



УДК 34

С.С. Каширский, кандидат юридических наук, ведущий специалист Департамента правового обеспечения ОАО «МРСК Центра и Приволжья»
603950, г. Нижний Новгород, ул. Рождественская, д. 33

Р.Е. Тузков, юрист второго класса, секретарь судебного заседания Кстовского городского суда Нижегородской области
607650, Нижегородская обл., г. Кстово, пл. Ленина, 8

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УЧЕТА ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Ключевые слова: энергетическое право, энергетический ресурс, правовое регулирование, «умные» приборы учета.

В статье рассмотрено правовое регулирование учета энергетических ресурсов; проведен анализ судебной практики по вопросам, связанным с учетом потребленных энергоресурсов и оплатой за них; рассмотрены проблемы учета энергетических ресурсов и правовые способы решения этих проблем, а также уделено внимание учету энергоресурсов с помощью цифровых технологий.

В Послании Президента РФ Федеральному Собранию В.В. Путин указал, что предстоит внедрить новые технологии генерации, хранения, учёта и передачи энергии. В ближайшие шесть лет в обновление отечественной электроэнергетики планируется привлечь около 1,5 триллиона рублей частных инвестиций. Это позволит продолжить переход систем электроэнергетики и энергоучета на цифровой режим работы. Также предполагается решить вопрос энергоснабжения отдалённых территорий с помощью «распределённой генерации» [1], то есть объектов находящихся вблизи от непосредственных потребителей.

В первую очередь необходимо отметить, что основным объектом энергетических правоотношений в целом является тот или иной энергетический ресурс.

Так, энергетический ресурс выступает в качестве носителя энергии, который может быть использован в хозяйственной и иной экономической деятельности. Энергетический ресурс также выступает как один из видов энергии (атомной, тепловой и т.д.). Указанные характеристики предопределяют легальное определение энергетического ресурса, закрепленное в действующем законодательстве [2].

Различные аспекты правового режима энергетических ресурсов являются предметом исследований различных авторов [3].

Проблемы правового регулирования в сфере энергетики рассматривались в научной литературе [4].

Одним из важных аспектов оборота энергетических ресурсов является их обязательный учет с применением приборов соответствующего класса точности.

Законом установлено, что учету подлежат все энергоресурсы, которые поставляются по централизованным сетям: электричество, вода, тепло, газ и иные.

Приборы учета должны устанавливаться в том месте, где энергетический ресурс передается в распоряжение потребителя, а также в местах смежных объектов, используемых для передачи энергетических ресурсов и принадлежащих на праве собственности или ином предусмотренном законодательством РФ основании иным лицам.

Расчеты за энергетические ресурсы должны осуществляться на основании данных о количественном значении энергетических ресурсов, произведенных, переданных, потребленных, определенных при помощи приборов учета используемых энергетических ресурсов. Также установлено, что расчеты за энергетические ресурсы могут осуществляться без учета данных, полученных при помощи установленных и введенных в эксплуатацию приборов учета используемых энергетических ресурсов, по договору поставки, договору купли-продажи энергетических ресурсов, включающим в себя условия энергосервисного договора (контракта). Также установлено, что до установки приборов учета используемых энергетических ресурсов, а также при выходе из строя, утрате или по истечении срока эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов расчеты за энергетические ресурсы должны осуществляться с применением расчетных способов определения количества энергетических ресурсов, установленных в соответствии с законодательством РФ. При этом указанные расчетные способы должны определять количество энергетических ресурсов таким образом, чтобы стимулировать покупателей энергетических ресурсов к осуществлению расчетов на основании данных об их количественном значении, определенных при помощи приборов учета используемых энергетических ресурсов.

Правило об обязательности учета носителей энергии для организаций, осуществляющих снабжение природным газом, тепловой и электрической энергией или их передачу по сетям, действует начиная с 1 июля 2010 года. Такие организации обязаны организовать учет энергетических ресурсов, производимых или передаваемых ими и, более того, не имеют права отказать лицам, обратившимся к ним, за заключением договора, который регулирует условия установки, эксплуатации и замены приборов учета тех энергетических ресурсов, поставку или транспортировку которых они осуществляют. Для Республики Крым и города федерального значения Севастополя мероприятия по оснащению зданий, строений, сооружений, приборами учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии и ввод установленных приборов учета в эксплуатацию проводятся до 1 января 2019 года, а по оснащению приборами учета используемого природного газа и вводу установленных приборов учета в эксплуатацию - до 1 января 2021 года [5].

