

УДК 626.816

Гоголев Алексей Евгеньевич¹, доцент, к.т.н., доцент кафедры ВПиГС
e-mail: gogolev.alexey@bk.ru

Мильцын Дмитрий Алексеевич¹, к.т.н., доцент кафедры ВПиГС
e-mail: miltsinda@mail.ru

¹Волжский государственный университет водного транспорта, г. Нижний Новгород, Россия.

ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ НОРМАТИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ ПО ОТНОШЕНИЮ К ПОРТОВЫМ СООРУЖЕНИЯМ

Аннотация. Портовые гидротехнические сооружения по классификации относятся судоходным гидротехническим сооружениям и на них распространяется действие как Федерального закона №117 «О безопасности гидротехнических сооружений» [1], так и «Технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта» [2]. На основании этих базовых документов для судоходных сооружений разработан целый ряд специальных нормативных актов в области безопасности, однако большинство из них рассматривает только подпорные сооружения (судоходные каналы, плотины и шлюзы), которые значительно отличаются по конструктивным признакам и назначению от портовых. В статье рассматриваются некоторые противоречия и неопределенности, возникающие при применении действующих нормативных актов по безопасности к причальным сооружениям.

Ключевые слова. Портовые гидротехнические сооружения, декларация безопасности гидротехнического сооружения, декларация соответствия портового ГТС.

Федеральный закон №117 «О безопасности гидротехнических сооружений» регламентирует вопросы определения уровня безопасности всех типов гидротехнических сооружений (ГТС), расположенных на территории Российской Федерации. Основным подходом к обеспечению безопасности ГТС данный закон предполагает разработку и утверждение в соответствующем порядке декларации безопасности сооружения.

При подготовке декларации безопасности проводится целый комплекс работ и исследований, направленных на определение уровня технического состояния ГТС, размера вероятного вреда, который может быть нанесен в результате аварии на ГТС и в конечном итоге уровня безопасности сооружения. На основании утвержденной декларации выдается свидетельство о возможности эксплуатации сооружения в нормативном режиме или с какими-либо ограничениями. Основным контролирующим органом в вопросе разработки и утверждения декларации безопасности является Ростехнадзор.

Из большого многообразия гидротехнических сооружений в отдельный тип выделены отраслевые ГТС транспорта – судоходные гидросооружения. К ним относятся, в первую очередь судопропускные и портовые ГТС. Основной особенностью данных сооружений в части нормативного обеспечения является то, что они находятся под надзором Ространснадзора, относящегося к Министерству транспорта РФ. При этом большинство остальных гидротехнических сооружений находятся под надзором

Федеральной службы по экологическому, технологическому и транспортному надзору Ростехнадзор.

Ространснадзор проводит проверку уровня безопасности и возможности эксплуатации судоходных гидротехнических сооружений, в частности портовых, на основании их соответствия «Техническому регламенту о безопасности объектов внутреннего водного транспорта» [2]. Для этого в соответствии с действующими нормативными документами [3, 4] проводится комплексное обследование портового ГТС и на его основании разрабатывается декларация соответствия сооружения требованиям технического регламента. При этом в своей работе Ространснадзор не опирается на Федеральный закон №117 [1] и не требует собственника портового ГТС разрабатывать декларацию безопасности сооружения.

Следует отметить, что для судоходных гидротехнических сооружений разработана специальная форма декларации безопасности, которая по своей форме и составу полностью опирается на судопропускные сооружения. Такая форма является типовой для разработки деклараций судоходных шлюзов и содержит большое количество специализированных разделов, отражающих специфику этих сооружений. Однако использование данной формы для портовых ГТС зачастую затруднено, поскольку конструктивно они значительно разнятся с судопропускными.

В практике эксплуатации портовых ГТС в настоящее время сложилась ситуация, при которой в период разработки проектной документации на строительство или реконструкцию сооружений в составе проекта обязательным является подготовка декларации безопасности по форме, соответствующей судопропускным сооружениям. Однако в дальнейшем при эксплуатации портового сооружения декларация безопасности не разрабатывается, а проводятся комплексные обследования с выдачей и регистрацией декларации соответствия ГТС требованиям технического регламента.

В 2020 году в нашей стране в рамках регуляторной гильотины проходила актуализация большого количества нормативной документации с целью устранения неточностей и несоответствий между различными документами, в том числе в области безопасности ГТС. Однако выявленное и озвученное выше несоответствие, активно существующее с 2010 года, не было устранено.

Авторами для устранения конфликта в разработке различных документов безопасности портовых ГТС на этапах проектирования и эксплуатации предлагается выделить данные сооружения в отдельный класс из общего числа судоходных, а также вывести полученный новый класс ГТС из под действия закона №117 «О безопасности гидротехнических сооружений». Следует отметить, что большинство портовых ГТС не являются сооружениями повышенной опасности, поскольку не относятся к подпорным. На внутренних водных путях класс капитальности таких сооружений не превышает третий, а ущерб от возможных аварий на них зачастую не выходит за границы самих сооружений.

Такой подход позволил бы отказаться от разработки декларации безопасности в рамках проектирования причальных сооружений, но при этом проводить разработку макета паспорта портового ГТС по существующей форме, утвержденной ГОСТ Р 54523-2011 и ГОСТ Р 55561-2013.

Список литературы:

1. Федеральный закон № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» от 21.07.1997 г.
2. Постановление Правительства Российской Федерации № 623 от 12 августа 2010 года «Технический регламент о безопасности объектов внутреннего водного транспорта».

3. ГОСТ Р 54523-2011. Портовые гидротехнические сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния;
4. ГОСТ Р 55561-2013 Внутренний водный транспорт. Портовые гидротехнические сооружения. Требования безопасности.

PECULIARITIES OF THE APPLICATION OF REGULATORY DOCUMENTS IN THE FIELD OF SAFETY OF HYDRO-ENGINEERING FACILITIES IN RELATION TO PORT FACILITIES

A.E. Gogolev, D.A. Miltsin

Abstract. According to the classification, port hydraulic structures belong to navigable hydraulic structures and they are subject to both Federal Law No. 117 “On the Safety of Hydraulic Structures” and the “Technical Regulations on the Safety of Inland Water Transport Facilities”. On the basis of these basic documents for shipping structures, a number of special regulatory acts in the field of safety have been developed, but most of them consider only retaining structures (navigable channels, dams and locks), which differ significantly in design features and purpose from port ones. The article discusses some of the contradictions and uncertainties that arise when applying the current safety regulations to berthing facilities.

Keywords: Port hydraulic structures, declaration of safety of hydraulic structures, declaration of conformity of the port GTS.