



УДК 314.1

**И.Е. Панцырева**, магистрант 1 курс направления 38.04.01 «Экономика» магистерская программа «Финансы, денежное обращение и кредит»

**Н.В. Пумбрасова**, доцент, к.э.н., кафедра «Бухгалтерского учета, анализа и финансов»  
ФГБОУ ВО «ВГУВТ»

603951, г. Нижний Новгород, ул. Нестерова, 5

## ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА И СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕХАНИЗМЫ ЕЕ СТИМУЛИРОВАНИЯ

*Ключевые слова:* население, демографическая политика государства, приоритетный национальный проект.

*Аннотация:* в статье проводится анализ демографической обстановки в России и в Нижегородской области, выявляются главные проблемы и намечаются пути их решения. Также рассмотрены основные мероприятия по реализации демографической политики в России.

Главным богатством нашей страны является население, и жизнь государства без него невозможна. Однако в последнее время для демографических процессов, происходящих в нашей стране характерен ярко выраженный негативный характер. Сегодня демографическая ситуация в Российской Федерации является одной из самых актуальных социально-экономических проблем в обществе. Стало очевидно, что кризис в области демографии не решится сам собой. Даже если прилагать большие усилия для выхода из него, результата не получится достигнуть сразу, для этого потребуются годы и даже десятилетия. Актуальность демографической политики в стране обусловлена так же тем, что сокращение численности населения при такой большой территории создает угрозы территориальной целостности государства. Результаты реализации демографической политики оказывают решающее влияние на развитие всех сторон общественной жизни. Состояние экономики, качество жизни населения, обороноспособность страны, политическая и социальная стабильность зависят от того, в какой степени в том или ином государстве решаются вопросы формирования и развития трудовых ресурсов.

Целью написания данной статьи является анализ демографической обстановки в России и в Нижегородской области, а так же поиск главных проблем и путей их решения. Необходимо так же рассмотреть основные мероприятия по реализации демографической политики в России.

Демографическая политика государства — это система административных, пропагандистских, экономических и других мероприятий государства, с помощью которых оно воздействует на естественное движение населения.

В октябре 2007 года Указом Президента РФ была утверждена Концепция демографической политики государства на период до 2025 года. В ней представлена оценка состояния современной демографической ситуации в стране, указаны причины, которые послужили ее формированию и обозначен широкий круг мероприятий,

призванных стабилизировать численность населения государства к 2015 году и создать условия для ее роста к 2025 году до 145 млн. человек.

Основными задачами демографической политики Российской Федерации до 2025 года являются:

- 1) сократить показатели смертности не менее чем в 1,6 раза, прежде всего в трудоспособном возрасте от внешних причин смерти;
- 2) повысить рождаемость (увеличение суммарного показателя рождаемости в 1,5 раза) за счет рождения в семьях второго ребенка и последующих детей;
- 3) сократить уровень материнской и младенческой смертности не менее чем в 2 раза, укрепить репродуктивное здоровье населения;
- 4) привлечь мигрантов в соответствии с потребностями демографического и социально-экономического развития, а так же с учетом необходимости их социальной адаптации и интеграции.

Демографическая политика подвергается постоянному статистическому наблюдению. Рассмотрим некоторую статистику по данному вопросу.

В октябре 2015 года в Нижегородской области, как и во всей Российской Федерации, было проведено федеральное статистическое наблюдение «Социально-демографическое обследование (микрореперись населения) 2015 года».

Для получения актуальной демографической и социальной информации респонденты были опрошены по различным интересующим вопросам, в том числе была полученная информация о рождаемости и репродуктивных планах населения.

Общее число родившихся в Нижегородской области отражено на графике 1.