Положения об учете энергетических ресурсов предусматриваются на уровне отраслевых федеральных законов, а также подзаконных нормативно-правовых актов [6].

Договор энергоснабжения заключается с абонентом при наличии у него отвечающего установленным техническим требованиям энергопринимающего устройства, присоединенного к сетям энергоснабжающей организации, и другого необходимого оборудования, а также при обеспечении учета потребления энергии [7].

По общему правилу оплата потребленной электрической энергии производится за фактически принятое абонентом количество энергии в соответствии с данными учета энергии [8].

Коммерческий учет электрической энергии на розничных рынках регулируется Правительством РФ [9].

В судебной практике рассматриваются вопросы, связанные с учетом потребления энергетических ресурсов и оплата за них [10].

По результатам анализа судебной арбитражной практики можно прийти к выводу, что основная масса споров связана с принятием в эксплуатацию общедомовых приборов учета потребления энергетических ресурсов, взысканием стоимости потребленных ресурсов в отсутствие приборов учета и др. Расчет потребленной энергии осуществляется на основании нормативов потребления либо разницы между общим количеством

энергоресурса, поставленного в дом, и количеством энергоресурса, потребленного жителями в индивидуальном порядке при наличии у них приборов учета [11].

Суды указывают, что непрохождение прибором учета в установленный срок поверки не является основанием для расчета объема потребленного энергоресурса по нормативным показателям, в случае если потребителем доказана исправность прибора учета и правильность определения им показателей потребления.

Можно прийти к выводу о том, что наблюдается тенденция к повсеместному внедрению расчетов за потребленные энергетические ресурсы на основании приборов учета. При этом к ресурсоснабжающим организациям предъявляются четкие требования в части оказания потребителям содействия в установке приборов учета. В судебной практике сложился подход, в соответствии с которым при нарушении ресурсоснабжающими организациями указанных требований, ответственность за «безучетное» потребление энергетических ресурсов перекладывается с потребителя на поставщика энергии.

Говоря о проблемах учета энергетических ресурсов, можно назвать следующие: задолженности по оплате счетов за энергоресурсы и хищение энергоресурсов.

Специалисты в энергетическом комплексе проводят постоянный мониторинг интернет-ресурсов, информирующих потребителей о способах воровства энергетических ресурсов и побуждающих их к противоправным действиям по использованию различных устройств для хищения энергии.

Для решения существующих проблем в сфере потребления и учета энергетических ресурсов в российской энергетической отрасли необходим ее переход на новый качественный уровень путем формирования целостной многоуровневой системы управления с увеличением объемов автоматизации и повышением надежности всей системы. Этому будет способствовать интеллектуальная энергетическая система.

Еще в 2011 году Правительство России озвучило инициативы в сфере энергоэффективности. Ожидалось, что к 2020 году в стране индукционные и простые электронные приборы учета, будут заменены на интеллектуальные, которые передают информацию о потреблении ресурсов в автоматическом режиме. С тех пор законами не закреплен обязательный переход на «умные» приборы учета. Поэтому проектов по установке интеллектуальных приборов учета в стране – единицы.

Одной из первых законодательных инициатив, принятых для стимулирования внедрения интеллектуальных приборов учета, стала «Программа по энергоэффективности в энергетике до 2020 года». Согласно документу, ожидалось, что в стране будет установлено около 7 миллионов интеллектуальных точек учета потребления энергетических ресурсов [12].

В России существует множество программ повышения энергоэффективности, а приборы учета - прямой путь к этому. В свое время была разработана «Стратегия 2020», которая мотивировала использование SmartMetering. Но, к сожалению, программа так и не получила широкой поддержки [13].

