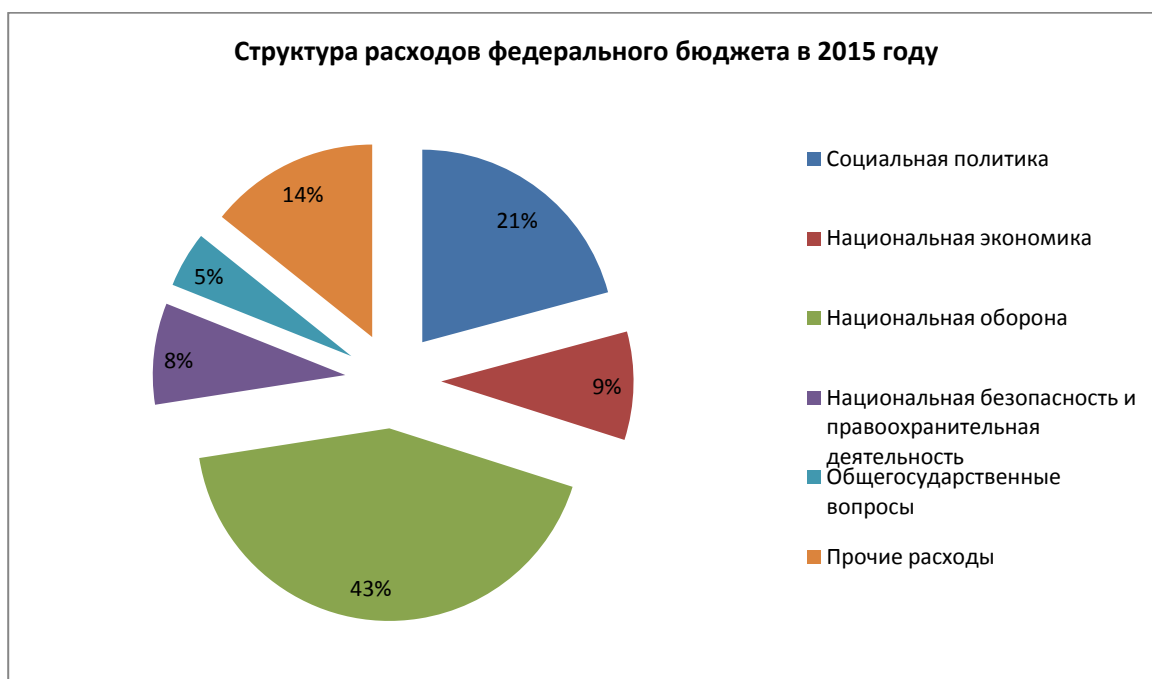
Расходы федерального бюджета в 2013 году, по сравнению с 2012 годом, выросли на 3,51%. Наибольший темп роста – 11,86%, национальная оборона. На 5% увеличились расходы национальной экономики и общегосударственные расходы. Темп роста расходов социальной политики снизился на 0,70% по сравнению с предыдущим годом.

Расходы федерального бюджета в 2014 году увеличились на 11,15%. Причём, наибольший темп роста - 45,60%, - это расходы национальной экономики. Данное увеличение связано с политической и экономической обстановками в стране и мире. Также увеличились расходы национальной обороны на 20%. Однако такое увеличение произошло из-за сокращения расходов на социальную политику на 9,94%.

Для сравнения рассмотрим структуру расходов за 2011 и 2015 года.



В структуре государственных расходов в 2011 году наибольший удельный вес имели расходы на социальную политику (29%). Около 20% составили прочие расходы. К ним относятся резервные фонды Президента РФ и Правительства РФ, расходы на проведение референдумов и выборов. Расходы на национальную экономику и оборону составили около 15%. Наименьший процент государственных расходов составили национальная безопасность и общегосударственные расходы, 12% и 7% соответственно.



