



УДК 34

**Н.В. Чих**, к.ю.н., доцент, зав. кафедрой гражданско-правовых дисциплин института экономики, управления и права ФГБОУВО «ВГУВТ»

**П.Ю. Кудряшов**, студент 3 курса института экономики, управления и права ФГБОУ ВО «ВГУВТ»

603951, Нижний Новгород, ул. Нестерова, 5

## СТАНОВЛЕНИЕ И ФИНАНСИРОВАНИЕ РЕЧНОЙ ПОЛИЦИИ В ПЕРИОД РЕВОЛЮЦИИ И ГРАЖДАНСКОЙ ВОЙНЫ В НИЖЕГОРОДСКОЙ ГУБЕРНИИ

*Ключевые слова: речная полиция, правовое регулирование, революция, Гражданская война, Комитет речной полиции, финансирование речной полиции.*

*В статье рассматриваются вопросы правового регулирования финансирования Нижегородской речной полиции после революции, в период Гражданской войны и становления советской власти.*

В дореволюционный период структура речной полиции состояла из Комитета речной полиции, начальника полиции и подчиненных ему полицейских чинов. Во главе Комитета речной полиции был губернатор и помимо него туда входили вице-губернатор, полицмейстер, начальник речной полиции, начальник отделения путей сообщения, инспекторы судоходства, управляющий ярмарочной конторою, архитектор ярмарочной конторы, городской головы, пять представителей Городской думы, председатель ярмарочного биржевого комитета и пять членов, избираемых ярмарочным купечеством.

На Комитет речной полиции были возложены функции составления и издания постановлений, затрагивающие меры по устранению пожаров на судах, пристанях и прочих надводных сооружениях, по правилам судоходства по Волге, распределения и расстановки судов у пристаней, порядке выгрузки и погрузки судов. Наблюдение за исполнением этих постановлений через своих членов и уполномоченных лиц.

Для нужд речной полиции выделялись пароходы, топливо, 80 человек команды, на оплату которой отпускалось 2,4 тыс. руб. В 80–90-х годах XIX в. на содержание речной полиции Нижегородской губернии из средств города и ярмарочного комитета ежегодно выделялось 27 тыс. руб., а в 1899 г. финансирование было увеличено до 30 тыс.руб., в навигацию 1917 г. – 46,3 тыс. руб. Кроме того, девять тысяч рублей выделялось по линии Министерства внутренних дел. [1]

Из дополнительных источников финансирования речной полиции были штрафы, взыскиваемые с владельцев судов и иных правонарушителей, поступающие в распоряжение начальника речной полиции и расходующиеся на усиление материально-технической базы и оснащение речной полиции. [2]

В начале двадцатого века на смену полиции приходит милиция, как орган охраны общественного порядка, представляющей новую организацию государственной власти и управления. В Нижегородской губернии (Сормово), рабочая милиция была создана еще в период русской буржуазно-демократической революции 1905-1907 гг. После февральской буржуазно-демократической революции 1917 г. При существующем двоевластии управления в стране, в Нижегородской губернии организуются как милиции Временного

правительства, так и отряды рабочей милиции в Канавине и Сормове, в губернском центре. В ряде населенных пунктов на базе созданных отрядов Красной гвардии формируется новые органы охраны общественного порядка. В дальнейшем, происходит становление нижегородской милиции, как профессионального органа по охране общественного порядка советской власти. [3]

Стихийное восстание 1917 года в Петрограде, после которого император Николай II отрекся от престола, привело к завершению эпохи самодержавия в России и созданию новых органов власти, что повлекло слом всей старой государственной системы управления. 11 марта 1917 г. указом Временного правительства Речная полиция вместе со всем департаментом МВД Российской империи была ликвидирована.

Во второй половине марта 1917 года Временное правительство России объявило о замещении полиции народной милицией с выборным начальством, подчиненным органом местного управления. Губернскому комиссару от имени правительства предоставлялось право решать вопросы о приеме в милицию «достойных из числа бывших чинов милиции и корпуса жандармов».

22 марта решением губернского комиссара была организована временная милиция «не стесненная законами, относившимся к бывшей полиции». Правовые основы ее организации и деятельности определялись постановлением «Об учреждении милиции» и «Временным положением о милиции», изданных 17 апреля 1917 г. Временным правительством.

