

УДК 347.463

Макарова Мария Ивановна¹, студентка,

e-mail: lena.alena-makarova@yandex.ru

Коршунов Дмитрий Александрович¹, к.э.н., доцент кафедры логистики и маркетинга

e-mail: voi82@yandex.ru

¹Волжский государственный университет водного транспорта, г. Нижний Новгород, Россия.

АНАЛИЗ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫХ ОСОБЕННОСТЕЙ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СМЕШАННЫХ ПЕРЕВОЗОК ПО ВНУТРЕННИМ ВОДНЫМ ПУТЯМ РФ

Аннотация. Данная статья посвящена изучению нормативных актов в области регулирования смешанных перевозок с участием внутреннего водного транспорта в РФ. Авторы анализируют действующую и перспективную законодательную базу, при этом даются результаты сравнения редакций основополагающего закона «О смешанных (комбинированных) перевозках». Основное внимание уделено анализу основных положений проекта данного закона, рассмотренного Государственной Думой РФ в 2022 году. Авторы отмечают сокращение текстовой части закона по сравнению с его предыдущей редакцией, где более полно описаны особенности передачи груза в смешанном сообщении, так же отсутствуют подробные определения пассажирских перевозок в смешанном сообщении, между тем мультимодальные и смешанные перевозки пассажиров вызывают всё больший интерес с научно-практической стороны.

Ключевые слова: закон, нормативное регулирование перевозки, смешанные перевозки, комбинированные перевозки.

Смешанные и комбинированные перевозки являются взаимосвязанными и популярными видами сообщения в мировой практике. Необходимость тщательного анализа законодательных особенностей их организации как предпосылок развития этих форм сообщения на внутреннем водном транспорте объясняет актуальность выбранной темы исследования.

Обратившись к истории вопроса, авторы отмечают, что начало создания законопроекта ФЗ «О смешанных (комбинированных) перевозках» на современном этапе было положено коллегией Минтранса России и МПС России в 1998 году. Самые первые версии были представлены в 2008 г. и были направлены на регулирование различных сфер (экономической, правовой, информационной) отношений между участниками смешанных перевозок. Данная версия закона не была рассмотрена Государственной Думой РФ.

По мнению некоторых исследователей [1-4] и авторов, редакция закона 2008 г. является наиболее обширной, но серьезно устаревшей, так как отдельные документы, на которые даются ссылки ныне признаны утратившими силу. Однако данная версия закона прописывает многие существенные недостатки и пропуски, которые отсутствуют в последующих версиях 2018 и 2022 гг. Например, описывались случаи, когда виновного перевозчика не определили, предполагалось, что при таких ситуациях будут нести ответственность (долю) транспортные организации [5].

Обновленная редакция проекта Федерального закона «О смешанных (комбинированных) перевозках» была представлена в 2018 г и также не получила одобрение Государственной Думы РФ, вследствие чего её рассмотрение было отложено. Данный проект закона 2018 г. по мнению авторов более полно описывает все процедуры и моменты передачи груза в смешанном сообщении [3,4].

Новый проект ФЗ N 1179766-7 "О прямых смешанных (комбинированных) перевозках и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" вновь вынесен Минтрансом РФ на рассмотрение и принят в первом чтении Государственной Думой РФ с дополнениями и поправками в транспортные Кодексы и Уставы.

Таким образом, основные отличия проанализированных авторами редакций закона представлены в табл.1.

Таблица 1

Основные особенности редакций Закона
«О прямых смешанных (комбинированных) перевозках»

Отличительные признаки	Проект закона 2008 г.	Проект закона 2018 г.	Проект закона 2022 г.
Количество статей	6 глав 35 статей	22 статьи	13 статей
Общее	2 статьи	13 статей, которые сохранены в новой версии	
Различие	Базируется на ключевых международных транспортных нормативах (некоторые из них уже утратили свою силу). Введение правовых и организационных норм в целях комплексного развития материально-технической базы, создание организационной системы связи и обмена информацией, создания единого коммерческо-правового режима на направлениях смешанных перевозок (единых правил).	Описание подробностей выдачи и оформления претензий, исков, исковой давности при возникновении нестандартных ситуаций и описание передачи, приемки и выдачи груза при смешанных сообщениях, в отличии от новой версии.	Сохранение основных ключевых моментов, относящихся к раскрытию сути смешанных перевозок.