Структура расходов федерального бюджета 2015 года резко отличается от структуры 2011 года. Общее снижение расходов социальной политики(-9%) , национальной экономики(-7%), национальной безопасности(-4%), прочих расходов(-8%) позволило существенно увеличить расходы национальной обороны (+29%). На это изменение огромное влияние оказала политическая обстановка в мире.

За пять лет произошло увеличение расходов федерального бюджета по национальной обороне с 14% до 43%. Естественно, на это оказывает влияние современная политическая обстановка. Однако увеличение этих расходов связано с сокращением расходов на здравоохранение, образование и национальную экономику. Происходит сокращение финансирования высших учебных заведений, больниц и т.д. Однако Государству нужны здоровые и умные граждане. Ведь для работы с новейшим оборудованием нужны квалифицированные кадры. Сокращение расходов национальной экономики ведет к сокращению работающих заводов, фабрик. Сокращение производства компенсируется торговлей нефтью и газом. К сожалению, развитие экономики связано именно с сырьем добывающей промышленностью.

Сокращение расходов на социальную политику, здравоохранение осуществляется с помощью уменьшения минимального государственного социального стандарта. При разработке проектов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов ежегодно определяются финансовые нормативы их формирования на основе государственных минимальных социальных стандартов. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления при разработке соответствующих проектов бюджетов применяют уточненные Правительством РФ социальные нормативы и нормы.

Государственные минимальные социальные стандарты в области оплаты труда включают: минимальный размер оплаты труда (МРОТ); единую тарифную сетку оплаты труда работников бюджетной сферы.

В качестве государственных минимальных социальных стандартов в области пенсионного обеспечения устанавливаются минимальные размеры государственных пенсий.

В качестве государственных минимальных социальных стандартов в области образования устанавливаются: набор общедоступных бесплатных услуг образовательных учреждений, финансируемых за счет средств госбюджета.

В качестве государственных минимальных социальных стандартов в области здравоохранения устанавливаются: перечень видов медицинской помощи, бесплатно предоставляемой учреждениями здравоохранения; набор общедоступных бесплатных услуг по оказанию амбулаторно-поликлинической, стационарной и скорой медицинской помощи.

Государственные минимальные социальные стандарты в области культуры включают: набор общедоступных бесплатных услуг государственных и муниципальных учреждений культуры.

В качестве государственных минимальных социальных стандартов в области социального обслуживания населения устанавливаются: набор бесплатных услуг государственных и муниципальных учреждений социального обслуживания населения, финансируемых за счёт бюджетов различных уровней; нормы и нормативы обеспеченности населения услугами соответствующих учреждений.

Государственные минимальные социальные стандарты в области жилищно-коммунального обслуживания населения включают: набор предоставляемых населению льготных жилищно-коммунальных услуг; нормы и нормативы минимального уровня жилищно-коммунального обслуживания населения, устанавливаемые органами исполнительной власти.

Реализация государственных минимальных социальных стандартов в регионах гарантируется государством путем закрепления за регионами доходных источников для покрытия минимально необходимых расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, оказания им финансовой помощи из федерального бюджета, предоставление дотаций, субвенций и средств на возвратной основе. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления формируют и соблюдают социальные стандарты в пределах закрепленных за ними финансовых ресурсов.

Государственные минимальные социальные стандарты используются в качестве нормативной базы при определении размеров финансовой помощи вышестоящих бюджетов нижестоящим. Реализация таких стандартов обеспечивается путем закрепления за регионами адекватных доходных источников и оказания финансовой помощи бюджетам в форме трансфертов из вышестоящих бюджетов.

Социальная роль государства реализуется в формировании единого социального пространства для реализации основных социальных гарантий в области образования и охраны здоровья на всей территории страны. Государство создаёт социальные стандарты и нормы, действующие на всей территории страны, исполнение которых гарантируется государством. Но при этом возникает проблема реальной оценки социальных обязательств государства и степени их выполнения.

Оказание социальных услуг финансируется в основном государственными и муниципальными органами власти. Расходы на социально-культурную сферу представляют большую часть расходов бюджетов всех уровней и покрываются за счет как общих, так и целевых, специальных налоговых поступлений в государственный бюджет.