Вместе с тем, на местах продолжают функционировать органы речной полиции, т.к. их обязанности было просто некому исполнять. Из имеющихся архивных документов видно, что в сентябре 1917 года комитет Нижегородской речной полиции согласно протоколу заседания комитета от 30 сентября выделил на содержание полиции 20000 руб., однако, 26.10.1917 года Комитет представил отчет лишь о 16295 руб. Сразу же после революционных событий в Петрограде, а именно 24.11.1917 г. союз служащих Нижегородской речной полиции потребовал у начальника Нижегородской речной полиции увеличения окладов работников ввиду дороговизны жизни. В связи с этим, зарплата старшины баркаса и машиниста была увеличена до 250 руб., кочегара - до 150 руб., матросов - до 150 руб. Однако, буквально через самое короткое время из-за нехватки финансов, заработная плата машиниста баркаса была снижена до 175 руб., кочегаров и матросов - до 75 руб. [4] В этот период профессиональная милиция города Нижнего Новгорода и уездов Нижегородской губернии также содержится за счет отведенных им средств Комитетом, на 1917 г., т.к. других источников финансирования просто не было.

25 июля 1918 года декретом «Об учреждении речной милиции» была создана речная милиция для контролирования большого количества водных путей. На начальном этапе ее структура складывалась по территориальному принципу, а затем - к конкретным речным и морским бассейнам водных путей. В результате это привело к увеличению полномочий речной полиции, и она была переименована в водную милицию. [5]

Специальной комиссией в Нижнем Новгороде было подготовлено два документа «О реорганизации городской нижегородской полиции, переименованной в «народную самоохрану»» и «Проект временной инструкции для милиции, учрежденной в г. Нижнем Новгороде с пригородами». Штаты наружной и судебной (сыскальной) полиции, предлагаемые в первом документе, оставлены практически в неизменном виде. По второму документу Нижний Новгород с пригородами делился на шесть милицейских участков: три – сам губернский город, ярмарочная часть, Молитовская часть и Сормово. Кадры милиции должны содержаться за счет сумм, выделенных городом для полиции. [6]

Новая власть всячески пыталась найти средства для финансирования нужд речной полиции, в которой продолжали служить те же самые сотрудники. В письме комиссару охраны судов и грузов Волжского водного транспорта от 09.05.1918 г. №50 было указано, что должности надзирателей бывшей Нижегородской речной полиции однородны с должностями комендантов участковой охраны Нижегородского порта, в связи с чем их зарплата должна составлять также 450 руб. В связи с чем, была подготовлена

дополнительная требовательная ведомость на выдачу добавочного содержания надзирателям бывшей Нижегородской речной полиции с 01.11 по 03.12.1917 г. согласно декрету СНК: Челышеву Н.Д., Прудникову А.Е., Морозову В.И., Хрустову И.В., которым только за апрель месяц 1918 г. предлагалось доплатить по 134 руб. [7]

В марте 1920 года было достигнуто соглашение, согласно которому Главное управление водного транспорта должно оказывать милиции необходимую помощь подвижными средствами. Данный документ обозначил следующие задачи речной полиции:

- охрана безопасности и поддержание порядка на водных путях сообщения для борьбы с уголовными преступлениями и т.д.;
- создание дополнительных штатов с целью усиления охраны отдельных пунктов и сопровождения пассажирских судов;
- создание уголовно-розыскных столов речной милиции.

В это же время организуется Нижегородское районное управление Водной милиции, во главе с Ф. Головым. Нижегородский район Водной милиции получил в июне 1920 года финансирование в размере 250000 рублей, в том числе - на заработную плату служащих было отпущено 185500 рублей 32 копейки. Так, гребцы спасательных лодок в месяц получали до 5000 рублей.

