



УДК 346.7

Д.А. Черевань, студент 1 курса Института экономики, управления и права ФГБОУ ВО «ВГУВТ»

О.Ю. Гусева, старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин ФГБОУ ВО «ВГУВТ»

603951, г. Нижний Новгород, ул. Нестерова, 5.

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПЕРЕВОЗКИ ОПАСНЫХ ГРУЗОВ В РФ

Ключевые слова: опасные грузы, правовое регулирование, международная перевозка опасных грузов, международная перевозка опасных грузов по внутренним водным путям.

В статье рассматриваются основополагающие правовые акты, регулирующие перевозку опасных грузов в РФ.

В современных экономических отношениях опасные грузы (далее ОГ) с каждым годом занимают все больший объем. В настоящее время ОГ повсеместно распространены. ОГ могут использоваться как сырье, выступать в роли готового продукта или производственных отходов. С каждым годом все более увеличивается роль химической, атомной и иных отраслей экономики, активно использующих ОГ. ОГ стали неотъемлемой частью торговой, производственной и иной деятельности. Поэтому, а также в силу своей специфики, отношения, связанные с ОГ, требуют тщательно проработанного правового обеспечения. На данный момент такое обеспечение должно быть связано преимущественно с автомобильным и железнодорожным транспортом, поскольку именно он в большей степени используется для транспортировки ОГ.

Данная сфера правоотношений, как и любая другая, имеет свои принципы. Основные принципы организации перевозок ОГ содержатся в «Рекомендациях по перевозке опасных грузов», составленных ООН [1]. Правовая регламентация перевозок опасных грузов должна быть направлена на предотвращение несчастных случаев, аварий, причинения материального ущерба или ущерба окружающей среде. Также подчеркивается, что правовое регулирование должно опираться на возможность практической осуществимости перевозок, за исключением случаев, когда груз слишком опасен для транспортировки.

Несмотря на актуальность проблемы, в РФ отсутствует кодифицированное законодательство в области перевозки ОГ. Правовые нормы, связанные с транспортировкой ОГ, часто можно найти в виде отдельных положений в актах, посвященных каким-либо более обширным вопросам. Существующее правовое регулирование осуществляется на основании международных договоров, федеральных законов, правил и положений. Поскольку согласно российскому законодательству международные договоры РФ имеют приоритет перед внутренними актами, такие источники права как Европейское соглашение о международной перевозке опасных

грузов (ДОПОГ/ADR) (Заключено в г. Женеве 30.09.1957) [2] и Европейское соглашение о международной перевозке опасных грузов по внутренним водным путям (ВОПОГ) (Принято в г. Женеве 26.09.2000) [3] можно использовать как основополагающие при определении основных понятий в данной сфере.

Согласно ДОПОГ выделяют 13 классов ОГ, основываясь на превалировании в грузе того или иного качества (взрывоопасности, огнеопасности, ядовитости, коррозионности, радиоактивности и способности к окислению). Помимо этого, в ООН, под эгидой которой был составлен ДОПОГ, специально разработан многотысячный перечень ОГ, а также перечень грузов повышенной опасности, которые могут использоваться в террористических целях. ДОПОГ устанавливает обязанность участников перевозок ОГ пройти соответствующую подготовку к своей деятельности, которая может выражаться в общем ознакомлении с требованиями к перевозке ОГ, специализированной подготовке и подготовке в области безопасности.

К наиболее значимым в данной сфере относятся Федеральный Закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» [4] и Федеральный закон от 24.07.1998 N (ред. от 24.11.2014) «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» [5]. Первый ФЗ более полно раскрывает принципы перевозок ОГ ООН, устанавливая приоритет жизни и здоровья граждан над экономическими результатами хозяйственной деятельности. В целом, эти акты являются основными в сфере транспорта как таковой, в то время как перевозка ОГ является лишь частью транспортных перевозок, а потому должна быть подчинена общим нормам. Второй ФЗ в ст.1 дает четкое определение термину «опасный груз», какое отсутствует в уже обозначенных международных актах, – это вещества, изделия из них, отходы производственной и иной хозяйственной деятельности, которые в силу присущих им свойств могут при перевозке создать угрозу для жизни и здоровья людей, нанести вред окружающей среде, повредить или уничтожить материальные ценности.