Частный сектор не заинтересован в финансировании социальных услуг общественного сектора. Поэтому развитие социальной сферы обусловлено увеличением объема бюджетного финансирования, которое, в свою очередь, зависит от доходной базы бюджета.

Оказание социальных услуг должно осуществляться как государственными, так и негосударственными некоммерческими структурами. При этом необходимо четко законодательно определить критерии и задачи государственного регулирования и контроля деятельности этих структур.

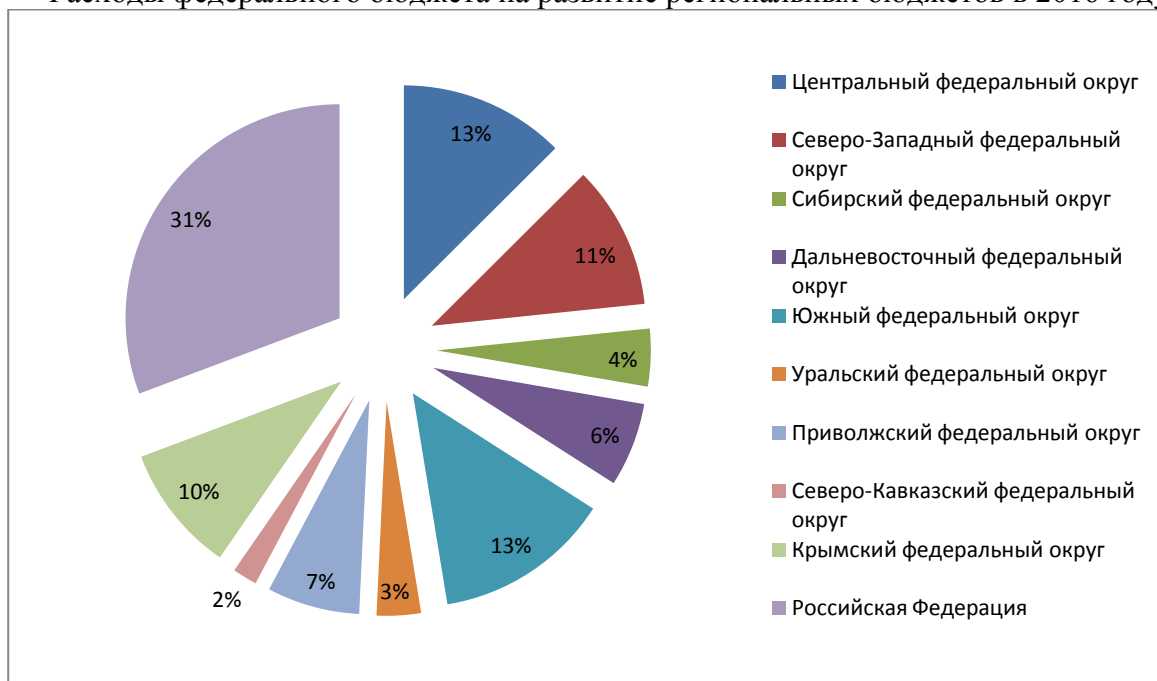
В настоящее время перспективным направлением повышения эффективности бюджетного финансирования социальной сферы является финансирование через государственные заказы, государственные программы, фонды и контракты, которые

размещаются на конкурсной основе как между государственными некоммерческими, так и негосударственными некоммерческими организациями.

Из года в год растет нагрузка на территориальные бюджеты, однако региональные и местные налоги остаются невелики. Это вызвано передачей многих расходов из федерального бюджета региональным по финансированию объектов производственного и социокультурного назначения и инфляцией, в результате которой содержание этих объектов возрастает.