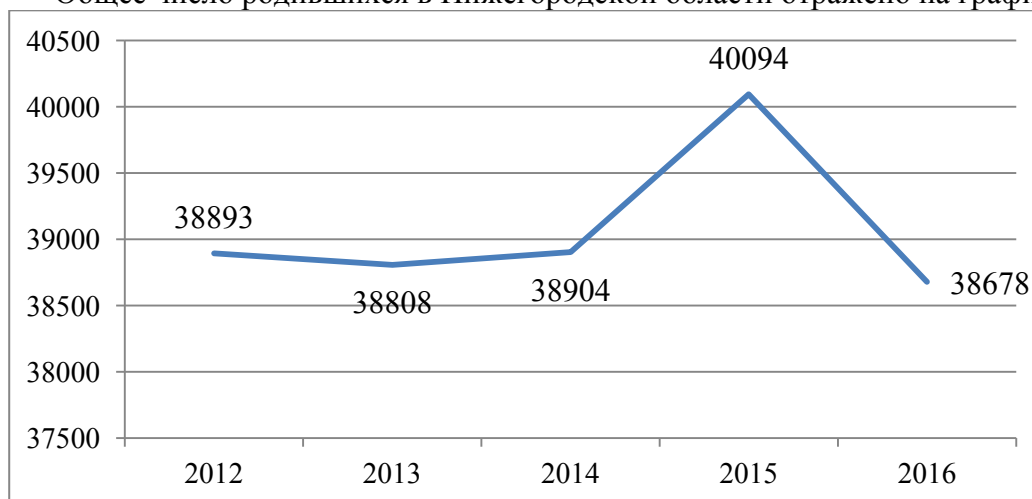


График 1. Число родившихся в Нижегородской области за последние 5 лет, чел.

У женщин в возрасте 18-44 лет и у мужчин в возрасте 18-59 лет выяснялись их репродуктивные планы: количество детей, которые они собираются иметь, включая уже имеющихся, а также количество детей, включая уже имеющихся, которое хотелось бы иметь при наличии всех необходимых условий.

Менее половины опрошенных женщин (46%) и мужчин (45%) хотели бы иметь двоих детей, 11% женщин и 8% мужчин – троих, а треть женщин (35%) и мужчин (34%) – только одного ребенка.

Число ожидаемых и желаемых детей у респондентов микрореперисы населения: в % к указавшим ответ на вопрос о репродуктивных планах (график 2).

