



УДК 656.6:338.47

**Казмина Олеся Александровна**<sup>1</sup>, канд. экон. наук, доцент кафедры математического моделирования и прикладной информатики,  
e-mail: kazminaoa@gumrf.ru

**Пышкина Надежда Юрьевна**<sup>1</sup>, ст. преподаватель кафедры математического моделирования и прикладной информатики,  
e-mail: kaf\_mathmod@gumrf.ru

<sup>1</sup> ФГБОУ ВО «ГУМРФ имени адмирала С.О. Макарова», г. Санкт-Петербург, Россия.

### ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОБНОВЛЕНИЯ ОТЕЧЕСТВЕННОГО ФЛОТА

*Аннотация.* В условиях недостатка собственных источников финансирования отечественным судовладельцам необходимо создать комфортные экономические условия обновления флота. Инструменты государственного субсидирования в целом снижают затраты судовладельцев, делают приемлемыми и доступными современные схемы финансирования строительства флота. В связи с этим рассматриваются варианты субсидирования в целях обновления флота.

*Ключевые слова:* водный транспорт, обновление, флот, государственная программа, государственная поддержка, субсидии, бюджетные средства.

Проблема обновления российского флота признана на государственном уровне и находит отражение в ряде нормативных документов. Важным документом, определяющим перспективное развитие судостроительной отрасли, является государственный программный документ «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013 - 2030 годы» (Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 №304 с изменениями от 18.03.2021, далее – ПП №304), в результате реализации которой предусматривается достижение ряда важных показателей (индикаторов).

Для осуществления таких планов необходимо, в первую очередь, обеспечить экономические возможности обновления отечественного флота. В условиях недостатка собственных источников финансирования отечественным судовладельцам нужны доступные способы инвестирования приобретения (строительства) судов. В условиях специфики отрасли (а это значительный объем инвестиций и длительный срок окупаемости судов) наибольшую доступность современных схем финансирования строительства флота может обеспечить государственное субсидирование. Рассмотрим возможности субсидирования судовладельцам на возмещение (покрытие) части затрат на постройку судов.

По данным Навигатора мер поддержки Минпромторга РФ на устранение проблемы **недостатка доступного инвестиционного кредитования** в целях строительства флота направлены следующие меры поддержки со стороны государства (в рамках ПП №304) [1].



*Субсидии на покрытие (возмещение) части затрат на уплату процентов по кредитам и лизинговым платежам.* Основание для субсидирования – Постановление Правительства РФ от 22.05.2008 №383 (далее – ПП №383). Данная субсидия направлена: на строительство новых судов и рефинансирование кредитов на строительство судов, а также выкуп судов по договорам лизинга.

В целом, по данной мере поддержки за период с 2009 по 2019 годы было выделено 12 млрд. руб. бюджетных ассигнований. На период 2021-2023 гг. предусмотрены бюджетные средства в размере 10 441,8 млн руб. На дальнейшую перспективу до 2030 года ежегодные расходы планируются на уровне 3 500 млн руб. Всего на период 2021 - 2025 годов будет выделено 34,91 млрд. руб. из бюджета.

В рамках субсидирования по кредитам и лизинговым платежам выплаты предоставлялись российским судовладельцам для строительства: в 2016 году – 89 судов, в 2017 году – 98 судов, в 2018 году – 110 судов. Известно, что в 2019 году субсидировалось 120 судов [2].

*Субсидии на покрытие (возмещение) части затрат на строительство новых гражданских судов взамен судов, сданных на утилизацию.* Мера реализуется на основании Постановления Правительства РФ от 27.04.2017 № 502 (далее – ПП №502). Цели реализации субсидирования: развитие программ утилизации судов различных назначений и замены судов со сверхнормативными сроками службы и не соответствующих предъявляемым требованиям безопасности.

Суммарный объем финансирования по данной мере за 2017–2019 годы составил 1 млрд. руб. На 2021-2023 гг. запланированы объемы бюджетных средств в размере 1,45 млрд. руб. В период с 2024 -2030 гг. ежегодные расходы по данной мере господдержки оцениваются на уровне 1 млрд. руб. Таким образом, на период 2021 - 2030 годов объем субсидирования составляет 8,45 млрд. руб.