Начальник речной полиции в конце XIX в. в Нижем Новгороде получал годовое жалование 2100 рублей, а его помощник - 1200 рублей. В начале второй половины 1920 года начальника участка получал оклад в размере 3875 рублей, помощник - 3625 рублей. Заработная плата старшего милиционера составляла 2875 рублей, а младшего милиционера - 2625 рублей. [8] Если посмотреть на это с учетом инфляции, то уровень жизни людей в лучшую сторону не изменился, а наоборот заметно ухудшился. В октябре 1917 года 1 рубль равнялся 6 довоенным копейкам. К этому времени цены на хлеб поднялись в 16 раз, на картофель - 20 раз, на сахарный песок - 27 раз. В 1921 году покупательная способность 50-тысячной купюры была равна довоенной монете в одну копейку. [9]

В связи с победой над Врангелем были начаты сокращения старших возрастов в Красной Армии и Водной милиции. Так, в январе 1921 года в Водной милиции Нижегородского района произошли серьезные перемены: было уволено в бессрочный отпуск по возрасту следующие милиционеры: 32 человека - 1886 года рождения, 47 человек - 1887 года рождения, 66 человек - 1888 года рождения. К февралю были подготовлены списки на 70 человек 1889 года рождения, на 89 милиционеров 1890 года рождения и на 101 человека 1891 года рождения. Такие сокращения не могли не сказаться отрицательно на работе ведомства. [10]

Из рапорта начальника Водной Милиции от 23 июня 1921 года видны причины нехватки личного состава. В добровольном порядке в Водную милицию шло мало людей и причин для этого было достаточно: скудный паёк, люди в карауле стоят по 12 часов, так как их некем сменять, обмундирование изношено. [11]

В октябре 1921 года было произведено очередное сокращение личного состава Водной милиции. Из-за этого наступили отрицательные последствия: люди были измотаны, из-за нехватки людей караулы менялись, как придётся, с караульными помещениями были также проблемы.

Таким образом, проблема финансирования милиции, в особенности выплата зарплаты служащим после революции в период Гражданской войны, стояла довольно остро. Хотя разряды и тарифные ставки были нормативно установлены, но реальные выплаты денежных сумм работникам речной милиции составляли не более половины от установленного уровня. Кроме того, материальное состояние самих милиционеров и их семей усугублялась тем, что зарплату выплачивали не вовремя и это на фоне колоссального роста цен. Такие факты не могли не сказаться на эффективности

функционирования органов правопорядка, к которым как у населения, так и органов советской власти было очень много нареканий и претензий.

#### **Список литературы:**

- [1] Чих Н.В. Кудряшов П.Ю. Нижегородская речная полиция в дореволюционный период и ее финансирование. // Труды 17-го международного научно-промышленного форума «Великие реки-2015.» Материалы научно-методической конференции профессорско-преподавательского состава, аспирантов, специалистов и студентов. Т.2 Изд-во ФГБОУ ВО «ВГУВТ», Н. Новгород, 2015г, с99-107.
- [2] Государственный архив Нижегородской области, ф.346, оп. 53
- [3] Беляков А.В. Васин В.М. Нижегородская милиция в период становления март 1917 - 1920 гг. // Нижний Новгород: ГУВД Нижегородской области, 2007.
- [4] Государственный архив Нижегородской области, ф.346, оп. 1, л. 150
- [5] Декрет Совета Народных Комиссаров от 28.07.1918 г. №608 «Об утверждении речной милиции»
- [6] Беляков А.В. Васин В.М. Нижегородская милиция в период становления март 1917 - 1920 гг. // Нижний Новгород: ГУВД Нижегородской области, 2007.
- [7] Государственный архив Нижегородской области, ф.346, оп. 1, л. 168
- [8] Государственный архив Нижегородской области, ф.346, оп. 1, л. 173
- [9] Кашникова Т. В., Костенко Е. П. Экономическая история: учебник // Ростов н/Д: Изд-во ЮФУ, 2010. – 640 с.
- [10] ГОПАНО ф.1, оп. 1, д. 746
- [11] ГОПАНО ф.1, оп. 1, д. 2002

### **FORMATION AND FINANCING OF RIVER POLICE DURING REVOLUTION AND THE CIVIL WAR IN THE NIZHNY NOVGOROD PROVINCE**

*N.V. Chih, P.Yu. Kudryashov*

*The article considers the issues of legal regulation of financing of the Nizhny Novgorod river police after the revolution, during the Civil war and the establishment of Soviet power.*

*Key words: river police, legal regulation, revolution, Civil war, River Police Committee, river police financing.*