

УДК 34.01

Конош Дмитрий Алексеевич, Приволжский транспортный прокурор, государственный советник юстиции 2 класса,
ORCID: 0000-0001-9776-678X
e-mail: otdel-1@490.mailop.ru

Приволжская транспортная прокуратура, г. Нижний Новгород, Россия.

МЕРЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ВЛАДЕЛЬЦЕВ БЕСПИЛОТНЫХ ВОЗДУШНЫХ СУДОВ В СЛУЧАЕ НЕЗАКОННОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

Аннотация. Статья посвящена проблемам ответственности за неправомерное использование беспилотной авиации как потенциальной угрозы транспортной безопасности в современных условиях развития общества.

Ключевые слова: беспилотный летательный аппарат, беспилотный авиационный комплекс, административная ответственность, воздушное пространство, беспилотный летательный аппарат, аэродром, государственная регистрация, квадрокоптер, разрешение на полет, уголовно-правовое регулирование ответственности

Прогресс не останавливается на месте и оказывает кардинальное влияние не все сферы деятельности человека.

Появление новых технологий в авиации послужило развитию типов летательных аппаратов, управление которыми осуществляется вне борта таких воздушных судов, именуемые «дронами», «беспилотниками» или «квадрокоптерами». Все чаще они используются для выполнения разного вида работ, например, для фото- и видеосъемки местности, доставки предметов и товаров, мониторинга и выявления нарушителей порядка рыболовства, плавания маломерных судов, в спасательных операциях и т.п.

Законодательно отражение определения беспилотного воздушного судна закреплено в пункте 5 статьи 32 Воздушном кодексе Российской Федерации, это воздушное судно, управляемое, контролируемое в полете пилотом, находящимся вне борта такого воздушного судна (внешний пилот).

Предусмотрена государственная регистрация и государственный учет воздушных судов. При этом значение имеет максимальная взлетная масса.

Согласно пункту 3.2 статьи 33 Воздушного кодекса Российской Федерации беспилотные воздушные суда от 150 грамм до 30 кг подлежат государственному учету на основании заявления, подаваемого в Федеральное агентство воздушного транспорта, а в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 33 Воздушного кодекса Российской Федерации суда от 30 кг необходимо ставить на государственную регистрацию и оформлять комплект документов, аналогичного как у пилотируемых воздушных судов.¹

В соответствии со статьями 36 и 57 Воздушного кодекса Российской Федерации, наличие сертификата летной годности воздушного судна и свидетельства внешнего

¹ Воздушный кодекс Российской Федерации от 19.03.1997 № 60-ФЗ, Собрание законодательства РФ, 24.03.1997

пилота для эксплуатации беспилотных гражданских воздушных судов с максимальной взлетной массой 30 килограммов и менее не требуется.

На сегодняшний день по сведениям Федерального агентства воздушного транспорта в системе учета состоит более 42 тысяч беспилотных воздушных судов от 150 грамм до 30 кг., только на территории Приволжского федерального округа их более 4,5 тысяч, и количество таких воздушных судов из года в год увеличивается. Анализ показывает, что большая часть используется вне правового поля, то есть без постановки их на государственный учет и получения разрешения на выполнение полета.

Полеты беспилотных воздушных судов относятся к деятельности по использованию воздушного пространства. Физические и юридические лица, планирующие осуществлять их запуски, должны знать и выполнять правила и процедуры, установленные воздушным законодательством в сфере использования воздушного пространства. Зачастую, большинство их владельцев это игнорируют.

При нарушении правил учёта беспилотного воздушного судна юридическим лицом прокурор вправе внести его руководителю представление с требованием об устранении нарушений, а уже при отказе в выполнении таких требований - обратиться с иском в суд.

Так, в ходе проведения проверки соблюдения воздушного законодательства Новосибирским транспортным прокурором было выявлено размещение ООО «НГС.НОВОСТИ» на официальном сайте видео снятого с помощью беспилотного воздушного судна «квадрокоптера». Генеральному директорату юридического лица, являвшемуся собственником «квадрокоптера», Новосибирским транспортным прокурором было внесено представление об устранении нарушений воздушного законодательства и регистрации в установленном порядке беспилотного воздушного судна. В связи с неисполнением представления внесенного прокурором, последним в Железнодорожный районный суд г. Новосибирска было подано исковое заявление к ООО «НГС.НОВОСТИ» о запрете выполнения полетов беспилотного воздушного судна «квадрокоптера» до государственной регистрации и постановки на учет. Требования прокурора были удовлетворены в полном, решение суда вступило в законную силу.

При установлении факта использования незарегистрированного воздушного судна, при наличии оснований, в качестве обеспечительной меры, оно может быть изъято в порядке, установленном административным и уголовно-процессуальным законодательством.

При этом при эксплуатации «беспилотника» прокурор также вправе потребовать заключения договора страхования ответственности владельца воздушного судна перед третьими лицами за вред, причиненный жизни или здоровью либо имуществу третьих лиц. Указанное требование вытекает из положений статьи 131 Воздушного кодекса Российской Федерации.

Ульяновским транспортным прокурором установлено, что в 13 образовательных учреждениях среднего общего образования, использующих «квадрокоптеры» в процессе обучения, не были соблюдены требования по страхованию ответственности. По результатам рассмотрения предоставлений, внесенных Ульяновским транспортным прокурором директорам образовательных учреждений, нарушения требований закона были устранены.

Организация полетов беспилотных воздушных судов проводится на основании требований Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11.03.2010 № 138.