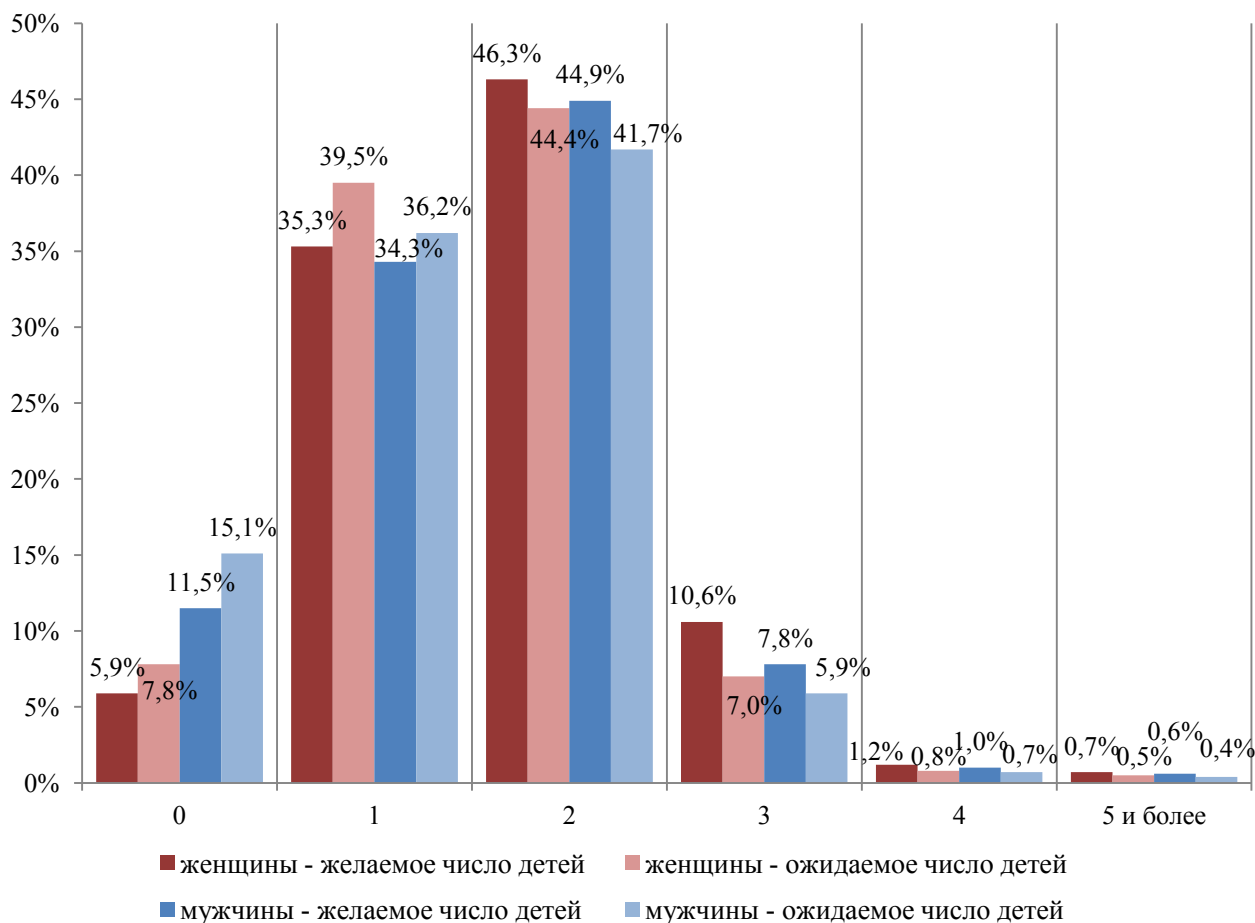


График 2. Число ожидаемых и желаемых детей у респондентов микропереписи населения.

Тем респондентам, которые хотели бы иметь больше детей, чем собираются, задавался вопрос об оценке по пятибалльной шкале значимости условий, способствующих рождению желаемого числа детей. При этом оценка «5» означает, что выполнение этого условия может повлиять очень сильно на решение опрашиваемого иметь большее количество детей, а оценка «1» означает, что условие никак не может влиять на решение опрашиваемого.

Самыми важными условиями, способствовавшими рождению желаемого числа детей (со средним баллом 4,6-4,5), как для мужчин, так и для женщин, оказались возможность получения материнского (семейного) капитала, повышение уровня жизни семьи и возможность при рождении второго или последующего ребенка получить беспроцентную ссуду на покупку жилья площадью в размере социальной нормы.

Получение ежемесячного пособия (оплачиваемого отпуска) по уходу за ребенком до 3 лет, гарантированное место в детском дошкольном учреждении и региональные ежемесячные выплаты на третьего ребенка оцениваются в среднем на 4,5 - 4,2 балла. Следующие по популярности меры (4,1-3,8 балла) – налоговые льготы работающим родителям и предоставление земельных участков под строительство дома семьям с тремя и более детьми.

Наименее важными условиями (со средним баллом 3,8 и ниже) и мужчины, и женщины указали гибкий график работы, изменение личных обстоятельств и возможность профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до 3-х лет. В связи с этим материалы микропереписи предоставляют возможность детального рассмотрения оценок всех мер поддержки в зависимости от числа рожденных, желаемых и ожидаемых детей для принятия государственных решений по совершенствованию демографической политики.

Но очевидно, что на сегодняшний день среди всех факторов, влияющих на возможное повышение рождаемости, лидирует материнский (семейный) капитал.

