



УДК 502.34

Круглова Анастасия Николаевна, студентка 2 курса 20.04.01 «Техносферная безопасность» ФГБОУ ВО «ВГУВТ»

603951, г. Нижний Новгород, ул. Нестерова, 5.

Смирнова Мария Валерьевна, доцент, к.т.н., кафедра гидродинамики, теории корабля и экологической безопасности судов ФГБОУ ВО «ВГУВТ»

603951, г. Нижний Новгород, ул. Нестерова, 5.

ИССЛЕДОВАНИЕ ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ В РОССИИ «МУСОРНОЙ» РЕФОРМЫ НА ПРИМЕРЕ РЕГИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ «ЭКОТЕХНОПАРК ШИЕС»

Ключевые слова: твердые коммунальные отходы, «мусорная» реформа, экотехнопарк

Аннотация. Изучено состояние проблемы обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) в России в связи со вступлением в силу национального проекта «Экология», в рамках которого в каждом регионе запланировано создание нового вида объектов по обращению с отходами - экотехнопарков. Выявлены причины резко негативного отношения общественности и местного населения к проекту «Экотехнопарк Шиес». Выполнен анализ соответствия проекта «Экотехнопарк Шиес» требованиям действующего законодательства.

С 1 января 2019 года в России стартовал национальный проект «Экология» [1], основной целью которого является улучшение экологической обстановки в России. Данный нацпроект включает в себя 11 федеральных проектов, одним из которых является «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» [1]. Основной задачей данного федерального проекта по обращению с ТКО является комплекс мероприятий, направленных на создание объектов по обработке и утилизации отходов в целях снижения негативного воздействия на окружающую среду путём снижения объема захораниваемых отходов и вовлечения их в хозяйственный оборот. В целом, проводимая в России «мусорная» реформа направлена на создание новых объектов размещения отходов, прекращение захоронения полезных фракций и опасных отходов, изменение системы в сторону переработки образуемых ТКО, повышение экологической сознательности населения.

В субъектах РФ были разработаны Региональные программы в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с ТКО. В Московской, Владимирской, Архангельской, Самарской и других областях запланировано строительство экотехнопарков - объектов переработки, сортировки, сжигания и размещения ТКО. В Архангельской области, в частности, согласно Региональной программе [2], также запланировано увеличение объемов обработки, обезвреживания и утилизации отходов. Однако, снижение доли ТКО, направляемых на захоронение, запланировано всего лишь с 92,3% в 2018 г. до 80,4% к 2027 г., что не отвечает уже вступившему в силу запрету на захоронение утилизируемых фракций ТКО, поскольку они составляют более половины массы отходов. Дополнительно при финансовой поддержке Правительства г. Москвы, в Ленском районе Архангельской области на железнодорожной станции Шиес начато

Материалы научно-методической конференции профессорско-преподавательского состава, аспирантов и студентов

Секция I Технические и экологические аспекты эксплуатации флота, водных путей и гидросооружений

строительство объекта под названием «Региональный экотехнопарк Шиес». Однако данный проект вызвал широкий общественный резонанс и вскрыл важные проблемы «мусорной» реформы. Авторами настоящей статьи были изучены объективные причины негативного отношения местного населения к проекту и проанализирован ряд выявленных нарушений требований действующего законодательства.

Согласно заданию на разработку проектной и рабочей документации «Экотехнопарка Шиес», назначение данного объекта – прием и размещение не утилизируемых фракций ТКО. Площадь объекта составляет около 15 га, мощность объекта 2,3 млн. тонн ТКО в год. В то же время, согласно официальному сайту проекта shies.ru, площадь всего экотехнопарка должна составить 300 га, а объем завозимых брикетированных отходов – порядка 500 тыс. тонн в год, причем, отходы будут ввозиться из Московской области [3]. Там же представлена технология обращения с отходами, которая включает, дословно, «сбор отходов, их доставка в экокластер на территории Люберецких очистных сооружений в Москве, сортировка, измельчение, прессовка и упаковка в герметичные компактные брикеты», и лишь затем брикетированные «хвосты» будут захораниваться на объекте «Шиес». Иных видов обращения с отходами на объекте «Шиес» не предусмотрено. Таким образом, уже на стадии официальной и рабочей документации выявлены расхождения. Наиболее важным из них является несоответствие заявленного термина «экотехнопарк» фактическому назначению объекта.

