



УДК 336.225

**А.В. Новиков**, к.т.н., доцент ФГБОУ ВО «ВГУВТ»

**М.А. Завьялов**, магистрант 2 курса, направление «Менеджмент» ФГБОУ ВО «ВГУВТ»  
603951, г. Нижний Новгород, ул. Нестерова, 5

## ОБ ОПЫТЕ СОЗДАНИЯ ЕДИНЫХ РЕГИСТРАЦИОННЫХ ЦЕНТРОВ ФЕДЕРАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ РОССИИ

*Ключевые слова: единый регистрационный центр, федеральная налоговая служба*

*Статья посвящена вопросам организационного развития единых регистрационных центров (ЕРЦ) в стране и в Нижегородской области в частности. Авторы раскрывают причины их создания, анализируют первые итоги деятельности ЕРЦ в городе Нижний Новгород. На основе международного опыта освещает проблемы и задачи, стоящие перед центрами. Так, учитывая характер взаимодействия с многофункциональными центрами, определяется необходимость электронного обмена данными.*

В 2016 году ФНС России отчиталась о том, что в стране завершено создание полной сети единых регистрационных центров (ЕРЦ). В настоящее время их насчитывается 83 [7]. Был осуществлен перевод под "юрисдикцию" ЕРЦ всех регистрационных действий в регионах. Хочется разобраться насколько такой перевод оправдан, не влечет ли он дополнительные расходы, удобно ли заявителям.

Прежде всего, отметим, что государственная регистрация представляет собой обязательную процедуру. Предпринимательская деятельность без регистрации является незаконной и влечёт за собой административную, уголовную ответственность. Государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в нашей стране осуществляют территориальные подразделения ФНС России. Государственная регистрация - это государственная услуга, следовательно, регламентируется Административным регламентом (утвержден приказом Минфина России от 22.06.2012 №87Н).

Изначально данную услугу оказывали почти все налоговые органы. Но в 2004 году МНС Российской Федерации был издан приказ №САЭ-3-09/436@ «О совершенствовании организации работы по регистрации и учету юридических лиц и физических лиц, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, в Единых регистрационных центрах и в налоговых органах».

В качестве основной причины создания ЕРЦ указывалась необходимость обеспечения единообразных подходов (в том числе методологических) к процедуре регистрации. Немаловажными были и вопросы оптимизации структур территориальных органов ФНС России, в том числе, внедрение процессного подхода, нормирование труда, передача отдельных полномочий ФКУ «Налог-Сервис» ФНС России.

Предполагалось создание Единых регистрационных центров (ЕРЦ) в городах с численностью населения не ниже 1 млн. человек. Первые регистрационные центры появились в Москве и Санкт-Петербурге в 2005 году. А за последние три года ЕРЦ образовывались во многих регионах России, а там где ЕРЦ обслуживали часть территории переходили на оказание услуги по всему региону.

В нашей области функции ЕРЦ стала выполнять созданная в январе 2016 межрайонная инспекция ФНС России №15 по Нижегородской области (МРИ №15). С середины мая ЕРЦ осуществлял регистрацию организаций, индивидуальных предпринимателей всего региона.

Каковы же результаты деятельности ЕРЦ? Согласно данным статистического отчета по форме №1-ЮР «Сведения о работе по государственной регистрации юридических лиц», размещенным на официальном сайте ФНС России [www.nalog.ru](http://www.nalog.ru)[7], в Нижегородской области количество как вновь создаваемых, так и прекращающих свою деятельность организаций изменилось незначительно:

Наименование показателя	Период:			
	2013	2014	2015	Первое полугодие 2016
Количество юридических лиц, прекративших свою деятельность	6 073	7 340	6 380	4 363
Количество вновь созданных юридических лиц	9 851	10 842	11 339	5 746

В общем, этого и следовало ожидать. Ведь в начале статьи отмечалось, что без государственной регистрации бизнес не начнешь! А ЕРЦ выполняют все виды регистрационных действий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Кроме того, на них возложены отдельные функции по учету налогоплательщиков, предоставлению сведений из государственных реестров.

Попробуем оценить качество оказываемых услуг ЕРЦ. Стратегия развития налоговой службы в целом, особенно в условиях движения в направлении экстерриториальности предоставления государственных услуг, предполагает унификацию методологических подходов в деятельности по государственной регистрации. Другими словами ЕРЦ призваны обеспечивать одинаковое решение однотипных ситуаций на основе четких правил и рекомендаций. Единый подход к регистрационным действиям значительно повышает качество предоставляемых услуг в данной сфере и снижает риск принятия неправомερных решений. Безусловно такой подход работает на благо заявителей. Представляя для регистрации юридического лица документы в разных регионах страны можно быть уверенным, что они будут рассмотрены совершенно одинаково. Не потребуется подстраиваться под конкретные требования отдельных специалистов. Как результат - в связи с упрощением регистрационных процедур в стране на 40 % снизилось количество решений о государственной регистрации обжалованных в досудебном и судебном порядке [7].

В настоящее время основная цель ФНС России при работе с государственными реестрами – противодействие возникновению фиктивных компаний и создание условий для здоровой конкуренции [6, стр.30]. Возможности налоговых органов при проведении процедур государственной регистрации и проверки достоверности сведений существенно расширены [2-6]. В установленных случаях сотрудники ЕЦР имеют право проверять достоверность как вносимых впервые, так и уже ранее внесенных в государственный реестр сведений. Так, имея законные основания ЕРЦ может отказать в создании организации по массовому адресу или при наличии факта участия одного лица в большом количестве компаний. Если сотрудниками ЕРЦ выявляются признаки недостоверности сведений государственного реестра, проводится работа по актуализации данных [4, стр.42].