Рассмотрим его более подробно. 1 января 2017 года федеральной программе по выдаче государственного сертификата на материнский капитал, инициированной президентом Владимиром Путиным и установленной впервые законом от 29.12.2006 № 256-ФЗ в отношении семей, родивших или усыновивших второго ребенка (или любого последующего), исполняется уже 10 лет.

Благодаря механизму ежегодной индексации, предусмотренной в законе, размер сертификата за этот период повысился почти в 2 раза и сейчас составляет 453026 рублей. На текущий год Правительством принято решение не проводить индексацию материнского капитала. Сколько бы ни спорили об эффективности этой программы эксперты и рядовые граждане с точки зрения поставленных перед ней 10 лет назад целей, самое важное сейчас сводится к тому, что большое количество российских семей уже воспринимают ее как неотъемлемую часть своей повседневной жизни.

К счастью, осознавая высокую популярность программы, несмотря на объективные сложности с ее финансированием в условиях экономического кризиса, Владимир Путин принял решение продлить программу еще на 2 полных года после ее изначально установленного срока завершения. Теперь в соответствии с изменениями, которые были внесены в программу законом от 30.12.2015 № 433-ФЗ, ее действие продлевается до 31 декабря 2018 года. [1]

Устойчивое преодоление негативных тенденций в демографическом развитии страны в последние годы являются прямым следствием государственных мер, стимулирующих, прежде всего, рождаемость и сохранность здоровья населения. Реализация с 2007 года программы материнского капитала и ряд других мер помогли стабилизировать ситуацию и дать толчок к росту уровня рождаемости в стране.

Аналогичная работа была развернута и в Нижегородской области. В соответствии с Законом Нижегородской области от 25 апреля 1997 года №70-З «О молодежной политике в Нижегородской области» были разработаны и действуют областные целевые программы, в том числе программа "Обеспечение жильем молодых семей в Нижегородской области" на период 2011-2013 годов (постановление Правительства Нижегородской области от 10 ноября 2010 г. № 772); программа «Меры социальной поддержки молодых специалистов Нижегородской области на 2011-2023 годы» (утверждена постановлением Правительства Нижегородской области от 13 сентября 2010 года № 603) и целый ряд других. Данные мероприятия направлены на поддержку молодых семей. Они должны стимулировать рост рождаемости, укрепления здоровья населения, а так же формировать мотивацию для ведения здорового образа жизни и повышения ценности многодетной семьи.

Демографическая политика в России имеет огромное количество разносторонних проблем. По мнению кандидата социологических наук Акьюлова Р.И. основными из них, препятствующими улучшению демографической ситуации в стране являются следующие [2]:

- 1) низкая продолжительность жизни;
- 2) национальное здоровье. Больные матери рожают больных детей, и новое поколение не имеет возможности физически себя восстановить;
- 3) отсутствие достойных жилищных условий и перспективы их улучшения по мере рождения детей;
- 4) снижение благосостояния населения способствует отказу многих семей от заведения второго или третьего ребенка;
- 5) алкогольные напитки;
- 6) одной из главных причин низкой рождаемости и отрицательного естественного прироста населения являются аборты. Большое количество абортов в стране взаимосвязано, прежде всего, с экономической ситуацией в настоящее время в России;

- 7) дорожно-транспортные происшествия. Ежегодно на российских дорогах погибают около 35 тысяч человек;
- 8) высокий уровень насилия в обществе;
- 9) неблагоприятная экологическая обстановка.

В соответствии с этим Нижегородстатом составлен прогноз показателей рождаемости населения в Нижегородской области на 10 лет, который представлен на графике 3.