SmartMetering - («умные измерения») внедряется в России в основном для улучшения платежной дисциплины потребителей, предупреждения задолженности по оплате счетов за энергетические ресурсы и профилактики хищения энергоресурсов. «Умные» приборы учета могут применять различную тарификацию в зависимости от времени суток, дистанционно ограничивать поставки услуг злостным должникам, производить расчеты за потреблённые энергоресурсы в режиме онлайн.

Умные приборы учета позволяют дистанционно: получать в режиме онлайн данные о суточном потреблении энергоресурсов; вести наблюдение за показателями потребления энергоресурсов злостных неплательщиков; изменять тарифный план; обеспечить точный расчет компенсаций для лиц, имеющих льготы; ограничивать потребление граждан либо полностью отключать неплательщиков от подачи энергетических ресурсов [14].

Проекты по модернизации приборов учета в России – единичны. Количество проектов по установке «умных» приборов учета в России измеряется десятками. Пожалуй,

один из самых масштабных проектов был реализован компанией «ЭМИС» для «Челябэнергосбыт». Более 900 многоквартирных домов Челябинска, Озерска, Миасса были оснащены автоматизированной системой дистанционной передачи данных об энергопотреблении. Обычные приборы учета были заменены на «умные» 130 тысячам потребителям [15].

В последнее время такие масштабные проекты по замене приборов учета редки. Нет в нормативных актах четко обозначенной обязанности: ставить интеллектуальные системы сбора информации с приборов учета. Сейчас интеллектуальные системы развиваются исключительно за счет инвестиционных программ энергетиков.

Так, в Иркутской области энергетики автоматизировали более семи тысяч приборов. Проект реализован ПАО «МТС». В датчики и устройства установлены SIM-карты, которые с заданной регулярностью передают данные о потреблении электроэнергии.

Более девяти тысяч умных приборов учета установили специалисты Кемеровской области. Автоматизация потребления электроэнергии позволит «Кузбассэнерго - РЭС» снизить расходы [16].

Специалисты «Янтарьэнерго» (Калининградская область) устанавливают «умные» приборы учета в рамках Программы перспективного развития систем учета (часть инвестпрограммы АО «Янтарьэнерго») и в рамках инвестиционного соглашения с Российским фондом прямых инвестиций. Более 5,7 тысяч автоматизированных устройств помогли снизить потери на 15 млн. кВт.ч. и затраты на потери на 28 миллионов рублей [17].

По оценке специалистов филиала «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья», значительное влияние на процесс снижения потерь оказала установка интеллектуальных приборов учета электроэнергии у потребителей. Модернизация системы учета электроэнергии была ранее проведена в зоне ответственности Киреевского, Щекинского, Новомосковского и Суворовского районов электрических сетей. В связи с этим, в этом году суммарное снижение потерь электроэнергии в указанных районах составило 9,7 млн кВт.ч. К концу 2017 года филиалом «Тулэнерго» было установлено 32 565 интеллектуальных приборов учета электроэнергии автоматизированной информационно-измерительной системы коммерческого учета электроэнергии (АИСКУЭ) в 4 районах Тульской области [18].

Сфера учета энергоресурсов с помощью умных приборов в России только зарождается. Производители таких устройств, управляющие и сбытовые компании только присматриваются к различным технологиям дистанционного сбора показаний. Внедрение автоматических приборов учета происходит только по инициативе самих жильцов и энергетиков, которые борются с хищением ресурсов.

По данным Минэнерго РФ в настоящее время доля приборов интеллектуального учета в РФ составляет всего 10%. Но и эта цифра — достижение, так как несколько лет назад доля была только 2%. По подсчетам Минэнерго, для повсеместного внедрения интеллектуальных систем потребуется до 4 трлн. рублей. Это при том, что все инвестиционные программы составляют всего порядка 300 млрд. рублей.

Толчком роста «умных» приборов учета станет изменение российского законодательства, которое должно обязать (стимулировать) обслуживающие и ресурсоснабжающие организации в обязательном порядке заменять обычные приборы учета на «умные». При этом необходимо отметить, что коммунальные ресурсы в России стоят дешевле, чем в Европе, где широко распространена «зеленая энергетика», соответственно у рядовых потребителей нет стремления менять обычные устройства на «умные».

