



УДК 336.1

**Н.А. Маркова**, доцент, к.э.н., кафедра «БУ, А и финансов», ФГБОУ ВО «ВГУВТ»  
**А.С. Голубева**, студент СНО ФГБОУ ВО «ВГУВТ»  
603951, г. Нижний Новгород, ул. Нестерова, 5

## РОЛЬ ИНФОРМАЦИОННОЙ ОТКРЫТОСТИ В РАЗВИТИИ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РФ

*Ключевые слова: информация, открытость, система «Электронный бюджет», взаимосвязь реестров, техническое обеспечение.*

*В статье описывается роль информационной открытости в развитии бюджетной системы России за 2012-2017 года. Анализируется работа системы «Электронный бюджет» и выделяется множество проблем перехода к информационному обществу.*

На сегодняшний день официальные сайты органов государственной власти являются важными источниками информации о своей деятельности. По содержанию данных на сайтах можно судить об уровне открытости тех или иных ведомственных служб. Взаимодействие информационных технологий с деятельностью государственных органов стало одной из первоочередных направлений информационной политики развития общества и государства в целом.

Преобразования в области управления общественными финансами в России проводятся не первый год. Основное внимание концентрируется на повышении открытости и прозрачности бюджетного процесса, удовлетворенности населения в получаемых государственных и муниципальных услугах, доступности информации о бюджете. Именно поэтому первоочередным фактором является организация площадок для публичного обсуждения процесса перераспределения средств бюджета по приоритетным направлениям социального и экономического развития территории.

Необходимо подчеркнуть существенный прогресс в повышении открытости данных бюджета России. Так, в части раскрытия информации о бюджетных данных предприняты следующие шаги:

- на сайте Федерального казначейства РФ каждый месяц публикуются отчеты об исполнении бюджетов;
- на сайте Федеральной налоговой службы РФ публикуются данные по формам статистической налоговой отчетности в разрезе субъектов Российской Федерации;
- создан и функционирует официальный сайт Российской Федерации, на котором публикуется информация о заказах по всем государственным и муниципальным заказчикам;
- создан и функционирует официальный сайт Российской Федерации для публикации информации о государственных и муниципальных учреждениях, оказываемых ими государственных (муниципальных) услугах;
- в рамках государственной информационной системы «Электронный бюджет» с 01.01.2015 в тестовом режиме начал функционировать Единый портал бюджетной системы Российской Федерации. [1]

Система «Электронный бюджет», за счет созданного единого информационного пространства, позволит обеспечить прозрачность деятельности органов государственной власти и повысить эффективность управления их работой.

Создание данной системы позволяет решить такие задачи, как:

1. повысить доступ к информации о финансовой активности и финансовом положении государственных и муниципальных учреждений, об их активах и обязательствах;
2. создать инструменты для взаимодействия стратегического и бюджетного планирования, мониторинга за достигнутыми финансовыми результатами реализации государственных программ;
3. обеспечить размещение в открытом доступе информации о финансовых достижениях в сфере регулирования общественными финансами государственных органов и органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, других участников бюджетного процесса;
4. обеспечить интеграцию процессов составления и исполнения бюджетов, ведения бухгалтерского учёта, а также подготовки финансовой отчётности публично-правовых образований, государственных и муниципальных учреждений;
5. усилить взаимосвязь системы бюджета и процедур составления закупок товаров, работ и услуг для нужд публично-правовых образований, и выполнения государственных (муниципальных) контрактов;
6. обеспечить взаимосвязь реестров расходных обязательств с закреплёнными в соответствии с российским законодательством полномочиями публично-правовых образований.

Создание и развитие системы разбито на три этапа:

1. 2011–2014 годы – создание проекта системы «Электронный бюджет», разработка подсистем составления бюджета, регулирование закупок и ведения ведомостей, технологических подсистем системы «Электронный бюджет» и единого портала бюджетной системы Российской Федерации, а также усовершенствование уже существующих информационных баз;
2. 2015–2017 годы – построение подсистем управления доходами, расходами, государственными займами и финансовыми активами, финансовым контролем и информационно-аналитическим обеспечением системы «Электронный бюджет»;
3. 2018–2020 годы – процесс создания подсистем управления нефинансовыми активами, трудовыми ресурсами, развитие подсистем, сформированных на первом и втором этапах.

Министерство финансов России разрабатывает и принимает в пределах своих полномочий необходимые нормативно-правовые акты, определяет требования к развитию системы "Электронный бюджет", к системе других федеральных органов исполнительной власти в части обеспечения информационной взаимосвязи системы "Электронный бюджет" с подсистемами и обеспечивает контроль за исполнением планов мероприятий по ее созданию и развитию. [2]

Было предоставлено финансирование в размере 14,85 млрд. рублей на работы по созданию и развитию системы, из которых освоено около 4 млрд. бюджетных средств в 2013-2014 годах.

