

УДК 34

**Чих Николай Владимирович**<sup>1</sup>, заведующий кафедры гражданско-правовых дисциплин Института экономики, управления и права (ИЭУиП), доцент, кандидат юридических наук, e-mail: [kaf\\_gpd@vsuwt.ru](mailto:kaf_gpd@vsuwt.ru)

**Галка Даниил Вячеславович**<sup>1</sup>, бакалавр 4 курса направления 40.03.01 «Юриспруденция» Института экономики, управления и права (ИЭУиП) e-mail: [galkadaniel@yandex.ru](mailto:galkadaniel@yandex.ru)

**Чих Илья Николаевич**<sup>2</sup>, бакалавр 3 курса направления 41.03.01 «Зарубежное регионоведение» Институт международных отношений и мировой истории (ИМОМИ), финалист политического кейс-чемпионата, организованного ФМП МГУ при поддержке государственной компании «Роскосмос», [chinilya12072019@gmail.com](mailto:chinilya12072019@gmail.com)

<sup>1</sup>Волжский государственный университет водного транспорта, г. Нижний Новгород, Россия

<sup>2</sup>ННГУ им. Н. И. Лобачевского, г. Нижний Новгород, Россия.

## ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОРПОРАЦИИ «РОСКОСМОС» В УСЛОВИЯХ САНКЦИЙ СО СТОРОНЫ НЕДРУЖЕСТВЕННЫХ СТРАН

*Аннотация:* Данная статья посвящена проблемным вопросам, связанным с правовым регулированием деятельности и развития государственной корпорации «Роскосмос» в условиях международных санкций со стороны недружественных стран. Проанализированы нынешние направления деятельности госкорпорации, а также перспективные пути развития российской космонавтики. Исследованы главные предпосылки введенных международных ограничений на российскую космонавтики.

*Ключевые слова:* Космическая деятельность, российская космонавтика, правовое регулирование, санкционные ограничения, международное сотрудничество, специальная военная операция, импортозамещение, финансовые потери, ракетно-промышленный комплекс, недружественные страны.

Россия является подписантом 4 из 5 основополагающих международных договоров о космосе и ряда других соглашений. В рамках национального законодательства основным документом, регулирующим космическую деятельность, является Закон Российской Федерации РФ № 5663-1 «О космической деятельности». Более подробно роль и функции Роскосмоса определены в нормативном акте, на основании которого была создана настоящая организация – Федеральном законе № 215-ФЗ «О Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» от 13 июля 2015 г. [1].

Россия, являясь правопреемницей СССР, получила в наследство развитый ракетно-космический комплекс и большой объем научно-технических разработок. Однако развал СССР привел к потере множества важных и перспективных разработок. Экономические и политические перемены требовали пересмотра политики в области космоса.

Согласно данным «Роскосмоса» Россия продолжает наращивать группировку спутников и развивать собственные космические технологии. Это является первым этапом выполнения программы, утвержденной постановлением Правительства РФ от 23 марта 2016 г. На втором этапе (2021-2025 гг.) планируется поддерживать минимально

необходимого число космических аппаратов и частичное переоснащение космическими аппаратами нового поколения [2].

Тем не менее, в связи с закрытием ряда предприятий и технологическим отставанием импорт комплектующих, в особенности электронно-компонентную базы, необходимой для спутников, стал неизбежным. Как следствие, к началу 2010-х годов основные полезные приборы для российских спутников, а в некоторых случаях готовые спутники нередко заказывались в Европе[3].

Уже тогда говорилось о необходимости локализации производства материалов и комплектующих. Введенные в 2014 г. санкции стали главным стимулом к импортозамещению [3].

