

УДК 656.6:349.6

Королева Вера Владиславовна¹, доцент кафедры «Гуманитарные дисциплины и английский язык»,

e-mail: verakorole@yandex.ru

Бичарова Мария Михайловна¹, доцент кафедры «Гуманитарные дисциплины и английский язык»

e-mail: humanities@astvsuwt.ru

¹Каспийский институт морского и речного транспорта имени генерал-адмирала Ф.М. Апраксина – филиал Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Волжский государственный университет водного транспорта», Астрахань, Российская Федерация

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО НАДЗОРА НА МОРСКОМ ВОДНОМ ТРАНСПОРТЕ ПРИКАСПИЙСКИХ ГОСУДАРСТВ

Аннотация. Исследование посвящено одной из актуальных и в тоже время малоизученных в современной науке тем, касающейся международно-правового регулирования экологического надзора на морском водном транспорте Прикаспийских государств. Основное внимание сосредоточено на анализе нормативных правовых актов, регламентирующих организацию экологического контроля на морском и внутреннем водном транспорте в государствах Прикаспийского региона. Выявлены положительные и отрицательные проявления функционирующих механизмов, предложены варианты корректировки национальных правовых основ, а также создание обособленного международного правового акта и международной организации стран Прикаспия, целью деятельности которой будет являться (как одно из направлений: осуществление надзорной экологической деятельности на морском и внутреннем водном транспорте стран Прикаспия), а в целом – охрана окружающей среды Прикаспийского региона.

Ключевые слова: морской транспорт, торговое мореплавание, управление морскими перевозками, экология, экологический надзор, Каспийское море, Прикаспийские государства, морское право, международное право.

Введение

Сегодня, в мире не так много природных объектов, которые в силу своей уникальности и экологического значения нуждаются в установлении особого правового режима охраны и использования. Безусловно, что в силу геополитических, экономических и экологических составляющих один из важнейших среди них - Каспийское море и прилегающие к нему территории пяти государств, объединенных термином Прикаспийские государства.

Уже до нашей эры в трудах древних путешественников, историков, философов, таких как Аристотель, Геродот, Эрастофен, Гекатий Милетский есть сведения о Каспии как о закрытом море. На заре нашей эры (87-150 гг. н.э.) Клавдий Птолемей дает достаточно детальное описание этого водоема, считая его внутренним, замкнутым морем, которое не соединяется с другими морями и называет населенные пункты, окружающие Каспий.

Следующий временной отрезок развития знаний о Каспии связан с именами восточных ученых географов Абу Исхак Ибрагим ибн Мухаммед ал-Фарсий ал-Истархи, Аббу-Абдулла-Мухаммед Идриси, Мухаммед-ибн-Али-ибн-Ахмед ал Шарфи, которые внесли большой вклад в развитие знаний о географическом, и как мы сейчас говорим, социально-культурном значении самого моря и каспийского региона, а также известным историком Али-Масуди, описавшим существование пролива или канала, соединявшего Итиль (древнее название Волги) с Доном [1].

К сожалению, рамки статьи не позволяют более подробно остановиться на вопросе развития исследований о Каспии. Но следует отметить, что и в настоящее время такие исследования становятся все более актуальными и разнообразными от изучения гидрологии, метеорологии, проблем колебания уровня, выявления все новых источников загрязнения и многих других, до возможностей экономического сотрудничества стран Прикаспия. С развитием международных связей на Каспии остро встает вопрос международно-правового сотрудничества государств прикаспийского региона в организации и обеспечении экологической безопасности при осуществлении транспортного сообщения.

Цели, задачи и методы

По этой причине тема предлагаемой статьи является актуальной и своевременной. Исследование позволит выявить как положительные, так и отрицательные проявления функционирования механизма экологического контроля на морском и внутреннем водном транспорте в странах Прикаспия и сформировать маршрутную карту гармонизации национальных правовых основ контроля в общей связке жизни Каспийского моря с учетом транспортной деятельности на морских и внутренних водных артериях Прикаспийского бассейна.