Согласно Стратегии развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года [4], «экотехнопарк – объединенный энергетическими и взаимозависимыми материально-сырьевыми потоками и связями комплекс объектов, включающий в себя здания и сооружения, технологическое и лабораторное оборудование, используемые в деятельности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов, обеспечивающий их непрерывную переработку и производство на их основе промышленной продукции, а также осуществление научной, исследовательской и (или) образовательной деятельности». Например, в состав каждого из запланированных в Самарской области трех экотехнопарков входят мусоросортировочный комплекс, полигон ТКО и площадка биокомпостирования. В составе экотехнопарков Подмосковья также запланированы мусоросортировочные, мусороперерабатывающие и мусоросжигательные заводы, а также полигоны ТКО. Объект с аналогичным названием в Шиесе не предусматривает ни сортировки мусора, ни его утилизации или обезвреживания. По сути, строящийся на станции Шиес объект не является экотехнопарком, а представляет собой простой полигон для захоронения не утилизируемых фракций ТКО, или, по-другому, хвостохранилище.

Вторым из выявленных несоответствий является отсутствие данного проекта как в предыдущей Территориальной схеме обращения с отходами Архангельской области [5], так и в новом проекте Территориальной схемы 2019 года, что ставит факт строительства объекта «Шиес» вне закона. В результате этого, строительство данного объекта было начато без получения разрешения на строительство, что противоречит ст. 51 Градостроительного кодекса РФ [6], в соответствии с которым строительство всех объектов капитального строительства должно осуществляться на основании разрешения.

Следующие нарушения также являются следствием отсутствия записи информации об объекте в Территориальной схеме области. Так, строительство было начато без проведения государственной экологической экспертизы, что противоречит ст. 11 Федерального закона «Об экологической экспертизе» [7], в соответствии с которым, проведение экспертизы осуществляется до принятия решений о реализации объекта.

Были выявлены нарушения при проведении публичных слушаний по проекту. В нарушение ст. 5.1 Градостроительного кодекса РФ [6], население не было должным образом оповещено о начале публичных слушаний, оповещение не было размещено на информационных стендах, оборудованных около здания, уполномоченного на проведение публичных слушаний, что было зафиксировано инициативной группой жителей.

Выявленные нарушения привели к резко негативному отношению местного населения к проекту «Шиес». Из числа местных жителей была создана инициативная группа, целью которой явилось представление интересов местных жителей, а также общественный контроль в процессе реализации заявленного проекта. Инициативной группой был также выявлен факт добычи песка в водоохраной зоне, что является грубым нарушением ст. 65 Водного кодекса РФ [8]. Были обнаружены места накопления отходов строительной бригады вне предусмотренных для них мест, что противоречит СанПиН 2.1.7.1322-03 «Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления» [9]. Отсутствовало ограждение участка строительства, что противоречит СНиП 12-03-2001 «Безопасность труда в строительстве» [10]. В нарушение СП «Организация строительства» [11], при въезде на площадку не были установлены информационные щиты с указанием данных об объекте и застройщике.

Таким образом, нарушения, зафиксированные инициативной группой, и недостаточная активность местных органов власти по решению выявленных проблем дают объяснение резко негативному отношению местного населения к проекту «Шиес». Строительство объекта не может быть начато в случае, если отсутствует проектная документация. Тем не менее, работы на станции Шиес ведутся уже в течение года. Как показал анализ нормативной литературы, заявленный в проекте термин «экотехнопарк» не подпадает под большинство требований нормативных актов – в них такого понятия просто нет. Этот факт может служить причиной невозможности предъявления официальных требований об устранении нарушений со стороны контролирующих органов.

Авторами был изучен зарубежный опыт обращения с ТКО и проведено сравнение с ситуацией в России. Так, в Швеции еще в 2015 году каждый швед производил 478 кг мусора [12]. При этом, 50% образуемых отходов шведами перерабатывалось и использовалось вторично, около 48% сжигалось с получением энергии, и только 2% захоранивалось на полигонах. Что касается шведской методики переработки утилизируемых фракций ТКО, то помимо уже внедренных в России способов утилизации бумаги, пластика, металла и стекла, а также компостирования пищевых отходов, шведы сжигают несортируемые фракции ТКО с получением энергии, превращают фармацевтические отходы в цемент и максимально используют вторсырье. За 20 лет «мусорной» реформы в Швеции население научилось сортировать мусор, для них это так же обыденно, как мыть посуду. Воспитание населения и обучение правильной сортировке отходов начинается в Швеции с детского сада [13].