По результатам такой работы в целом по стране в 2016 году почти в 15 тысячах случаев предотвращена незаконная регистрация фиктивных юридических лиц, в ЕГРЮЛ внесено более 18 тысяч записей о недостоверности сведений об адресе, участнике или руководителе фирм [7]. При этом добросовестные организации выиграют от повышения качества информации в ЕГРЮЛ, ведь они могут получить реальные сведения о своих бизнес-партнерах.

Кроме того, благодаря централизации регистрационных функций удалось также значительно сократить время на осуществление процедур регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с пяти до трех рабочих дней.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2013 г. № 317-р был утверждён план мероприятий («дорожная карта») «Оптимизация процедур регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». В настоящее время это единственная полностью реализованная карта в рамках Национальной предпринимательской инициативы. Контрольным показателем исполнения «дорожной карты» определён рейтинг Всемирного банка. Реализация мероприятий «дорожной карты» позволила Российской Федерации по индикатору «Открытие бизнеса» («Регистрация предприятий») переместиться со 111 позиции (рейтинг 2013) до 41 позиции (рейтинг 2016) [7]. Безусловно, немаловажную роль в этом сыграло образование ЕРЦ.

Качественное выполнение всех видов работ в ЕРЦ обеспечивается специализацией сотрудников, привлечением высококвалифицированных кадров, применением современных информационных технологий, расширением электронного документооборота.

Отмечая все вышеперечисленные преимущества создания ЕРЦ нельзя обойти проблему становления новой системы государственной регистрации. На наш взгляд, она заключается в несовершенстве способов представления и получения документов для государственной регистрации.

Протяженность Нижегородской области составляет более 400 км, население – более 3 млн. человек. И если в городах уже активно пользуются электронными сервисами, то в иных населенных пунктах предпочитают работать по старинке. А в настоящее время на территории Нижегородской области прием и выдача документов для государственной регистрации осуществляется только в одном налоговом органе – МРИ №15 в городе Нижний Новгород. Документы в МРИ №15 можно направить почтой или в форме электронных документов. Но оба этих способа предполагают дополнительные расходы, да и уровень доверия к электронной регистрации еще низкий. Поэтому многие заявители предпочитают или обращаться непосредственно, или пользоваться услугами многофункциональных центров (МФЦ) [1]. При этом срок регистрации увеличивается на время передачи документов из МФЦ в ЕРЦ и обратно, порой до десяти дней.

Таким образом, дальнейшее развитие предполагает, в том числе, активное использование возможностей МФЦ. Планы ФНС России в части развития отношений с МФЦ определены Распоряжением ФНС от 09.11.2015 №227@. ФНС России планирует внесение изменений в Федеральный закон Российской Федерации от 08.08.2001 №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в части установления основания для взаимодействия налоговых органов и МФЦ в электронном виде, которое будет предусматривать сканирование МФЦ представленных для регистрации документов, их отправку в налоговые органы и получение от них результатов государственной регистрации. Безусловно, взаимодействие ЕРЦ с МФЦ в электронном виде существенно ускорит процесс передачи документов.

Регистрация в электронном виде набирает популярность по всему миру. В Сингапуре с 2003 года вся регистрация осуществляется в электронном виде, прием документов осуществляется в формате 24/7. В Великобритании более 90% документов для регистрации поступает в электронном виде. В этих странах доказали, что электронные услуги значительно упрощают процедуру создания бизнеса и, соответственно, являются приоритетным направлением в регистрации.

Подводя итог можно констатировать, что регистрация бизнеса в Российской Федерации соответствует основным практикам экономически развитых стран, а создание ЕРЦ оправдало себя. Нашему обществу еще предстоит оценить все преимущества такой организации, уделив особое внимание электронной регистрации.

### Список литературы:

- [1]. Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» от 08.08.2001 №129-ФЗ (с изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации, 13.08.2001, № 33 (часть 1), ст.3431.
- [2]. Данилов С. Когда налоговая откажет в регистрации // Практическая бухгалтерия, 2016, №6.
- [3]. Закупень Т.В. Проблемы совершенствования предпринимательского законодательства в Российской Федерации // Право и образование, 2010, №2.
- [4]. Новикова С.Г. ЕГРЮЛ: проверка сведений по новым правилам // Налоговая проверка, 2016, №4.
- [5]. Федоров А.Ю. Необходимость ужесточения порядка внесения изменений в ЕГРЮЛ в целях противодействия рейдерству // Право и экономика, 2010, №7.
- [6]. Чекмышев К.Н. Закон о достоверности реестров: преимущества для бизнеса // Налоговая политика и практика, 2015, №8.
- [7]. [www.nalog.ru](http://www.nalog.ru). Официальный сайт Федеральной налоговой службы Российской Федерации.

## ON THE EXPERIENCE OF THE CREATION OF SINGLE REGISTRATION CENTERS OF THE FEDERAL TAX SERVICE OF RUSSIA

A.V. Novikov, M.A. Zavyalov

*KEY WORDS: SINGLE REGISTRATION CENTER, FEDERAL TAX SERVICE*

*The article is devoted to the issues of organizational development of common registration centers (ERC) in the country and in the Nizhny Novgorod region in particular. The authors disclose the reasons for their creation, analyze the first results of the ERC in the city of Nizhny Novgorod. Based on international experience highlights the problems and challenges facing the centers. So, given the nature of interaction with multifunctional centers, the need for electronic data interchange is determined.*