Необходимо отметить, что международное сотрудничество, по большей части, было налажено с США и рядом Европейских стран. Направлений сотрудничества было несколько:

- Разработка и использование советских разработок при финансировании космических проектов США (российский сегмент МКС, ракеты «Союз-2», «Рокот-М», двигатели РД-180-181, КА «Ангара»);
- Использование и применение на иностранных космических проектах, российских научных разработках: («MarsOdyssey», «Curiosity», проект «ExoMars», гамма-телескоп Integral, АМС MarsExpress, VenusExpress);
- Использование на отечественных проектах, импортированных комплектующих: (Российские спутники для передачи связи; ГЛОНАСС; спутники, направленные для служебных и государственных задач: «Канопус-В», KazSat-3, серия «Экспрессов», серия «Ямал», «Благовест»);
- Реализация российской продукции иностранным («Союз-2», разгонные блоки «Бриз-М», «Рокот-М», ракеты «Протон-М», «Фрегат», доставка астронавтов на МКС, ракетный двигатель РД-171);
- Научные эксперименты и коммерциализация ракетно-промышленной отрасли, при поддержке США: («Матрешка», Icarus, Urthecast) [4].

Первые пакеты санкций, введенные в 2014 г., в связи с обстановкой вокруг Крыма, оставили свой след на российской ракетно-космической отрасли. В то время США и Европа ввели лимит на право доступа Роскосмоса к электронно-компонентной базе. Санкции были ориентированы на военное обеспечение, ввиду зависимости Соединенных Штатов от «Роскосмоса» в вопросе снабжения МКС и оснащения ракетными двигателями РД-180.

Санкции в отношении России 2014 г. на электронику серьезно ударили по таким научным проектам, как «Луна-25», «Спектр-УФ» и «Глонасс-К». В частности, был переделан посадочный радар на автоматической межпланетной станции «Луна-25», космический телескоп «Спектр-УФ» остался без новой фотоматрицы, а новый военный спутник «Глонасс-К» подвергся глубокой переработке, в связи с ограничением импорта[5].

После начала Специальной военной операции 24 февраля 2022 г., западные страны, ввели санкции, против космической сферы РФ. Санкционные ограничения коснулись:

1. Электронно-компонентной базы для космического назначения;
2. Ракетно-космический центр «Прогресс» - производитель ракет-носителей класса «Союз-2».
3. Центральный научно-исследовательский институт машиностроения («ЦНИИмаш»), в состав которого входит Центр управления полетами;
4. Проект «ЭкзоМарс», осуществляющий поиск жизни на Марсе;
5. Оказания технической помощи для космической сферы;
6. Коммерческие услуги в области ракетно-промышленного производства.

Дмитрий Rogozin, бывший гендиректор госкорпорации «Роскосмос», в своем обращении по поводу введенных санкций со стороны недружественных стран, отметил,

что санкции не приведут к остановке работы «Роскосмоса» так как нас тяжело остановить из-за наличия своей федеральной программы и заказчика в лице Минобороны, а также массы других иностранных заказчиков, с которыми мы будем работать теперь абсолютно открыто.

Непосредственное мнение о введенных санкциях выразил также, Президент В.В. Путин, в своей беседе с бывшим главой «Роскосмос» Д. Рогозиным. Он отметил: «Это попытка сдержать развитие России, в космической сфере» [6].

Санкциинарушили импорт России определенных видов электроники, комплектующих и вспомогательного оборудования, необходимого для работы ракетно-промышленного комплекса. Большая часть, космических предприятий попали под санкционные ограничения, как предприятия производящие вооружение для ВС РФ. Не стали исключением, санкционных ограничений и руководители ракетно-космической отрасли [7].

На смену использовавших российских двигателей РД-180, США разработала свои ракетные двигатели.

Со стороны Европы, тоже были введены санкционные ограничения. Вследствие одобрения Европейским космическим агентством «ESA» принятых Евросоюзом экономических санкций против России, встал вопрос о реализации двух серьезных общих проектов: межпланетный аппарат Exomars-2022 и рентгеновский космический телескоп «Спектр-РГ». Кроме этого, вскоре «ESA» вышло из российской лунной программы «Луна-25-27».