Что касается России, по данным [14], в 2017 году каждый россиянин производил около 400 кг мусора ежегодно, из них 93% бытовых отходов отправлялось на полигоны и свалки, всего 5% перерабатывалось для повторного использования, а 2% сжигалось. В случае успешной реализации федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» [1] в России к 2024 году на вторичную переработку будут направляться 36% ТКО, сжигаться - 2% - и 62% захораниваться на полигонах, что все еще не позволит достичь современного уровня вторичной переработки в развитых странах.

Анализ реализации «мусорной» реформы в части запланированных в Региональных программах по обращению с отходами показателей снижения уровня захораниваемых отходов и вовлечения утилизируемых фракций отходов во вторичный оборот показал, что регионами заявлены слишком низкие значения показателей, которые могут оказаться совершенно незначительными к концу реализации реформы в 2024 году за счет роста общего количества образуемых ТКО.

На примере конкретного объекта «Экотехнопарк Шиес» в Архангельской области показано, что несогласованность в части терминологии между различными нормативными актами в области обращения с отходами привела к путанице не только населения, но и органов власти и, как следствие, невозможности общественного и государственного контроля за возведением подобных объектов.

Основной причиной резкой критики проекта «Экотехнопарк Шиес» со стороны общественности является несоответствие названия объекта и его фактического назначения:

Материалы научно-методической конференции профессорско-преподавательского состава, аспирантов и студентов

«экотехнопарк» - это не полигон. В связи с изменениями законодательства и появлением нового термина «экотехнопарк», данный объект не подпадает под большинство требований нормативных актов – в них такого термина просто нет.

Список литературы:

- [1] Паспорт национального проекта «Экология» (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 №16)[Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>
- [2] Постановление Правительства Архангельской области от 12 декабря 2017 года №556-пп «Об утверждении региональной программы в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Архангельской области» [Электронный ресурс]. - URL: <http://docs.cntd.ru/>
- [3] Приоритетный инвестиционный проект Архангельской области. – Режим доступа: <http://shies.ru/>
- [4] Распоряжение Правительства РФ от 25.01.2018 №84-р «Об утверждении Стратегии развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года» [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>
- [5] Постановление Правительства Архангельской области от 11 апреля 2017 года №144-пп «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Архангельской области» [Электронный ресурс]. - URL: <http://docs.cntd.ru/>
- [6] Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 №190-ФЗ (ред. от 25.12.2018) [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>
- [7] Федеральный закон «Об экологической экспертизе» от 23.11.1995 №174-ФЗ [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>
- [8] Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 №74-ФЗ (ред. от 27.12.2018) [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>
- [9] СанПиН 2.1.7.1322-03 «Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления», утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 30.04.2003 №80.[Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>
- [10] Строительные нормы и правила РФ «Безопасность труда в строительстве. Часть 1. Общие требования. СНиП 12-03-2001», утв. Постановлением Госстроя РФ от 23.07.2001 №80.[Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>
- [11] СП 48.13330.2011 «Организация строительства». Актуализированная редакция СНиП 12-01-2004 (с Изменением N 1) [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>
- [12] Шведская ассоциация по переработке отходов AvfallSverige. – Режим доступа: <https://www.avfallsverige.se/>
- [13] Чернышов В.И., С.Д.В.Рей, Обращения с твердыми бытовыми отходами в Швеции // International Journal of Humanities and Natural Sciences, vol.1, part 1, pp. 199-201.
- [14] Федеральная служба государственной статистики. – Режим доступа: <http://www.gks.ru/>

INVESTIGATION OF THE PROBLEMS OF IMPLEMENTATION «WASTE» REFORM IN RUSSIA ON THE EXAMPLE OF THE REGIONAL PROJECT OF THE ARKHANGELSK REGION «EKOTEKHNOPARK SHIES»

Anastasia N. Kruglova, Maria V. Smirnova

Key words: solid municipal waste, «waste» reform, ecotechnopark

The state of the problem of solid municipal waste management in Russia in connection with the entry into force of the national project «Ecology» is studied. The reasons for the sharply

Материалы научно-методической конференции профессорско-преподавательского состава, аспирантов и студентов

Секция I Технические и экологические аспекты эксплуатации флота, водных путей и гидросооружений

negative attitude of the public and the local population to the project «Ecotechnopark Shies» are revealed. The analysis of compliance of the project «Ecotechnopark Shies» with the requirements of the current legislation is given.