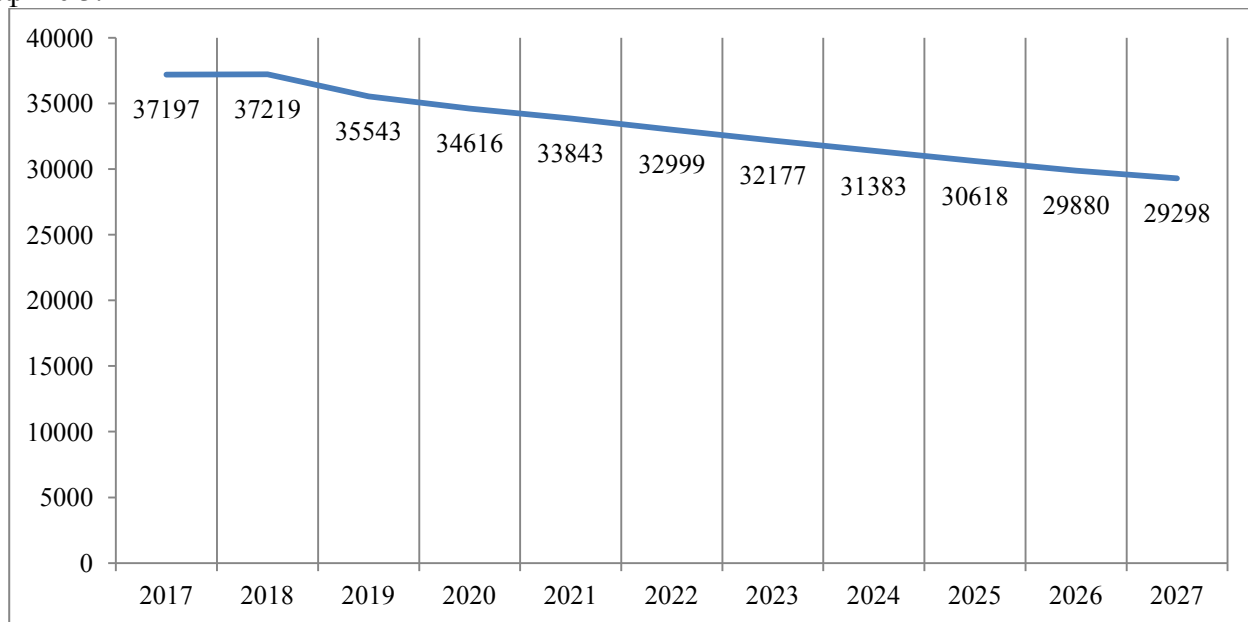


График 3. Прогноз показателей рождаемости населения в Нижегородской области на 10 лет, чел.

Несомненно, демографический кризис в России является комплексной проблемой, требующей принятия мер по повышению рождаемости, роста качества медицинского обслуживания, и т.д.

В области повышения уровня рождаемости главным методом для преодоления демографической проблемы может стать решение жилищного вопроса в масштабах страны.

В области снижения смертности необходимо сделать упор на четыре направления, признанные приоритетными, а именно, формирование образа жизни, способствующего укреплению здоровья; переориентация системы здравоохранения на вопросы укрепления здоровья и профилактики различных болезней; создание благоприятных для здоровья физических, экономических, социальных и культурных условий.

Удовлетворительная национальным интересам миграционная политика государства также способствует решению ряда проблем, связанных с демографией страны. Она способна вернуть в Россию несколько миллионов соотечественников, которые пополнят численность страны. Кроме того привлекая мигрантов из-за рубежа можно не только решить проблему снижения численности, но и получить высоко квалифицированные трудовые ресурсы.