Целью и задачами исследования было изучение работы и получение новых сведений о состоянии механизма правового регулирования системы экологического контроля и надзора в прикаспийском регионе и при осуществлении транспортных коммуникации на Каспии. Учитывая современные темпы добычи биоресурсов моря и на прикаспийских территориях, формирование туристического кластера и увеличение масштабов разработки и транспортировки углеводородного сырья в условиях несбалансированности единого механизма экологического контроля по причине реализации национального законодательства каждого из государств, входящих в Прикаспийскую зону, складывается проблематика повышения качества окружающей среды на водных объектах. Особую сложность правовой составляющей этого механизма подчеркивает тот факт, что детально проработанного алгоритма осуществления экологического контроля на внутреннем водном и морском транспорте не содержит ни одно из национальных законодательств стран входящих в пятерку прикаспийских.

Центральной задачей исследования представляется детальный анализ правовых основ рассматриваемого вида экологического контроля в Прикаспийских государствах.

Основой исследования послужил анализ и сравнительный анализ нормативного материала собранного при изучении законодательства стран постсоветского пространства.

Современное состояние исследований

Проблема нормативно-правового регулирования загрязнения морской окружающей среды – тема актуальная и является предметом исследований многих ученых. За последние десятилетия изучен целый спектр вопросов, связанных с различными аспектами этой тематики, в частности, анализируется эффективность отдельных нормативных актов, конвенций и иных документов, экологической направленности, рассматриваются различные аспекты международного экологического и морского права,

проводится сравнительный анализ международных и российских норм права, регулирующих вопросы загрязнения морской среды [2, 3].

В частности, работа Милехиной Е.В. посвящена аспектам экологического регулирования в портах. Автор приходит к выводу, что российское законодательство в части вопросов экологической безопасности морской среды по сути повторяет международные стандарты и подчеркивает необходимость развития внутреннего законодательства в этом направлении. Не случайно в отечественной доктрине высказано предложение о кодификации норм международного экологического права, в том числе и в области безопасности мореплавания и защиты морской среды от загрязнения. Подобная кодификация должна включать в себя "систематизацию и усовершенствование принципов и норм международного экологического права, осуществляемые путем установления и точного формулирования содержания действующих норм, пересмотра устаревших и разработки новых норм с учетом потребностей развития международных отношений и закрепление в едином внутренне согласованном порядке этих норм в международном акте, который призван с возможно большей полнотой регулировать международные отношения по поводу охраны окружающей среды, рационального природопользования, обеспечения экологической безопасности и соблюдения экологических прав человека" [4]

В статье автора Ле Т.Н. Ча подчеркивается ответственность каждого отдельно взятого государства за загрязнение морской среды. По словам ученого, будущее сохранения морской среды зависит от способности и желания государств сотрудничать для достижения этих общих целей и от способности отдельных государств принимать и применять свои собственные законы, направленные на сохранение морской среды [5].

Проблеме международно-правового регулирования загрязнений морской окружающей среды на Черном море посвящена статья А.В. Яковлева «Правовое регулирование предотвращения и возмещения экологического ущерба внутренних морей». Так же, как и авторы выше описанных работ, ученый подчеркивает необходимость совершенствования национальных правовых средств, направленных на регулирование и контроль загрязнений морей РФ, поскольку зачастую именно недостаточность национального регулирования становится причиной невозможности применения международных правовых документов [6].

В работе Анисимова А.П. «Правовой режим прибрежных территорий в странах Балтийского региона (на примере России и Польши)» поднимается ряд экологических проблем, связанных с различными причинами, включая антропогенный, техногенный и природный факторы. Автор также говорит о необходимости выработки международных подходов к охране и использованию вод и прибрежной зоны Балтийского моря, посредством внесения изменений в национальные законодательства причастных стран [7].

Исследований, посвященных международно-правовому регулированию экологического надзора в Каспийском море не проводилось.

Итак, современное состояние исследований проблемы показывает, что на сегодняшний день мировое сообщество, будучи заинтересованным в решении мировых экологических проблем и предотвращении загрязнения мирового океана, так и не пришли к консенсусу относительно направлений формирования глобальной экологической политики.