«Спектр-РГ» проводился совместно с Германией. Сотрудничество по вопросу «Спектр-РГ» длилось 2,5 г. и принесло финансовые выгоды «Роскосмосу», но вскоре из-за санкций Германия прекратила сотрудничество.

«ExoMars-2022» разработан госкорпорацией «Роскосмос» и Европейским космическим агентством и заключается в астробиологической программе по исследованию Марса. Главной установкой данной программы является поиск доказательств существования жизни на Марсе в прошлом и настоящем. Основной функцией в проекте России являлось обеспечение ракетой и платформой для посадки европейского марсохода. Вылет марсохода был назначен на осень 2022 г. с Байконура, но после введения ограничений, Россия понесла финансовые убытки.

Был поднят на рассмотрение, совместный проект РАН и NASA по исследованию Венеры. Однако после событий февраля 2022 г. осуществление этого проекта стало невозможным, хотя еще и до этого натянутые российско-американские взаимоотношения вряд ли бы позволили его осуществить.

Проект «Луна-25» и «Луна-27» – это полностью российские проекты посадки космических аппаратов на Луну. После введения санкций поставки необходимых для реализации посадки на Луну космических аппаратов комплектующих из Европы были ограничены. Европейцы в свою очередь, лишились средств, которые могут доставить их на Луну.

Санкции 2022 г. в отношении России, нанесли значительный ущерб коммерческой деятельности «Роскосмоса». Крупные сокращения экспортных поставок, отразились на финансовом положении компании.

Правительство США, прекратило закупки услуг со спутников, запускаемых российскими ракетами. Запрет, коснулся телекоммуникационных операторов и сервисов спутниковой съемки [8].

«Роскосмос» предвидел разрыв отношений с западными коллегами, он четко понимал какими финансовыми потерями, это обернется. В связи с этим, Россия осуществила уход с космодрома Куру и прекратила партнерство в данном направлении. В 2022 г. «Роскосмос» остановил запуск трех ракет, транспортированных во Французскую Гвиану. Кроме того «Роскосмос» отказался запускать спутники международной компании

«OneWeb». 36 спутников и 6 ракет, были законсервированы на космодроме Байконур, в результате чего, госкорпорация осталась в финансовом выигрыше.

Жесткий ответ «Роскосмос» дал немецкой компании, совместно занимающейся научно-экологическим экспериментом, по отслеживанию миграции животных. Отключив её от российских спутников отслеживания, оставив за собой некоторое иностранное оборудование. Вероятно, данные действия руководства госкорпорации «Роскосмос» и были направлены на финансовую самозащиту, тем не менее, репутация компания была сильно подорвана.

Несмотря на сложное положение, Госкорпорация «Роскосмос» и Китайское национальное космическое управление 25 ноября 2022 г., подписали программу сотрудничества на 2023-2027 гг.

Также между правительствами России и Китая было подписано соглашение о сотрудничестве по созданию Международной научной лунной станции (МНЛС). Помимо этого, стороны подписали соглашение о сотрудничестве в обеспечении взаимодополняющей работы навигационных систем ГЛОНАСС и «Beidou», в рамках которого планируется строительство трех российских измерительных станций в КНР и трех китайских на территории России [9].

Глава «Роскосмоса» Юрий Борисов сообщил, что госкорпорация подала заявку на продолжение эксплуатации Международной космической станции до 2028 г.

Новая ветка международного сотрудничества, была подписана 6 декабря 2022 г., когда было подписан соглашение о сотрудничестве между «Роскосмос» и Индийской организацией космических исследований. В данном соглашении отражены положения, которые регулируют вопросы в области двигателестроения и осуществление мероприятий по охране технологий. Оно предполагает сотрудничество по изучению и использованию космического пространства в мирных целях и созданием и эксплуатацией средств выведения и наземной космической инфраструктуры [10].

