

УДК 336.6

Пумбрасова Наталья Владимировна¹, к.э.н., доцент,
e-mail: target75@mail.ru

Кононова Оксана Григорьевна², главный казначей, доцент,
e-mail: oksana_ohr@mail.ru

¹Волжский государственный университет водного транспорта, г. Нижний Новгород, Россия.

²Управление Федерального казначейства по Нижегородской области, Отдел доходов, г. Нижний Новгород, Россия.

ТРАНСФОРМАЦИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ УЧАСТНИКОВ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА С ФЕДЕРАЛЬНЫМ КАЗНАЧЕЙСТВОМ В УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДА НА КАЗНАЧЕЙСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ И СИСТЕМУ КАЗНАЧЕЙСКИХ ПЛАТЕЖЕЙ

Аннотация. В статье рассматривается проект Федерального казначейства - система казначейских платежей, реализация которого позволит обеспечить непрерывную круглосуточную работу по исполнению бюджета, оптимизацию определенных бизнес-процессов, связанных с организацией и исполнением бюджета, что приведет к трансформации взаимодействия участников бюджетного процесса, консолидации всех денежных потоков и остатков средств на едином казначейском счете.

Ключевые слова: единый казначейский счет, средства федерального бюджета, система казначейских платежей, исполнение бюджета, участники бюджетного процесса.

Назревшая в современных экономических условиях трансформация бюджетного процесса в части этапа «исполнение» бюджета [1-3], в качестве траектории определила бесперебойность исполнения бюджета за счет консолидации денежных потоков и остатков средств на едином казначейском счете и централизации управления средствами по правилам организации и функционирования Системы казначейских платежей [4]. Такое совершенствование бюджетного процесса [5] привело к трансформации взаимодействия участников с Федеральным казначейством, выражающееся в:

- 1)Сокращения количества счетов, открытых Казначейству России в Банке России;
- 2)Централизации средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов на едином казначейском счете;
- 3)Прогнозировании и управлении остатками средств единого казначейского счета.

Состояние: расчеты между клиентами через Банк России (до 2021 года)	Использование СКП: прямые расчеты (с 2021 года)
1)Направление платежных документов для оплаты плательщиком бюджетных средств в обслуживающее его ТОФК	1)Направление распоряжения для оплаты плательщиком бюджетных средств в обслуживающее его ТОФК

2)Санкционирование и направление платежного поручения ТОФК в обслуживающее его подразделение Банка России	2)Санкционирование и исполнение поручения о перечислении ТОФК плательщика ТОФК получателю бюджетных средств
3)Исполнение платежного поручения через подразделения Банка России, обслуживающие ТОФК плательщика и получателя бюджетных средств	3)Направление поручения о перечислении бюджетных средств получателю ТОФК получателя
4)Направление платежного поручения получателю подразделением Банка России обслуживаемому им ТОФК получателя	
5)Направление платежного поручения получателю ТОФК получателя бюджетных средств	
Итого продолжительность общего регламента доведения средств от плательщика получателю- 1-2 дня	Итого продолжительность общего регламента доведения средств от плательщика получателю - моментально

Применение системы казначейских платежей (СКП) позволило усовершенствовать систему исполнения бюджетов, эффектами от их реализации являются:

- 1)Создание прямых расчетов между клиентами Казначейства России;
- 2)Ускорение аккумулирования (мобилизации) и распределения доходов в бюджетную систему;
- 3)Создание условий для использования современных платежных технологий для осуществления платежей в бюджет;
- 4)Частичный отказ от Заявки на кассовый расход.

За рубежом исследование казначейских систем в части осуществляемых функций и применяемых технологий, в том числе единого казначейского счета и системы совершаемых по нему операций представлено в работах [6-10] и других.

Реализуемый Федеральным казначейством подход по централизации обслуживания всей совокупности клиентов аналогичен давно используемым отечественными и зарубежными кредитными организациями технологиям работы единых корреспондентских счетов и управлению средствами на них [4].

Система казначейских платежей взаимодействует с Национальными платежными системами (например, с системой платежных карт – НСПК), что позволяет адресно и мгновенно доводить бюджетные средства до получателя физического лица. Так, например, физическое лицо обладатель карты системы НСПК пишет заявление на получение средств бюджета плательщику (клиенту территориального органа Федерального казначейства - ТОФК) напрямую или через Госуслуги, указав номер карты «Мир», дату рождения получателя, сумму выплаты, код вида выплаты. Плательщик (клиент ТОФК) направляет распоряжение для оплаты в обслуживающее его ТОФК. При этом выплаты получателю произведутся только по номеру карту, указания реквизитов банка и счета получателя не требуется. Адресность платежа достигается за счет того, что НСПК- эмитент карты «Мир» зачисляет средства на карту получателя выплаты посредством контроля по дате рождения. Моментальность платежа предполагает зачисление средств с возможностью их использования при оплате товаров (работ, услуг), снятии наличных. Расчеты Федерального казначейства с кредитными организациями



через Банк России производятся по итогам дня на общую сумму операций. На аналогичных условиях Федеральное казначейство взаимодействует и с другими платежными системами (кроме НСПК) – Сбер Банк, Газпромбанк, ВТБ.