В 2018 году грант был выдан на четыре судна, в начале 2020 года было известно о субсидировании по данной мере поддержки 10 судов [2].

*Субсидии на обеспечение (покрытие) части затрат на строительство крупнотоннажных судов.* Субсидии предоставляются в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 04.12.2019 № 1584 (далее – ПП №1584). Цели реализации субсидирования: увеличение объема строительства крупнотоннажных судов и увеличение доли отечественной судостроительной продукции.

Субсидии суммарным объемом 36,5 млрд. руб. предполагается реализовать на строительство 118 судов различных назначений и объектов морской техники в рамках проекта СК «Звезда» до 2035 года.

*Субсидии на покрытие (возмещение) части затрат на уплату процентов по кредитам для реализации проектов по созданию судостроительных комплексов.* Основание: Постановление Правительства РФ от 14.03.2018 №253 (далее – ПП №253). Цели предоставления субсидии: создание новых производственных мощностей гражданского судостроения.

По данной мере на 2020 год было выделено 800 млн руб. На ближайшие три года запланировано 1 540 млн руб. бюджетной поддержки. На период 2024-2026 гг. заложены бюджетные ассигнования в размере 2 200 млн руб. ежегодно.

*Субсидии в целях реализации программы лизинга судов ПАО «ГТЛК».* С 2018 года компания запустила лизинговую программу, в рамках которой планируется построить на территории РФ не менее 100 судов. Оценка расходов на реализацию программы составляет 86,8 млрд. руб., включая 27,9 млрд. руб. бюджетных средств [3].

В этих целях в период с 2018-2021 гг. компании выделены субсидии почти на 16 млрд. руб. Так, в 2018 году компания получила субсидию из федерального бюджета в размере 5 900 млн руб., как указано в Постановлении Правительства РФ от 25.12.2018 №1671



(далее – ПП №1671), в 2020 и 2021 годах - в размере соответственно 5 089,7 и 5 000 млн руб., как указано в Постановлении Правительства РФ от 25.12.2019 №1825 (далее – ПП №1825).

В 2021 году Минпромторг РФ выделит ПАО «ГТЛК» еще 3,1 млрд. руб. на лизинг гражданских судов для строительства еще 10 гражданских судов на российских верфях до 2023 года. Всего на начало 2021 года у ПАО «ГТЛК» договоры лизинга заключены на 163 судна.

Программа лизинга судов АО «ОСК» была утверждена Правлением компании в 2017 году, направлена на обновление российского флота и рассчитана до 2030 года. В целом, планируется, что реализация программы позволит построить 131 судно общей стоимостью порядка 92 млрд. руб. (с привлечением бюджетных и внебюджетных средств). Объем бюджетных средств в программу за периоды 2008-2010 гг., 2016-2018 гг. составил 15,4 млрд. руб. [4]. По данным Годового отчета компании за 2019 год программа охватила 94 единицы судов, из которых 49 единицы было построено, а 45 – находились в стадии постройки.

Кроме того, АО «ОСК» реализует льготный лизинг пассажирских судов. В 2020 году компания получила 6,4 млрд. руб. на эти цели. На период 2021–2023 годы на льготный лизинг заложено 10 млрд. руб. из бюджета в рамках рассматриваемой госпрограммы.

Субсидии на возмещение (покрытие) части затрат на осуществление морских скоростных пассажирских перевозок в Азово-Черноморском бассейне. Мера реализована по Постановлению Правительства РФ от 17.12.2018 №1576 (далее – ПП №1576). Цели предоставления субсидии: возобновление строительства судов на отечественных предприятиях, снижение финансовой нагрузки на судовладельцев. Объем средств – 150 млн руб. ежегодно. На период 2021 - 2030 годов суммарный объем средств составит 1,5 млрд. руб.

Оценка объемов финансирования на период 2018-2023 гг. по мерам государственной поддержки в сфере судостроения в части субсидирования представлена в таблице 1.