«Роскосмос» также получил предложение от Республики Корея с целью разработки метанового двигателя для перспективных ракет-носителей общими силами. На данный момент этот двигатель находится в стадии проектирования российскими конструкторами, а его строительство назначено на 2023 год. Партнерство с Южной Кореей в этой области имеет для России практический интерес, в частности, возможно осуществление бартерного обмена на двигатель необходимых элементов для космической техники, к примеру, микроэлектроники [11].

1 ноября 2022 г., Представители Госкорпорации «Роскосмос» и Зимбабве подписали меморандум о сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях.

Разбирая сложность положения космической сферы в России, нельзя оставить без внимания, следующий факт. Госкорпорация «Роскосмос» в 2022 г. понесла рекордные убытки, сумма которых составила 50 миллиардов рублей. Причины устанавливают разные, ключевой считается, систематические срывы сроков выполнения услуг и заказов [12].

Для сравнения и понимания сложности ситуации, в 2021 г. убытки составили 31 млрд. руб. Как считает руководство Госкорпорации, сложное финансовое положение связано, с введением санкционных ограничений, коснувшихся космической сферы, после начала РФ СВО на территории Украины.

По их мнению, из-за того, что «Роскосмос» брал много госзаказов и заказов гражданского характера, их объем и нехватка электронно-компонентной составляющей не позволяли укладываться в срок. Еще одной причиной, являлся внутриорганизационный разлад, в силу чего начала хромать трудовая дисциплина работников.



Ведущие предприятия Госкорпорация «Роскосмос» не выполнили свои обязательства по гражданским и государственным заказам, в том числе Министерства обороны РФ в 2021 и 2022 г., в силу чего понесли огромные финансовые убытки.

Представляется, что решение данной проблемы, стоит в детальном изменении нескольких аспектов работоспособности Госкорпорации:

- 1) Необходимо своевременно и полностью укомплектовывать производство необходимыми материалами и электронно-компонентной составляющей;
- 2) Важно наладить логистическую возможность, приобретения необходимых комплектующих для ракетно-промышленной сферы;
- 3) Осуществить в короткие сроки, опираясь на опыт советских и иностранных разработок, отечественное производство необходимых материалов для космической сферы, в связи с ограничением их импорта;
- 4) Реализовать повышение кадровых качеств, путем переквалификации сотрудников;
- 5) Привлекать новых специалистов, путем создания благоприятных трудовых условий, социальных и финансовых поощрений;
- 6) Осуществить согласованность реальных сроков выполнения гражданских и госзаказов с заказчиками;
- 7) Внести в существенные условия контракта, финансовую и административную ответственность менеджеров, за просрочку малого срока, накладывать существенный штраф, в случае значительной просрочки, увольнять с должности и привлекать к штрафным санкциям;
- 8) Привлекать госструктуры, для выявления нарушений, в первую очередь финансовых и коррупционных правонарушений. В случае, выявления такого рода правонарушений, привлекать к ответственности, в силу Закона.

Подводя итог, следует сказать, что санкционные ограничения, со стороны Запада, оказали значительное негативное влияние на деятельность «Роскосмос», особенно в экономической и финансовой сферах. Ряд технологий не может быть произведен собственными усилиями, что сдерживает развитие национальной космической программы. Тем не менее, ограничения не привели к остановке деятельности «Роскосмоса», который продолжает развивать собственные технологии и искать новых партнеров. В целом, ситуация в космической отрасли России остается тревожной из-за недостатка собственных технологий, поэтому необходимо приложить значительные усилия, чтобы сохранить лидерские позиции в сфере освоения космоса, учитывая вовлечение все большего числа стран.