Результаты

К странам Прикаспийского региона пространства относятся Российская Федерация, Азербайджан, Иран, Туркмения, Казахстан. Все государства имеют стройную систему нормативных актов, при этом четыре из пяти являются наследниками советского государства, что породило определенное единство принципов построения структурных институциональных блоков, в том числе механизма экологического контроля. В соответствии с Рамочной конвенцией по защите морской среды Каспийского моря (2003г) они опираются на такие принципы как: принятие мер предосторожности; «загрязнитель

платит»; доступность информации о загрязнении среды Каспийского моря [8]. Несмотря на общие признаки проявления процесса экологического контроля, содержательные элементы, полномочия должностных лиц и последствия нарушений установленных предписаний различаются.

В России к правовым регуляторам, определяющим основы для осуществления контроля в целом, являются федеральные законы: Кодекс торгового мореплавания от 30.04.1999г. №81-ФЗ [9], Кодекс внутреннего водного транспорта от 07.03.2001г. №24-ФЗ [10], О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля от 26.12.2008г. № 294-ФЗ [11], О лицензировании отдельных видов деятельности от 04.05.2011г. № 264-ФЗ [12] и другие. У наших соседей по Каспийскому морю действует ряд нормативных актов в рассматриваемой сфере. В Республике Казахстан: Экологический кодекс от 9 января 2007 года №212 [13], Кодекс Республики Казахстан от 29.10.2015г. №375-V ЗРК «Предпринимательский Кодекс Республики Казахстан» [14]. В Азербайджанской Республике: Закон. Об охране окружающей среды от 08.06.1999г. № 678-IQ [15], Закон Об экологической безопасности от 08.06.1999г. №677- IQ [16]. В Туркменистане: Закон Об охране природы от 01.03.2014г. № 40-V [17], Закон Об экологической информации от 14.03.2020г. №227-V [18], Закон Об экологической безопасности от 03.06.2017г. №567-V [19]. Справедливости ради, стоит отметить отсутствие специализированных документов, направленных на регламентацию экологического контроля на морском и внутреннем водном транспорте. Кроме того, полномочия по осуществлению контроля имеет ряд органов. На примере России, этой деятельностью заняты Росприроднадзор, и Ространснадзор, и Росехнадзор, и Роспотребнадзор.

Росздравнадзором (в условия распространения COVID-19 наиболее активных органов, проявляющих функции по контролю в максимальном количестве видов деятельности, которые руководствуются уже названными нормативно-правовыми актами, в тоже время применяют и ведомственные документы. Разумеется, размытость функциональной нагрузки не позволяет сформировать эффективный механизм экологического контроля на морском и внутреннем водном транспорте.

С учетом того, что в государствах Прикаспийского региона складывается аналогичная ситуация, предполагается, что система экологического контроля на морском и внутреннем водном транспорте нуждается в выработке согласованных подходов к содержательным и организационным составляющим этой деятельности корректировке. При этом указанная проблематика должна быть решена не только в рамках редакции отечественного законодательства, но и путем международно-правового сотрудничества.

Совместные усилия государств Прикаспия по практическому осуществлению комплекса работ, обеспечивающих экологическую безопасность на морском и внутреннем водном транспорте, должны быть выстроены на основе единого и систематизированного подхода к идентификации опасностей, которые могут возникнуть в процессе эксплуатации транспортных средств на всех этапах технологического процесса перевозки. При анализе риска должен использоваться обоснованный согласованный между государствами метод, позволяющий выявлять и четко описывать все источники опасностей и сценарии их возникновения. Осуществляя данные расчеты, следует исходить из определения рисков, опираясь на анализ статистических данных об опасных природных и техногенных явлениях и результатов взаимодействия с окружающей средой.

Заключение

Проведенное исследование позволило сформировать принципиальные направления в развитии механизма экологического контроля на внутреннем водном и морском транспорте. Организованный анализ коллаборации правового регулирования

проиллюстрировал необходимость модернизации механизма. В этих условиях единственно верным критерием процесса модернизации будет не только гармонизации законодательства стран Прикаспия, регламентирующего процесс экологического контроля на внутреннем водном и морском транспорте, но и создание единого международного документа, подписанного исключительно государствами Прикаспийского региона.