Раз в два года производится оценка прозрачности государственного бюджета различных стран. При этом основными критериями оценки являются вовлечение, содействие и влияние общества на формирование и исполнение бюджета государства. В рейтинге открытости в 2014 г., Россия заняла 10-е место из 100 возможных, поднявшись с 28-го места среди 59 стран в 2006 г. [3]

Применение информационных технологий к бюджетной системе связано с увеличением значения региональных и муниципальных органов власти, формированием и

исполнением региональных проектов и программ, с потребностью в создании территориальных информационно-распределенных систем глобального масштаба, предназначенных для удовлетворения нужд страны и образования, объединенных региональных информационно-телекоммуникационных систем. Целью данных систем является предоставление информационных связей между абонентами определенных регионов, а также предоставление различных информационных услуг путем обеспечения удаленного доступа к специализированным базам данных, содержащих экономическую, правовую и социальную информацию.

За счет использования ИКТ возможно сократить сроки доставки отчетов бюджетного процесса, повысить качество проверки лиц, ответственных за распоряжение средствами бюджетов. Это позволит сократить количество случаев, когда документацию приходится перерабатывать несколько раз после проверки вышестоящими органами. Система сбора отчетности должна пронизывать всю бюджетную систему (от правительства до бюджетополучателя). Решение данной проблемы возможно достичь путем ужесточения требований к единой системе проверки качества отчетности.

Несмотря на активное внедрение ИКТ, существует множество проблем перехода к информационному обществу:

- проблема технического обеспечения информационного доступа;
- острейшая нехватка ИТ-персонала;
- отсутствие интеллектуального информационного пространства, позволяющего обеспечить связанность информационных ресурсов и быстрый поиск информации.

Только благодаря государственной поддержке возможно решить эти проблемы. [4]

Развитие информационных технологий позволит изменить характер функционирования экономики России. Процессы, происходящие на мировом рынке, подчеркивают важность этого направления. Было замечено, что в развитых странах доля «интернет-экономики» в ВВП составляет 5-8%, когда в России этот показатель составляет 1,9%.

Открытость и прозрачность управления общественными финансами повышает значение грамотности граждан Российской Федерации в вопросах формирования и исполнения бюджетов Российской Федерации.

Именно поэтому необходимо довести информацию, связанную с экономической деятельностью государства и применением новых бюджетных технологий, до различных слоев населения. Повышению уровня грамотности общественности способствует создание и распространение обучающих материалов об устройстве бюджетной системы.

Предоставляя актуальную информацию о нововведениях бюджетного законодательства РФ, возможно укрепить положение России среди различных стран в международных оценках качества осуществления управления общественными финансами.

Информированность международных экспертных групп о процессе и достижениях реформ бюджета в России будет способствовать повышению авторитета Российской Федерации среди стран, являющихся показателем лучшей практики управления общественными финансами. [5]

Повышение прозрачности и подотчетности бюджетного процесса следует осуществлять в совокупности на всех стадиях, что позволит гарантировать качественное улучшение системы управления общественными (государственными и муниципальными) финансами.

Подобный опыт развитых стран с рыночной экономикой доказывает, что именно возможности информационных технологий, применяемые к бюджетному процессу, предоставляют этим странам экономические преимущества и увеличение социальной стабильности. В России же, благодаря условиям построения правового демократического государства, информация о бюджетной системе становится важнейшим фактором развития государства, влияние которого выражается в процессе слаженного функционирования федеральных и региональных органов управления.

### Список литературы:

- [1] Стратегия развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014 - 2020 годы и на перспективу до 2025 года. URL: <http://minsvyaz.ru/ru/documents/408/>
- [2] Анализ интернет-ресурсов государственного и муниципального управления на примере сайта ОГБУ Центр социальной поддержки населения Советского района города Томска. URL: <http://bibliofond.ru/view.aspx?id=699205>
- [3] Владимирова Н.А. Федеральный бюджет Российской Федерации на 2016 год и его антикризисная направленность // Современные научные исследования и инновации. 2015. № 12
- [4] Автоматизация информационных потоков в бюджетной системе. URL: <http://center-yf.ru/data/economy/Avtomatizaciya-informacionnyh-potokov-v-byudzhethoi-sisteme.php>
- [5] Шалаев Д.В. Открытость деятельности органов государственной власти и управления. Стандарты информационной открытости. URL: <https://www.google.ru/www.stgau.ru.company.persona.user.files.lib.ppt>

## THE ROLE OF INFORMATION OPENNESS IN THE DEVELOPMENT OF THE BUDGETARY SYSTEM OF THE RUSSIAN FEDERATION

N.A. Markova, A.S. Golubeva

*Key words: information, openness, "Electronic budget" system, interrelation of registers, technical support.*

*The article describes the role of information openness in the development of Russia's budget system for 2012-2017. The work of the "Electronic Budget" system is analyzed and many problems of transition to the information society are highlighted.*