Виды перевозок, который регулирует проект ФЗ «О прямых смешанных (комбинированных) перевозках»: смешанные, комбинированные, мультимодальные и интермодальные.

Основные виды транспорта, указанные в данном законе: железнодорожный, автомобильный, морской и речной. Взаимодействие с авиационным и трубопроводным транспортом отсутствует.

Основной постулат - порядок взаимодействия перевозчиков и снятие логистических ограничений посредством заключения между перевозчиками и иными логистическим посредниками единого соглашения, однако не исключающего право заключать отдельные

договора. То есть в принятой редакции Закона «О прямых смешанных (комбинированных) перевозках» прописана централизованная и децентрализованная формы организации перевозки. Но главный акцент сделан на централизованную форму.

Основным документом для осуществления смешанной перевозки является соглашение или договор между участниками смешанной перевозки. Все детали данного документа можно найти в ст. 7. (новой версии) «О прямых смешанных (комбинированных) перевозках», а для обеспечения взаимодействия между транспортными организациями выделяется оператор – первый или основной перевозчик по договору с грузовладельцем. Другие виды документов были прописаны в прежних редакциях закона и сейчас исключены.

Следующий постулат закона - перевозки грузов в смешанных сообщениях осуществляются на основании единого транспортного документа (транспортной накладной), которая оформляется на весь маршрут следования грузов или пассажиров. Данная накладная является ключевой особенностью смешанных перевозках в отличие от унимодальных.

Плюсом принятого в 2022 г. ФЗ «О прямых смешанных (комбинированных) перевозках» является четкое описание взаимных прав и обязанностей перевозчиков, транспортных организаций, грузоотправителей и грузополучателей, что уменьшает противоречия в спорных ситуациях между участниками процесса доставки.

К минусам законопроекта авторы относят:

- не отражены основы взаимоотношений и распределения ответственности сторон в момент передачи груза между смежными видами транспорта;
- отсутствует привязка формы предъявления груза к перевозке для определения комбинированного вида сообщения;
- не отражен единый подход и особенности взаимодействия и распределения ответственности сторон при прямых смешанных перевозках пассажиров.

Принятие законопроекта может оказать значительное влияние на транспортную отрасль в целом, но ФЗ «О прямых смешанных (комбинированных) перевозках» версии 2022 г. требует поправок в транспортные Кодексы и Уставы, что может привести к задержкам в его реализации на практике и возникновению новых административных барьеров [3,4].

Тем не менее, реализация смешанных перевозок на основе закона даёт возможность развитию водного транспорта путем его включения в современные транспортно-логистические схемы, обновления соответствующей инфраструктурной базы, а также стимулирования обновления флота судов смешанного «река-море» плавания и развитию железнодорожно-морских паромных переправ.

Всё это значительно расширит географию грузо- и пассажиропотоков, доступность транспортных маршрутов для населения, лучшему транспортному сообщению между регионами страны. Это коррелирует с основными стратегическими задачами развития транспортного комплекса РФ [2,6].

Комбинированные перевозки с участием водный транспорта имеет потенциал развития лишь там, где сложилась конфигурация автомобильных, железнодорожных и судоходных путей. Такие перевозки с участием водного транспорта (особенно речного транспорта по географическому признаку) смогут увеличить объемы перевозок и переработки грузо- и пассажиропотоков на водных путях, убрать ограничения пропускной способности параллельно идущих сухопутных путей и сократить их износ, что в последствии положительно отразится на государственном бюджете [4].

В соответствии с Распоряжением Правительства РФ «О Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года» [6] рассматривается такое направление, как развитие мультимодальных транспортных технологий и инфраструктуры для обеспечения мультимодальных перевозок.

Данное направление поможет повысить уровень взаимодействия всех видов транспорта при осуществлении перевозок по мультимодальному принципу. При рассмотрении направления в Транспортной стратегии РФ рекомендуется создать органы по координации работы различных видов транспорта, которые создадут возможность обеспечить их рационального взаимодействия в крупных транспортных узлах [5].