Дальнейшее развитие рынка произойдет, если будет принят соответствующий закон, обязывающий устанавливать «умные» приборы учета. Так, например, государство обязало устанавливать ГЛОНАСС-терминалы на определенные виды транспорта. Это позволило телематическому транспортному рынку догнать по объемам и технологиям

Европу. Если то же самое будет принято в энергетике - это и будет определенным толчком развития рынка «умных» приборов учета.

Список литературы:

- [1]. Послание Президента России Федеральному Собранию РФ // Президент России. Официальный сайт. – 2018, 1 марта –
URL: <http://kremlin.ru/events/president/transcripts/messages/56957>.
- [2]. Ст. 2 ФЗ от 23.11.2009 № 261-ФЗ (далее ФЗ №261) (ред. от 23.04.2018) «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ».
- [3]. Романова В.В. Энергетический правопорядок: современное состояние и задачи. М.: Юрист, 2016. 254 с.
- Салиева Р.Н. Понятие «трудноизвлекаемые энергоресурсы»: критерии определения и организационно-правовое значение // Правовой энергетический форум. 2017. № 1. С. 19 – 24.
- Энергетическое право: Общая часть. Особенная часть: Учебник / Под ред. д. ю. н. В.В. Романовой. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрист, 2015. 656 с.
- [4]. С.В.Дегтярев, Р.Е.Тузков, Н.В.Чих «Проблемы правового регулирования в сфере энергетики», Актуальные вопросы контроля и надзора в социально значимых сферах деятельности общества и государства: материалы 1 Всероссийской научно-практической конференции (Нижегород, 4-5 июня 2015 г.). / Отв. ред. докт. юрид. наук, доцент А.В. Мартынов. – Н.Новгород: Изд-во Нижегородского государственного университета им. Н.И. Лобачевского, 2015. – 560 с. ISBN 978-5-91326-354-4.
- [5]. Ст. 13 ФЗ № 261.
«Комментарий к ФЗ № 261-ФЗ (постатейный) (Петрусева Н.А., Коржов В.Ю.) (Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2014).
- [6]. ФЗ от 27.07.2010 № 190-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О теплоснабжении» (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.08.2017).
- Пост. Правительства РФ от 16.04.2012 № 307 (ред. от 12.04.2018) «О порядке подключения к системам теплоснабжения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ».
- ФЗ от 26.03.2003 № 35-ФЗ (ред. от 29.12.2017) «Об электроэнергетике».
- Пост. Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 (ред. от 30.12.2017) «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии».
- [7]. Ст. 539 «ГК РФ (часть вторая)» от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 18.04.2018).
- [8]. Ст. 544 «ГК РФ (часть вторая)» от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 18.04.2018).
- [9]. Пост. Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 (ред. от 30.12.2017) «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии».
- [10]. «Обзор судебной практики Верховного Суда РФ № 2 (2016)» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 06.07.2016).
- [11]. <http://www.arbitr.ru/>.
- [12]. <http://government.ru/programs/227/events/>.
- [13]. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р (ред. от 10.02.2017) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года» (вместе с «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года»).
- [14]. Хренников А.Ю. Новые «Умные сети» (SmartGrid) для обнаружения повреждений и дефектов электрооборудования Smart Grid and Renewable Energy, 2017, № 3, 159-16.
- [15]. <http://esbt74.ru/>.
- [16]. <https://www.mrsk-sib.ru/index.php?lang=ru42>.
- [17]. <http://www.yantarenergo.ru/>.

[18]. <http://www.energyland.info/analitic-show-173052>.

**LEGAL REGULATION OF ACCOUNTING OF ENERGY RESOURCES USING
DIGITAL TECHNOLOGIES.**

S.S Kashirsky, R.E. Tuzikov

*Keywords: energy law, energy resource, legal regulation, "smart" accounting devices.
various educational institutions.*

The article deals with the legal regulation of the accounting of energy resources; an analysis of judicial practice on issues related to accounting for consumed energy resources and payment for them; problems of accounting for energy resources and legal solutions to these problems are considered, and attention is also paid to energy resources accounting by means of digital technologies