Указанный нормативный акт предусматривает направление в центры Единой системы организации воздушного движения плана полета воздушного судна, а также получение разрешения такого центра на использование воздушного пространства.²

Например, в рамках празднования 800-летия города Нижнего Новгорода в развлекательных целях использовалась беспилотная авиационная система, состоящая из более, чем 1200 аппаратов («квадрокоптеров»). Полет был согласован с Московским центром автоматизированного управления воздушным движением и администрацией Нижнего Новгорода.

Постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2020 № 74 внесло изменения в Федеральные правила использования воздушного пространства Российской Федерации. При этом, в нем отражено, что для выполнения визуального полета беспилотного воздушного судна с максимальной взлетной массой до 30 кг при определенных условиях не применяется правило о представлении плана полета и необходимости иметь разрешение на использование воздушного пространства.

В настоящее время в целях минимизации несанкционированного использования беспилотных воздушных судов на федеральном уровне разрабатываются технические требования к их оборудованию, его программному обеспечению, криптографической защите цифровых линий управления и наблюдения беспилотных воздушных судов, исключающих возможность выполнения полетов в воздушном пространстве запретных зон, зон ограничения полетов, вблизи аэродромов и социальных объектов.

Законодательством установлена уголовная и административная ответственность в случаях их незаконного использования.

В случаях использования воздушного пространства Российской Федерации без разрешения, если это деяние повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью или смерть человека, последует уголовная ответственность по части 1 статьи 271.1 Уголовного кодекса Российской Федерации. Санкция статьи - лишение свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

Если данное деяние повлекло по неосторожности смерть двух или более лиц, ответственность за него предусмотрена частью 2 статьи 271.1 УК РФ в виде лишения свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (статья 11.4 КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за нарушение правил использования воздушного пространства. За такие противоправные действия возможно привлечение к ответственности в виде административного штрафа на граждан в размере от 20 до 50 тысяч рублей; на должностных лиц - от 50 до 150 тысяч рублей; на юридических лиц - от 250 до 500 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.³

За 2020, 2021 и 5 месяцев 2022 года к административной ответственности за нарушение порядка использования воздушного пространства беспилотными воздушными судами привлечено 27 лиц, в виде административного штрафа на общую сумму 645 тысяч рублей.

Например, 15.05.2021 в ходе несения службы сотрудниками полиции УМВД России по г. Казани было обнаружено летающее беспилотное воздушное судно MavicProPlatinum (в

² Постановление Правительства Российской Федерации от 11.03.2010 № 138 "Об утверждении Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации", Собрание законодательства РФ, 05.04.2010, № 14, ст. 1649

³ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, Собрание законодательства РФ, 07.01.2002, № 1, ст. 1

районе ул. Д. Фазиева, г. Казань, Республика Татарстан), полетом которого управлял гражданин Т. В ходе административного расследования установлено, что заявка на использование воздушного пространства не направлялась, разрешение на использование воздушного пространства, относящегося к классу «С» диспетчерская зона аэродрома Казань, не выдавалось. 24.06.2021 гражданин Т. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 11.4 КоАП РФ и ему назначено наказание в виде административного штрафа в размере 30 тысяч рублей.

Вместе с тем, по 36 материалам производство по делам было прекращено. Основной причиной стало истечение срока привлечения к административной ответственности. Это связано с тем, что материалы правоохранительными органами направляются для возбуждения дел в управление Ространснадзора (г. Самара), уполномоченное на составление протоколов, со всего Приволжского транспортного региона. Срок давности составляет два месяца. С учетом пересылки, необходимости уведомления лиц о возбуждении дела, а затем о рассмотрении дела, не всегда двухмесячного срока хватает для привлечения лиц к ответственности.

В связи с этим полагаю, внесение изменений в нормы Кодекса РФ об административных правонарушениях в части предоставления полномочий органам транспортной и территориальной полиции по составлению протоколов по статьям 11.4, 11.5 КоАП РФ позволит обеспечить неотвратимость наказания за нарушения законодательства в указанной части.

Список литературы:

1. Воздушный кодекс Российской Федерации от 19.03.1997 № 60-ФЗ, Собрание законодательства РФ, 24.03.1997, № 12, ст. 1383
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, Собрание законодательства РФ, 07.01.2002, № 1, ст. 1
3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996, № 63-ФЗ, Собрание законодательства РФ, 17.06.1996, № 25, ст. 2954
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 11.03.2010 № 138 "Об утверждении Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации", Собрание законодательства РФ, 05.04.2010, № 14, ст. 1649
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.05.2019 № 658 "Об утверждении Правил учета беспилотных гражданских воздушных судов с максимальной взлетной массой от 0,15 килограмма до 30 килограммов, ввезённых в Российскую Федерацию или произведенных в Российской Федерации", Собрание законодательства РФ, 03.06.2019, № 22, ст. 2824

MEASURES OF RESPONSIBILITY OF OWNERS OF UNMANNED AIRCRAFT IN CASE OF ILLEGAL USE

Konosh Dmitry Alekseevich, Volga Transport Prosecutor, state adviser of Justice of the 2nd class

Abstract. The article is devoted to the problems of responsibility for the misuse of unmanned aircraft as a potential threat to transport security in modern conditions of society development

Keywords: unmanned aircraft, unmanned aviation system, administrative responsibility, airspace, drone, airfield, state registration, quadcopter, flight permit, criminal legal regulation of responsibility