Поэтому ежегодно из федерального бюджета выделяются средства на развитие регионов. Эти средства направляются на финансирование целевых программ, выравнивание уровня минимальной обеспеченности регионов. Наиболее часто используется для этих целей метод дотаций, т.е. плановой передачи средств из вышестоящих бюджетов в абсолютной сумме. Разновидностью дотаций являются субвенция, т.е. целевая передача средств, и субсидия - предоставление средств другому бюджету на условиях долевого финансирования целевых расходов. В случае имеющихся в бюджетах кассовых разрывов территориальные бюджеты могут получить бюджетные ссуды.

Расходы федерального бюджета на развитие региональных бюджетов в 2016 году



В 2016 году на поддержку региональных бюджетов было выделено 102731911,4 тыс. руб.

13% средств было выделено Центральному федеральному округу. Из этих средств 40% выдано Московской области и 44% направлено в Москву.

13% средств направлено в Южный федеральный округ. Более 77% из полученных средств выделено Краснодарскому краю.

11% от всего объема средств выделено Северо-Западному федеральному округу. Около 30% распределено в Мурманской области и г. Санкт-Петербург.

10% было выделено Крымскому федеральному округу. 89% выделено Республике Крым и 11% г. Ставрополь.

7% бюджетных средств направлено в Приволжский федеральный округ. Наибольшее количество средств получила Нижегородская область – 21%, и Самарская область – 17%.

6% бюджетных средств направлены в Дальневосточный федеральный округ. Из выделенных средств около четверти было выделено Республике Саха.

4% бюджетных средств выделено Сибирскому федеральному округу. Около одной трети всех средств было выделено Красноярскому краю

3% выделено Уральскому федеральному округу. Около половины перенаправлено в Ямало-Ненецкий автономный округ и около трети в Свердловскую область.

2 % от общего количества средств получил Северо-Кавказский федеральный округ. Основным получателем стал Ставропольский край 36% от выделенных средств и 24% Республике Ингушетии.

31% не было распределено по субъектам РФ.

Все средства имеют своего конечного адресата, прописанного в целевой программе, соответствующего направления.

Целевые программы – это увязанный по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления комплекс научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение целевых задач и требующих государственной поддержки.

Целевые программы являясь важнейшими средствами реализации структурной политики государства. Они сосредоточены на реализации крупномасштабных, наиболее важных для государства инвестиционных и научно-технических проектов.

Исходя из сложности и масштабности решаемых проблем, целевая программа может включать в себя несколько подпрограмм, решающих конкретные задачи в рамках реализуемой программы.

На данный момент существует 9 направлений целевых программ:

- Развитие высоких технологий
- Жильё
- Транспортная инфраструктура
- Дальний Восток
- Развитие села
- Социальная инфраструктура
- Безопасность
- Развитие регионов
- Развитие государственных институтов.

Рассмотрим перечень целевых программ, и расходы на них за последние пять лет. (Таблица 2.)

Целевые программы РФ и расходы по ним за 5 лет

Таблица 2

Год	2012		2013		2014		2015		2016	
	Значение	Уд. Вес, %	Значение	Уд. Вес, %	Значение	Уд. Вес, %	Значение	Уд. Вес, %	Значение	Уд. Вес, %
Развитие высоких технологий	277035,89	25,27	314203,27	30,64	289315,19	30,87	279624,16	28,93	256647,48	25,92
Жильё	61104,62	5,57	49082,87	4,79	45010,97	4,80	42272,44	4,37	32122,25	3,24
Транспортная инфраструктура	377544,42	34,44	381636,96	37,21	380028,23	40,55	334826,65	34,64	351072,45	35,45
Дальний Восток	85819,34	7,83	54476,19	5,31	18170,60	1,94	19600,38	2,03	29063,09	2,93