#### Список литературы:

1. Бузько Р. Правовое регулирование космической деятельности в России [Электронный ресурс] / <https://www.buzko.legal/content-ru/pravovoe-regulirovanie-kosmicheskoy-deyatelnosti-v-rossii>(дата обращения 02.03.2023)
2. Волков С. Ю., Чих И. Н. Милитаризация космоса как глобальная политическая проблема [Электронный ресурс] / Огарев-online. – 2021. – №7. – Режим доступа: <https://journal.mrsu.ru/arts/militarizaciya-kosmosa-kak-globalnaya-politicheskaya-problema> (дата обращения 03.03.2023)
3. Самотик Л. А., Сидоров И. Т. Политика России в области космоса // Актуальные проблемы авиации и космонавтики [Электронный ресурс] Тезисы X Всерос. науч.-практ. конф. творческой молодежи (8–12 апреля 2014 г., Красноярск): в 2 т. Т. 2. С. 357.
4. Игнатова К. И., Грачева А. С. Импортозамещение в космосе



[Электронный ресурс]: Материалы II Международной научно-практической конференции творческой молодежи "Актуальные проблемы авиации и космонавтики" (11-15 апреля 2016 г. Красноярск): в 2 т. Т. 2. С. 338.

5. Официальный сайт «Роскосмос» «Годовой отчет государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» за 2020г.» [Электронный ресурс] / <https://www.roscosmos.ru/0/> (дата обращения 01.03.2023)

6. Могилевский С. Д, Самойлов И. А Государственные корпорации в России. Правовой статус и основы деятельности - Москва: Дело. - 2019. - 479 с.

7. Максютин А. С., Иванченко Л. А. Финансовые проблемы Роскосмоса [Текст] // . 2019. – С. 115-117.

8. Официальный сайт «Роскосмос» «Годовой отчет государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» за 2020г.» [Электронный ресурс] / <https://www.roscosmos.ru/0/> (дата обращения 01.03.2023).

9. Распоряжение Правительства РФ от 3 февраля 2022 г. N 163-р О заключении Соглашения между Государственной корпорацией по космической деятельности "Роскосмос" (РФ) и Комиссией по китайской спутниковой навигационной системе (Китайская Народная Республика) о сотрудничестве в области обеспечения взаимодополняемости глобальных навигационных спутниковых систем ГЛОНАСС и Бэйдоу в части системных шкал времени// Собрание законодательства Российской Федерации от 14 февраля 2022 г. N 7 ст. 998

10. Федеральный закон от 19 декабря 2022 г. № 526-ФЗ “О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Индии о мерах по охране технологий в связи с сотрудничеством в области исследования и использования космического пространства в мирных целях и в создании и эксплуатации средств выведения и наземной космической инфраструктуры”// Собрание законодательства Российской Федерации

11. Федеральный закон от 19 июня 2007 г. N 117-ФЗ "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Корея о мерах по охране технологий в связи с сотрудничеством в области исследования и использования космического пространства в мирных целях и Протокола к Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Корея о мерах по охране технологий в связи с сотрудничеством в области исследования и использования космического пространства в мирных целях от 17 октября 2006 г."// Собрание законодательства Российской Федерации от 2 июля 2007 г. N 27 ст. 3212

12. Официальный сайт «Роскосмос» «Финансовый отчет государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» за 2021-22г.» [Электронный ресурс] / <https://www.roscosmos.ru/0/> (дата обращения 01.03.2023)

## LEGAL PROBLEMS OF REGULATING THE ACTIVITIES AND DEVELOPMENT OF THE STATE CORPORATION ROSCOSMOS IN THE CONTEXT OF SANCTIONS BY UNFRIENDLY COUNTRIES



*Nikolai V.Chikh, Daniil V.Galka, Ilya N.Chikh*

*Abstract. The article deals with the problematic issues related to the legal regulation of the activities and development of the state corporation Roscosmos in the context of international sanctions from unfriendly countries. It analyzes the current activities of the state corporation, as well as promising ways of development of Russian cosmonautics. The main prerequisites of the imposed international restrictions on Russian cosmonautics are investigated.*

*Keywords: Space activity, Russian cosmonautics, legal regulation, sanctions restrictions, international cooperation, special military operation, import substitution, financial losses, rocket-industrial complex, unfriendly countries.*