Кроме того, в рамках функционирования предлагаемого документа представляется разумным сформировать специализированную структурную единицу в виде межгосударственного объединения, надгосударственного органа, целью существования которого стала бы ориентация на улучшение качества окружающей среды в целом и водных ресурсов Прикаспийского бассейна в частности. В структуре организации необходимо предусмотреть организовать специализированный орган, уполномоченный на проведение экологического контроля, в частности на внутреннем водном и морском транспорте.

Список литературы:

1. Керимова Т.С. Из истории научного изучения Каспийского моря // Научные известия. 2019. №15. С.21.
2. Зайцева О.О. Организация объединенных наций как главный интернациональный координатор природоохранных отношений // В сборнике: Трансформация правовых институтов и методов обеспечения экологической и продовольственной безопасности в России, странах СНГ и Европейского союза в условиях внедрения генно-инженерных технологий. Материалы VII Международной научно-практической конференции преподавателей, практических сотрудников, студентов, магистрантов, аспирантов: Сборник научных статей. Под редакцией Н.Т. Разгельдеева [и др.]. Саратов, 2021. С. 55-58.
3. Майорова Е.И. Международные правовые конвенции как инструмент предотвращения экологических рисков // Вестник университета. 2021. № 6. С. 44-51.
4. Милехина Е.В. Отдельные аспекты правового регулирования предотвращения загрязнения морской среды в портах // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2011. № 1. С. 78-83.
5. ЛеТ.Н.Ча. Международное морское право и ответственность государства за загрязнение океанов // Вестник дипломатической академии МИД России. Международное право. 2020. № 1 (11). С. 83-95.
6. Яковлев А.В. Правовое регулирование предотвращения и возмещения экологического ущерба внутренних морей // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки. 2013. № 2. С. 116-120.
7. Анисимов А.П. Правовой режим прибрежных территорий в странах балтийского региона (на примере России и Польши) // Аграрное и земельное право. 2018. № 8 (164). С. 78-85.
8. Рамочная конвенция по защите морской среды Каспийского моря, принята 04 ноября 2003 г.
9. Кодекс торгового мореплавания от 30.04.1999 г. №81-ФЗ.
10. Кодекс внутреннего водного транспорта от 07.03.2001 г. №24-ФЗ.
11. Федеральный закон РФ О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля от 26.12.2008г. № 294-ФЗ.
12. Федеральный закон РФ О лицензировании отдельных видов деятельности от 04.05.2011г. № 264-ФЗ.
13. Экологический кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 года №212.

14. Предпринимательский Кодекс Республики Казахстан от 29.10.2015г. №375-V ЗРК.
15. Закон Азербайджанской Республики «Об охране окружающей среды» от 08.06.1999г. № 678-IQ.
16. Закон Азербайджанской Республики «Об экологической безопасности» от 08.06.1999г. № 677-IQ.
17. Закон Туркменистана «Об охране природы» от 01.03.2014г. № 40-V.
18. Закон Туркменистана «Об экологической информации» от 14.03.2020г. №227-V.
19. Закон Туркменистана «Об экологической безопасности» от 03.06.2017г. №569-V.

INTERNATIONAL LEGAL REGULATION OF ENVIRONMENTAL SUPERVISION IN MARITIME WATER TRANSPORT OF THE CASPIAN STATES

Vera V. Koroleva, Mariya M. Bicharova

Abstract. The research is devoted to one of the topical and at the same time little-studied problems in modern science concerning international legal regulation of environmental supervision in maritime water transport of the Caspian states. The main attention is focused on the analysis of normative legal acts governing the organization of environmental control on sea and inland water transport in the states of the Caspian region. The positive and negative manifestations of functioning mechanisms were identified. The options for adjusting the national legal framework as well as the creation of a separate international legal act and an international organization of the Caspian countries were proposed. The purpose of changes suggested would be (as one of the areas: implementation of supervisory environmental activities in the sea and inland water transport of countries Caspian region), and in general –the environmental protection of the Caspian region.

Keywords: maritime transport, merchant shipping, safety of navigation, accident rate, forecasting, management of maritime transport, risk assessment, information and analytical database.