Наряду с вышеприведенными федеральными законами важное место в правовом регулировании перевозок ОГ занимает Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 N 1090 (ред. от 13.02.2018) «О Правилах дорожного движения» [6], поскольку устанавливает основы передвижения транспортных средств в принципе. Кроме того, анализируя подзаконные нормативные акты, следует отметить и специальные правила, регулирующие непосредственно перевозку ОГ. Наиболее значимыми среди них являются: 1) Постановление Правительства РФ от 15.04.2011 N 272 (ред. от 22.12.2016) «Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом» [7]; 2) Правила перевозок опасных грузов по железным дорогам (введены в действие на 15 заседании СЖТ СНГ) (с изменениями на 19 мая 2017 года) [8]; 3) Руководящий документ (РД)31.15.01-89 "Правила морской перевозки опасных грузов (Правила МОПОГ)" (приложение к приказу Министерства морского флота СССР от 3 мая 1989 г. N 56) [9]. Данные правила устанавливают правовую основу для перевозок ОГ на территории РФ, включая экспортно-импортные и транзитные перевозки. Приведенные Правила часто повторяют и подтверждают положения Европейского соглашения о международной перевозке опасных грузов 1957 года (ДОПОГ) и Европейского соглашения о международной перевозке опасных грузов по внутренним водным путям 2000 года (ВОПОГ). Например, это касается классификации ОГ, технических характеристик транспортных средств, осуществляющих перевозки ОГ, процедуры получения разрешения для осуществления перевозок опасных и особо опасных грузов и т.д.

Таким образом, отношения, связанные с транспортировкой опасных грузов, требуют детального правового регулирования как международно-правовыми, так и национальными актами.

Список литературы:

- [1] Рекомендации по перевозке опасных грузов - Типовые правила. Девятнадцатое пересмотренное издание (Организация Объединенных Наций, 2015 год) // IDGCA Международная Ассоциация по опасным грузам и контейнерам. URL: <http://www.idgca.org/lawinter.html>. (Дата обращения: 10.05.2018).
- [2] «Европейское соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов» (ДОПОГ/ADR) (заключено в г. Женеве 30.09.1957)// <http://www.consultant.ru/>
- [3] Европейское соглашение о международной перевозке опасных грузов по внутренним водным путям (ВОПОГ): [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/euro_agreement.shtml. (Дата обращения: 09.05.2018).
- [4] Федеральный Закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»// СОБРАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, 11.12.1995, N 50, ст. 4873
- [5] Федеральный закон от 24.07.1998 N (ред. от 24.11.2014) «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения»// СОБРАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, 3.08.1998, N 31, ст. 3805
- [6] Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 N 1090 (ред. от 13.02.2018) "О Правилах дорожного движения" (вместе с "Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения") (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.04.2018)// СОБРАНИЕ АКТОВ ПРЕЗИДЕНТА И ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, 22.11.1993, N 47, ст. 4531
- [7] Постановление Правительства РФ от 15.04.2011 N 272 (ред. от 22.12.2016) «Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом»// СОБРАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, 25.04.2011, N 17, ст. 2407
- [8] "Правила перевозок опасных грузов по железным дорогам" (утв. СЖТ СНГ, протокол от 05.04.1996 N 15) (ред. от 19.05.2017)// <http://www.consultant.ru/>
- [9] Приказ Минморфлота СССР от 03.05.1989 N 56 <О введении в действие Правил морской перевозки опасных грузов (Правила МОПОГ) РД 31.15.01-89> (вместе с "РД 31.15.01-89. Правила морской перевозки опасных грузов (Правила МОПОГ)")// <http://www.consultant.ru/>

PECULIARITIES LEGAL REGULATION TRANSPORTATIONS CARGOES IN RUSSIA FEDERATION

D.A. Cherevan, O.U. Guseva

Keywords: dangerous goods, legal regulation, international transport of dangerous goods, international transport of dangerous goods by inland waterways.

The article deals with the fundamental legal acts regulating the transportation of dangerous goods in the Russian Federation.

*Материалы научно-методической конференции профессорско-преподавательского состава,
аспирантов и студентов*

*Секция XVII Правовые основы борьбы с преступностью и обеспечение безопасности судоходства на
внутренних водных путях*