



УДК 336.6

Пумбрасова Наталья Владимировна, доцент, к.э.н., доцент кафедры бухгалтерского учета, анализа и финансов
Волжский государственный университет водного транспорта
603951, г. Нижний Новгород, ул. Нестерова, 5.

Косенкова Юлия Дмитриевна, магистрант 1-го курса 38.04.01 «Экономика»
Волжский государственный университет водного транспорта
603951, г. Нижний Новгород, ул. Нестерова, 5.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО (МУНИЦИПАЛЬНОГО) ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

Аннотация. В статье рассматриваются сущность и задачи государственного финансового контроля, затрагиваются проблемы государственного (муниципального) финансового контроля в Российской Федерации. Совершенствование государственного финансового контроля позволит создать единую и эффективную систему государственного (муниципального) финансового контроля.

Ключевые слова: государственный финансовый контроль, внешний и внутренний финансовый контроль, бюджетная политика, контрольно-ревизионная деятельность, исполнение бюджета, эффективность

Осуществление финансового контроля обеспечивает эффективность и качество управления финансами. Финансовый контроль в бюджетной сфере – это необходимый и важный компонент финансовой деятельности на государственном (муниципальном) уровне. Актуальность данной темы выражается в изучении направлений повышения эффективности государственного контроля (надзора) и муниципального контроля над исполнением расходов бюджетов, анализа результативности и совершенствования качества осуществляемого контроля финансово-хозяйственной деятельности всех субъектов экономических взаимоотношений.

Эффективность финансового контроля – это сложная экономическая категория, характеризующаяся определенными критериями и показателями. Главным критерием определения его эффективности является полученный конечный результат (совокупность последствий финансового контроля).

Реализацию бюджетной политики невозможно осуществить без качественного финансового контроля, который в свою очередь осуществляется органами власти всех уровней, а также преднамеренно образованными организациями. На основании образованной системы государственного контроля, которая позволяет повысить роль управления финансовыми ресурсами, можно судить об эффективности осуществления финансового контроля на всех уровнях.

В управлении финансово - хозяйственными процессами на государственном и на муниципальном уровне финансовый контроль играет немаловажную роль, которая заключается в обеспечении интересов и прав целого государства и всех других субъектов экономических отношений. Также финансовый контроль нужен для реализации финансовой политики страны и для создания всех необходимых условий для финансовой стабильности.[1]

Финансовый контроль – это часть одного общего механизма государственного контроля, без которого неосуществима нормальная работа финансовой системы и экономики в целом[2].

Основными задачами государственного финансового контроля (надзора) являются:

- оценка обоснованности доходных и расходных статей федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов;
- проверка законности, целесообразности, полноты, своевременности и целевого назначения используемых бюджетных средств;
- проверка соблюдения правил совершения финансовых операций, расчетов и хранения денежных средств;
- контроль формирования и исполнения бюджета;
- устранение и предупреждение нарушений финансовой дисциплины.

При проведении финансового контроля сотрудники контрольных органов встречаются с некоторыми существующими проблемами и правовыми столкновениями. Это является еще одним важным аспектом для системного и углубленного изучения государственного (муниципального) финансового контроля. Во-первых, отдельные имеющиеся правовые акты не обеспечивают целостности государственного и муниципального финансового контроля, а также, устанавливают неэффективное дублирование и параллелизм в его осуществлении. Во-вторых, нормативно-методическая база имеет свои недостатки, которые приводят к низкой эффективности проведения встречных проверок. В-третьих, в оценке качества и результативности деятельности контролирующих органов статистика и отчетность не должны играть первостепенные роли.

Решение вопроса предотвращения дублирования и параллелизма полномочий контрольных органов представляется не четким законодательным закреплением тех или иных полномочий органов внешнего и внутреннего государственного финансового контроля, а с помощью координации планов контрольных мероприятий, осуществляющимися контрольными органами. Таким образом, координация может выражаться путем проведения контрольного мероприятия на конкретном объекте одним органом государственного (муниципального) финансового контроля, либо путем проведения совместного контрольного мероприятия объекта, при этом разделяя между собой вопросы проверки.

Имеется необходимость в корректном планировании контрольными органами собственных планов проверок, своевременном проведении проверок, а также ревизий в процессе исполнения бюджета, т.к. постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня его совершения [3]. Практика показывает, что контрольные органы, выявив факты нецелевого расходования бюджетных средств в большинстве случаев не могут рассчитывать на преследование виновных лиц в административном порядке в виду истечения сроков давности.

Координация контрольных мероприятий поможет повысить качество и результативность проведения контрольно-ревизионной деятельности, а также избавит контролирующих органов от дублирования в процессе контроля за исполнением бюджетов субъектов Российской Федерации.

Многие уполномоченные органы отслеживают адресность и целевой характер государственных расходов. Для качественного контроля правомерности бюджетных расходов, необходимо усилить механизм ревизионной работы – встречные проверки. Для

эффективного способа выявления недостоверных операций послужит расширение сферы действия встречных проверок, включая субподрядные организации, привлеченные для выполнения государственного заказа.

На сегодняшний день в практике ревизионной деятельности контрольным органам приходится «давить» на подрядную организацию, чтобы получить для проверки от нее все необходимые документы, и с помощью правоохранительных органов проводить проверки независимо от формы собственности организации. В связи с такой ситуацией встречные проверки для контрольных органов почти невозможны, что приводит к снижению их качества.