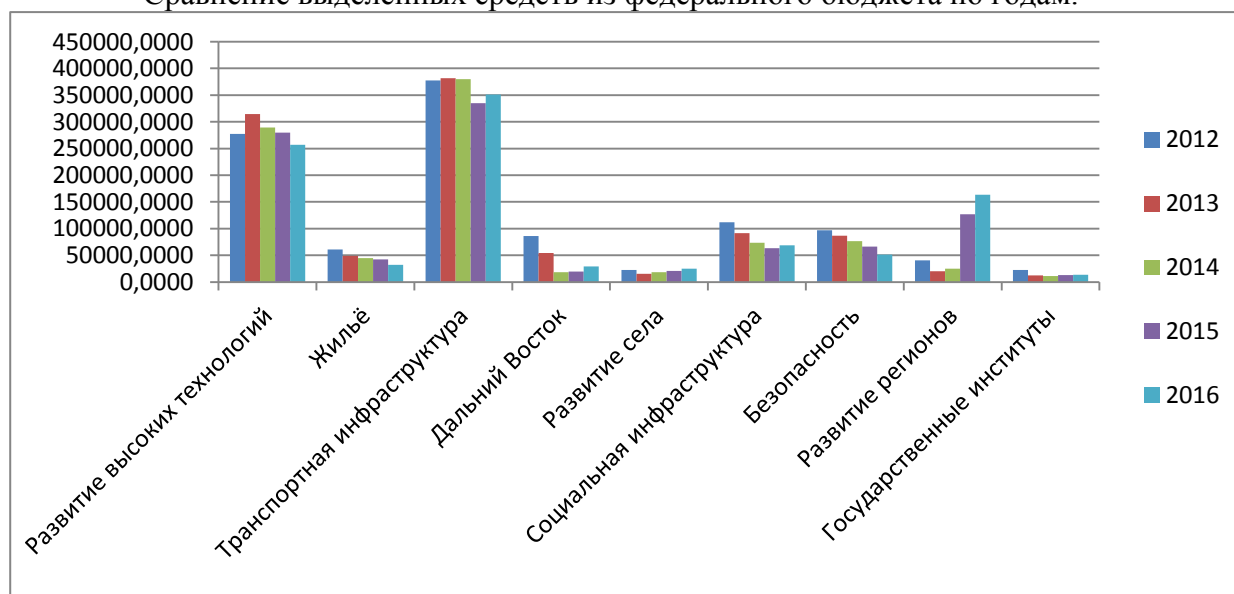
Развитие села	22694,73	2,07	15581,84	1,52	18340,84	1,96	20704,12	2,14	24700,54	2,49
Социальная инфраструктура	112065,02	10,22	91350,91	8,91	73648,48	7,86	63528,80	6,57	68751,03	6,94
Безопасность	96783,10	8,83	86500,59	8,43	76270,49	8,14	66399,26	6,87	51183,28	5,17
Развитие регионов	40343,42	3,68	20243,36	1,97	25097,32	2,68	126979,90	13,14	163314,26	16,49
Развитие государственных институтов	22697,64	2,07	12460,56	1,22	11377,14	1,21	12765,58	1,32	13426,33	1,36
Всего	1096088,22	100,0	1025536,50	100,0	937259,28	100,0	966701,32	100,0	990280,73	100,0

Как видно из таблицы, наибольший удельный вес расходов принадлежит целевым программам по развитию транспортной инфраструктуры. Транспортная инфраструктура наполовину финансируется за счёт средств федерального и регионального бюджетов. Средства направляются на ремонт, строительство дорог, строительство и реконструкцию инфраструктуры аэропортов и портов. Программа имеет ряд подпрограмм, направленных на развитие отдельных направлений: железнодорожный, авиа-, морской, водный внутренний транспорт.

Около четверти средств выделяется на развитие высоких технологий. Они связаны с развитием российских космодромов, ядерной энерготехнологии, фармацевтической и медицинской промышленности, а также системы ГЛОНАСС.

За последние два года одним из приоритетных направлений стало развитие регионов. В первую очередь это относится к Республике Крым, городу федерального назначения – Севастополь, Республике Карелия, Калининградской области и Курильских островов.

Сравнение выделенных средств из федерального бюджета по годам.



В рассмотренных годах, наибольший объем выделенных средств на развитие высоких технологий был в 2013 году и составил 314 203,2698млн. руб. Наименьший показатель был в 2016 году и составил 256 674,4769 млн. руб.