По словам одного из ведущих демографов страны Л.Л. Рыбаковского для улучшения демографической ситуации в государстве требуется новая государственная стратегия семейной политики, которая способна решить важные проблемы, связанные с рождаемостью. Семейная политика должна быть направлена на снижение препятствий у семей иметь желаемое число детей. Основными из них по данным многолетних исследований являются жилищные и материальные трудности, а так же неуверенность россиян в завтрашнем дне [3]. Необходимо радикально снизить уровень семейного неблагополучия (экономического и социального). На федеральном уровне целесообразно сформировать систему экономических возможностей и социальных гарантий[6] для рождения и воспитания нескольких детей в семье. Важнейшей общественной ценностью

для страны должна быть многодетная семья. Работодатели вместе с государством должны создать такие условия, чтобы молодые семьи имели возможность сразу решать две задачи: во-первых, рождение большего числа детей и профессиональную занятость, а во-вторых, совмещать карьеру и родительские обязанности. Поэтому развивать систему услуг по уходу за детьми до 3 лет необходимо. Это должно быть отдельной приоритетной государственной задачей.

Какие же направления для преодоления последствий «демографической ямы» являются приоритетными? Как отмечает ведущий российский специалист в области миграции и демографии Рязанцев Сергей Васильевич приоритетами для реализации оптимистического сценария являются [4]:

- 1) разработка механизмов по улучшению жилищных условий семьи по мере рождения детей;
- 2) формирование экономических возможностей и системы социальных гарантий, которые необходимы для воспитания и рождения нескольких детей в семье;
- 3) создание условий для совмещения женщинами профессиональных и родительских обязанностей, прежде всего за счет развития системы услуг по уходу за детьми в возрасте до 3 лет;
- 4) снижение уровня разводов, бедности, социального сиротства, а так же укрепление института семьи;
- 5) необходимая и значимая поддержка государством многодетных семей и семей с детьми, которые находятся в трудной жизненной ситуации.

В заключение следует отметить, что в настоящее время регулирование демографических процессов в нашей стране приобрело статус национального приоритетного проекта. Как отмечает российский экономист и демограф А.Г. Вишневский: «Семья не должна быть иждивенкой государства. Жизнь должна быть устроена так, чтобы семья могла зарабатывать и не нуждаться в подаяниях». [5] Только в таком случае ситуация в области демографии не только улучшится, но и будет устойчивой. Как следствие всему выше сказанному государству необходимо многократно увеличить усилия по созданию благоприятной духовно-нравственной и социально-культурной среды для развития демографической сферы.

#### **Список литературы:**

- [1]. Про материнский капитал, новости и изменения, материнский капитал 2017 [Электронный ресурс], <http://pro-materinskiy-kapital.ru/v-2017-godu/>.
- [2]. Акьюлов Р.И. Проблема демографического старения как фактор снижения жизненного потенциала населения/Р.И.Акьюлов//Научно-информационный журнал «Вопросы управления».
- [3]. Рыбаковский Л. Л. Демографическое будущее России и миграционные процессы/Л.Л.Рыбаковский.- 2001. — 51 с.
- [4]. Рязанцев С.В. Демографическое будущее России[Электронный ресурс], [http://www.perspektivy.info/history/demograficheskoye\\_budushheje\\_rossii\\_2013-11-08.htm](http://www.perspektivy.info/history/demograficheskoye_budushheje_rossii_2013-11-08.htm).
- [5]. Вишневский А.Г. Избранные демографические труды/А.Г.Вишневский.- 1 Том.- 2005.
- [6]. Пумбрасова Н.В., Бабич А.И. Особенности социальной политики России/Н.В.Пумбрасова, А.И.Бабич//Проблемы использования и инновационного развития внутренних водных путей в бассейнах великих рек. Труды международного научно-промышленного форума.-2016.-с.121.

## **THE STATE DEMOGRAPHIC POLICY AND SOCIO-ECONOMIC MECHANISMS TO STIMULATE**

Natalia Pumbrasova  
Irina Pantsyreva

---

*Материалы научно-методической конференции профессорско-преподавательского состава, аспирантов и студентов*

*Секция XII Финансовые и учетно-аналитические проблемы современной экономики*

*Key words: population, demographic policy, priority national project.*

*Abstract: the article analyses the demographic situation in Russia and in the Nizhny Novgorod region, identifies main problems and the solutions to them. Also describes the main measures on realization of demographic policy in Russia*