Посредством создания системы казначейских платежей Федеральное казначейство централизует на уровне ТОФК следующие функции:

1) Платежный центр, осуществляющий:

-исполнение распоряжений участников СКП;

-составление и представление в Банк России, кредитные организации распоряжений о переводе денежных средств с банковских счетов, обслуживаемых в соответствии с Бюджетным кодексом;

-взаимодействие с операторами услуг платежной инфраструктуры платежных систем.

2) Центр специализации, осуществляющий прием к исполнению распоряжений участников СКП.

3) Обслуживающий центр, осуществляющий прием распоряжений участников СКП, составленных на бумажных носителях.

В 2022 году планируется централизовать в рамках одного ТОФК функцию Платежного центра и функцию Центра специализации.

Создание подобной системы совершенствует бюджетную систему в части изменения качества управления государственными финансовыми ресурсами посредством:

1) ускорения оборачиваемости бюджетных средств при совершении платежей;

2) получения дополнительного - процентного дохода от размещения временно свободных средств единого казначейского счета;

3) финансовой помощи бюджетам и государственным внебюджетным фондам при наступлении кассовых разрывов за счет кассового управления потоками бюджетных средств.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 27 декабря 2019 года № 479-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей».

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 марта 2020 года № 368 «Об утверждении правил привлечения Федеральным казначейством остатков средств на единый счет федерального бюджета и возврата привлеченных средств и общих требований к порядку привлечения остатков средств на единый счет бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) и возврата привлеченных средств».

3. Приказ Федерального казначейства от 1 апреля 2020 года № 15н «О порядке открытия казначейских счетов», вступающий в силу 1 января 2021 года.

4. Прокофьев С.Е. Система казначейских платежей и другие новации расходно-операционного блока Федерального казначейства в 2020 г. // Финансы. - 2020. - №5. - с. 11-18.

5. Пумбрасова Н.В. Совершенствование исполнения бюджетов по доходам и расходам органами федерального казначейства/ Н.В.Пумбрасова, О.Г.Кононова// Великие реки 2020: Материалы международной научно-методической конференции. ФГБОУ ВО «ВГУВТ». – 2020. – URL: http://вф-река-море.рф/2020/PDF/13_13.pdf (дата обращения 20.05.2021)/

6. Tandberg E., Pavesic-Skerlep M. Advanced Public Financial Management Reforms in South East Europe. IMF Working Paper, 2009, no. WP/09/102, 35 p. URL: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/wp/2009/wp09102.pdf>

7. Tandberg E. Treasury System Design: A Value Chain Approach. IMF Working Paper, 2005, no. 05/153, 28 p. URL: <https://ssrn.com/abstract=888022>



8. Lienert I. A Comparison Between Two Public Expenditure Management Systems in Africa. IMF Working Paper, 2003, no. WP/03/2, 32 p. URL: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/wp/2003/wp0302.pdf>

9. Bill A., Hashim A. Treasury Reference Model. World Bank Technical Paper, 2001, no. 505. URL: DOI: 10.1596/0-8213-4945-7

10. Potter B.H., Diamond J. Building Treasury System. Finance and Development, 2000, vol. 37, no. 3, pp. 36-39. URL: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/fandd/2000/09/pdf/potter.pdf>

TRANSFORMATION OF THE INTERACTION OF THE BUDGET PROCESS PARTICIPANTS WITH THE FEDERAL TREASURY IN THE CONTEXT OF THE TRANSITION TO TREASURY SERVICES AND THE SYSTEM OF TREASURY PAYMENTS

Natalia V. Pumbrasova *, Oxana G.Kononova

Abstract. The article considers the project of the Federal Treasury - the system of treasury payments, the implementation of which will ensure continuous round-the-clock work on budget execution, optimization of certain business processes related to the organization and execution of the budget, which will lead to the transformation of the interaction of participants in the budget process, the consolidation of all cash flows and balances in a single treasury account.

Keywords: unified treasury account, federal budget funds, treasury payment system, budget execution, budget process participants.