Таблица 1 - Оценка мер государственной поддержки в сфере судостроения

Наименование меры	Объем бюджетных средств, млн руб.					
	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам и лизинговым платежам (ПП №383)	2 562,52	2 254,13	791,03	411,83	500,0	3 500,0
Субсидии на возмещение части затрат на строительство новых гражданских судов взамен судов, сданных на утилизацию (ПП №502)	371,3	289,8	500,0	450,0	500,0	500,0
Субсидии на обеспечение части затрат на строительство крупнотоннажных судов (ПП №1584)			4 915,07	598,0	12 057,3	11 941,9
Субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам на реализацию проектов по созданию судостроительных комплексов (ПП №253)			800,0	100,0	720,0	720,0
Субсидии ПАО «ГТЛК» на приобретение гражданских судов водного транспорта (ПП №1671, 1825)	5 900,0		5 089,75	5 000,0	3 080,0	
Взнос в уставный капитал АО «ОСК» на лизинг пассажирских судов			6 400,05	5 000,0	5 000,0	
Субсидии на возмещение части затрат на осуществление морских скоростных пассажирских перевозок в Азово-Черноморском бассейне (ПП №1576)	126,1	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0

Источник: Минпромторг России

По рассматриваемым вариантам субсидирования в 2018-2019 гг. всего для поддержки судовладельцев в целях снижения затрат на строительство новых судов государством было выделено порядка 11,6 млрд. руб., в 2020 году – уже 21,6 млрд. руб. (в 1,9 раз больше).



На ближайшие три года, включая текущий год, суммарные объемы субсидирования из бюджета на обновление флота оцениваются на уровне 63,5 млрд. руб. (рисунок 1). Порядка 31,6 млрд. руб. бюджетных средств планируется выделить в целях снижения затрат судовладельцев на строительство крупнотоннажных судов (ПП №1584), 10,4 млрд. руб. заложено по наиболее популярной мере господдержки среди судовладельцев в целях покрытия части их затрат на уплату процентов по кредитам или по лизинговым платежам при строительстве новых судов (ПП №383).

Таким образом, государство наращивает объемы финансовой помощи в целях поддержки судовладельцев, что позволит обеспечить для них большую доступность строительства судов на отечественных предприятиях судостроения. Этот механизм реализуется за счет возможности снизить затраты на приобретение нового судна при использовании одной из предоставляемых мер государственной поддержки. Это является важным экономическим стимулом для принятия решения о постройке нового судна в России, что, в целом, будет способствовать загрузке судостроительных мощностей страны.



Рисунок 1 – Объемы субсидирования на обновление флота на период 2021-2023 гг., млн руб.

### Список литературы:

1. Навигатор мер поддержки Минпромторга РФ. URL: <https://gisp.gov.ru/navigator-measures/ru-RU> (дата обращения 25.05.2020)
2. Официальный сайт ИАА «ПортНьюс». URL: <https://portnews.ru/> (дата обращения 25.05.2020)
3. Материалы конференции «Российское судостроение 2021». URL: [http://www.morspb.ru/organizaciya\\_konferencij/rossijskoe\\_sudostroenie/rossijskoe\\_sudostroenie\\_2021/](http://www.morspb.ru/organizaciya_konferencij/rossijskoe_sudostroenie/rossijskoe_sudostroenie_2021/) (дата обращения 25.05.2020)
4. Лизинг эффективный инструмент обновления гражданского флота. URL: <https://arcticshipbuilding.com/images/prez-2020/babich.pdf> (дата обращения 25.05.2020)

## ECONOMIC ASPECTS OF THE RENEWAL OF THE DOMESTIC FLEET

*O.A. Kazmina, N.Y. Pyshkina*

*Abstract.* Given the lack of their own sources of financing, domestic shipowners need to create comfortable economic conditions for fleet renewal. The instruments of state subsidies generally reduce the costs of shipowners, make acceptable and affordable modern schemes for financing the construction of the fleet. In this regard, options for subsidizing the fleet renewal are being considered.



*Keywords:* water transport, renewal, fleet, state program, state support, subsidies, budget funds.