Применение встречных проверок в контрольно-ревизионной деятельности дает возможность сравнить разные документы, отражающие одно или несколько взаимосвязанных хозяйственно-финансовых операций и выявить существующие несоответствия, которые могут являться возможными признаками нарушения законодательства.

В нынешних условиях статистика и отчетность играют немалую роль. Оценка качества и результативности контрольно-ревизионной деятельности не должна устанавливаться только на основании объема выявленных нарушений и количества проведенных контрольных мероприятий.

В 2019 году контрольно-счетная палата Нижегородской области провела 52 контрольных и 47 экспертно-аналитических мероприятий, объем проверенных бюджетных средств составил 12 670,0 млн.рублей. Обеспечен возврат средств на сумму 68,1 млн. рублей, в том числе перечислено в доход бюджета денежными средствами – 43,8 млн.рублей. [4]

Контрольными органами Министерства финансов Нижегородской области в 2019 году проведено 117 контрольных мероприятий за соблюдением бюджетного законодательства. В результате проверок выявлены нарушения на сумму 946,7 млн.рублей. [5]

Подобные сведения предоставляют искаженную информацию качества проводимой работы контрольных органов, т.к. нарушения характеризуются разной степенью тяжести и общественной опасности. Также для оценки масштабности нарушений необходимо установить, какой процент средств из общего объема бюджетного финансирования израсходован с нарушениями.

С целью реализации высококачественного аудита, предотвращения нарушений, а также ликвидации их причины рационально для оценки деятельности органов финансового контроля ориентироваться не только на количество проверок, но и на их качество. Целесообразно проводить комплексную проверку и анализ финансово-хозяйственной деятельности контролируемого объекта за текущий и истекшие периоды [6]. Это позволит осуществить качественный аудит правильности планирования и эффективности расходов бюджетных средств. Для оценки эффективности деятельности контрольного органа необходимо учитывать соблюдение плановых сроков проведения проверки, достижение им поставленной цели, а также принимать во внимание сложность и объем контрольного мероприятия.

Для повышения качества контрольно-ревизионной деятельности необходимо на регулярной основе повышение квалификации и профессионального уровня должностных лиц контрольных органов. Постоянные изменения нормативно-правовой базы требуют плановое обучение сотрудников, участия контрольных органов в различных учебных мероприятиях.

От того, насколько квалифицированно и добросовестно должностные лица выполняют свои обязанности, во многом зависит обеспечение финансовой стабильности страны, развитие экономики, а также рациональное использование бюджетных средств.

Совершенствование государственного контроля (надзора) и муниципального контроля возможно при использовании новых информационных технологий. Благодаря таким технологиям возможно обеспечить открытость бюджетов, контролировать доходы и

расходы получателей бюджетных средств, а также это способствует предупреждению нарушений финансово-хозяйственной деятельности.

Автоматизация учета контрольных мероприятий, результатов контрольно-ревизионной деятельности, обмен информацией между контрольными органами и т.п. поможет формированию единого информационного пространства.

Обобщая вышесказанное, можно определить следующие пути решения улучшения государственного контроля (надзора):

- координация планов контрольных мероприятий;
- расширение сферы действия встречных проверок;
- проведение качественного комплексного контрольного мероприятия и анализа финансово-хозяйственной деятельности контролируемого объекта;
- регулярное повышение квалификации должностных лиц контрольных органов;
- использование информационных технологий.

Своевременное решение указанных вопросов и успешное внедрение результатов исследования позволят создать единую и эффективную систему государственного (муниципального) финансового контроля, здоровую систему государственных финансов, а также результативно реализовывать внутреннюю и внешнюю политику.

Список литературы:

1. Новикова Т.А. Финансовый контроль в бюджетной сфере как функция государственных и муниципальных органов. – 2017. 113 с.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 22.04.2020)
3. Горбунова, И. Е. Проблемы развития государственного финансового контроля в России и пути совершенствования его организации / И. Е. Горбунова, С. А. Папоян. – Текст: непосредственный // Актуальные вопросы экономики и управления : материалы I Междунар. науч. конф. (г. Москва, апрель 2011 г.). – Т. 1.–Москва: РИОР, 2011. – С. 67-69. –URL: <https://moluch.ru/conf/econ/archive/9/357/> (дата обращения: 22.05.2020).
4. Официальный сайт Контрольно-счетной палаты Нижегородской области. – Режим доступа: <https://ksp.r52.ru/ru/main/> (дата обращения 21.05.2020).
5. Официальный сайт Министерства финансов Нижегородской области. – Режим доступа: <http://mf.nnov.ru>(дата обращения 21.05.2020).
6. Akyel, R. Supreme audit institutions as a safeguard for fiscal sustainability//EUROSAI. - 2012. - № 18.- P.101-103.

IMPROVING STATE (MUNICIPAL) FINANCIAL CONTROLS

Natalya V. Pumbrasova, Yulia D. Kosenkova

The article examines the essence and objectives of state financial control, touches on the problems of state (municipal) financial control in the Russian Federation. Improving state financial control will create a unified and effective system of state (municipal) financial control.

Keywords: state financial control, external and domestic financial control, budget policy, auditing activities, budget execution, efficiency.