Для обеспечения комфортных мультимодальных (смешанных) поездок пассажиров предлагается предусмотреть комплексное моделирование маршрутной сети, составление контактных графиков и расписаний работы смежных видов транспорта, а также разработку единых тарифов как коммерческих так и социально значимых. Такая работа сейчас ведется на кафедре логистики и маркетинга Волжского государственного университета водного транспорта (г. Нижний Новгород) на базе оператора скоростных перевозок ООО «Водолёт».

Помимо вышеперечисленных задач требуют дальнейшей научно-методической проработки вопросы обеспечения мультимодальных перевозок в части выявления резервов грузовой базы, тяготеющей к речным маршрутам, формирования сети передаточных узлов, развития терминальной инфраструктуры, разработки и обоснования технологических параметров и стандартов качества обслуживания клиентов.

Основными сдерживающими факторами для развития комбинированных перевозок, да и в целом в отрасли транспорта, являются инфраструктурные барьеры, отсутствие современных крупных мультимодальных транспортно-логистических хабов или комплексов с инновационными технологиями работы систем и оборудования. За исключением создания эффективных мультимодальных транспортно-логистических хабов или комплексов необходимо развивать эффективные схемы грузодвижения, транспортные сети и коридоры, а также проработка возможности интеграции в международные транспортные системы, например через Каспийский регион и Иран с Юго-Восточной Азией.

Таким образом, проект ФЗ «О прямых смешанных (комбинированных) перевозках» соответствует стратегическим целям и задачам обновленной Транспортной стратегии РФ.

Список литературы

1. *Бажина, М.А.* Правовое регулирование прямых смешанных перевозок в Российской Федерации / Бажина, М.А., Щекочихина Е.П. / Транспортное право и безопасность. Номер: 3 (35). 2020. С.107-116.

2. *Гришина, С.Л.* О проекте федерального закона «О прямых смешанных (комбинированных) перевозках». // Современное право. – 2011. – № 10. – С. 59-64/ [Электронный ресурс]. — Режим доступа: URL:<https://www.sovremennoepravo.ru/>

3. *Дрейбанд, Д.В.* Программно-целевые задачи формирования и логистического развития объектов береговой инфраструктуры на внутреннем водном транспорте / Дрейбанд, Д.В., Коршунов Д.А. / Научные проблемы водного транспорта. № 67. 2021. С. 53-64. DOI: [10.37890/jwt.vi67.189](https://doi.org/10.37890/jwt.vi67.189)

4. *Костров, В.Н.* Нормативно-правовые аспекты регулирования прямых смешанных перевозок. / Костров В.Н., Коршунов Д.А., Жарков В.А., Сухарев Д.Н. / В сборнике: Тренды экономического развития транспортного комплекса России: форсайт, прогнозы и стратегии. Институт экономики и финансов Российского университета транспорта (МИИТ). Москва, 2021. С. 158-163. Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=46507249&pff=1>

5. *Костров, В.Н.* Оценка возможности и эффективности использования внутреннего водного транспорта в системе мультимодальных перевозок МТК «Северный морской путь». / Костров В.Н., Коршунов Д.А. / Материалы форума Транспорт. Горизонты развития. – 2021. Режим доступа: <https://www.transporthorizont.ru/>

6. Министерство транспорта доработало законопроект о смешанных перевозках.// tks.ru. Всё о таможене. – 2020. / [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.tks.ru/reviews/2020/05/29/03>

7. Федеральный проект от 27.11.2021 № 3363-р «О Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года».

ANALYSIS OF THE ORGANIZATIONAL AND LEGAL FEATURES OF THE IMPLEMENTATION OF MULTIMODAL TRANSPORTATION BY INLAND WATERWAYS OF THE RUSSIAN FEDERATION

Maria I. Makarova, Dmitry A. Korshunov

Abstract. This article is devoted to the study of regulations in the field of regulation of multimodal transport involving inland waterway transport in the Russian Federation. The authors analyze the current and prospective legislative framework, while the results of comparing the editions of the fundamental law "On Mixed (Combined) transportation" are given. The main attention is paid to the analysis of the main provisions of the draft of this law, considered by the State Duma of the Russian Federation in 2022. The authors note a reduction in the textual part of the law compared to its previous version, which more fully describes the features of cargo transfer in a mixed message, there are also no detailed definitions of passenger transportation in a mixed message, meanwhile multimodal and mixed passenger transportation are of increasing interest from the scientific and practical side.

Keywords: law, regulatory regulation of transportation, multimodal transportation, combined transportation.