На развитие программы жилья в 2012 году было выделено 61 104,6236млн. руб., что является максимальным значением за 5 лет. Минимальным значением является 32 122,2530 млн. руб., которые были выделены в 2016 году.

Финансирование транспортной инфраструктуры являлось приоритетным в рассматриваемом периоде. Однако, наибольший объем выделенных средств, а именно 380028,2304 млн. руб., было выделено в 2014 году. Наименьшее значение, 334826,6546 млн. руб., было зафиксировано в 2015 году.

Программа развития Дальнего Востока имела наибольшее значение в 2012 году - 85819,3443 млн. руб. К 2014 году это значение сократилось до 18170,6015 млн. руб., что явилось минимальным за весь рассматриваемый период.

Для развития села наибольшая сумма была выделена в 2016 году, составив 24700,5404 млн. руб. В 2013 году эта сумма была минимальной – 15581,8485 млн. руб.

За 5 лет наибольший объем выделенных средств на развитие социальной инфраструктуры было выделено в 2012 году - 112065,0292 млн. руб., к 2015 году это значение снизилось до 63528,8080 млн. руб., оказавшись наименьшим значением.

96783,1090 млн. руб., выделенных в 2012 году, было максимальным значением для развития безопасности. Эта сумма постепенно уменьшалась на протяжении 5 лет и достигла к 2016 году минимального значения, равному 51183,2811 млн. руб.

Программа развития регионов, после присоединения Республики Крым, достигла максимального значения в 2016 году -163314,2671 млн. руб. До этого, его минимальное значение было зарегистрировано в 2013 году – 20243,3647 млн. руб.

Целевые программы по развитию государственных институтов занимают не более 1% в общем объеме бюджетных средств. Однако в 2012 году было выделено 12469,5622 млн. руб. на реализацию этих программ. В 2014 году эта цифра составила 11377,1425 млн. руб., оказавшись минимальным, по отношению к рассматриваемому периоду.

Поскольку государственные средства предоставляются бесплатно, все перечисленные виды финансовой помощи развивают иждивенчество у региональных органов власти. Что не позволяет активно развивать регионы, действительно нуждающиеся в поддержке. Поэтому создаются специальные комиссии, которые проводят ежеквартальные проверки на выявление случаев использования средств субсидий не по целевому назначению.

Ярким примером, раскрывающим эту проблему, является федеральная целевая программа по развитию Крыма и Севастополя. По словам министра экономического развития РФ, Алексея Валентиновича Улюкаева, в Крыму и Севастополе не освоили в необходимых объемах выделенные из федерального бюджета средства.

Поэтому работы на 23 миллиарда рублей в рамках реализации федеральной целевой программы развития Крыма и Севастополя перенесены на 2017 год и далее. Всего в Крыму освоили за прошлый год 4,5 миллиарда рублей — около 20 процентов выделенных средств по ФЦП. Для этого была создана дирекция по управлению ФЦП, чтобы коренным образом реорганизовать эту работу. По словам А.В. Улюкаева: «Эта структура станет «руками и ногами» процесса реализации всех мероприятий программы и обеспечит эффективное расходование средств».

Таким образом, денежные средства федерального бюджета играют важную роль в формировании социального, культурного и экономического развития страны. И от того, насколько полно и эффективно они будут реализованы, зависит дальнейшее развитие страны. Поэтому необходимо ужесточать контроль над их целевым использованием.

Перечисленные виды финансовой помощи развивают иждивенчество у региональных органов власти. Что не позволяет активно развивать регионы, действительно нуждающиеся в поддержке. Поэтому создаются специальные комиссии, которые проводят проверки на выявление случаев использования средств субсидий не по целевому назначению. Эти проверки проводятся ежеквартально.

Problems of increasing the efficiency of use of public funds in the implementation of targeted programs

Markova N.A., Afonkina E.V.

The article analyzes the main types of expenses in Russia; allocated public funding priorities are determined by the problem of increasing the efficiency of use of public funds in the implementation of targeted programs