

УДК 34.05

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНУТРЕННИХ ВОДНЫХ ПУТЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И В РЕСПУБЛИКЕ ИНДИЯ

Зубкова Татьяна Петровна¹, студент

e-mail: zubkova02@bk.ru

Хвостов Роман Сергеевич², кандидат технических наук, доцент, заведующий кафедрой судОВОЖДЕНИЯ И БЕЗОПАСНОСТИ СУДОХОДСТВА

e-mail: nnover6@mail.ru

¹ Государственный университет морского и речного флота имени адмирала С.О. Макарова, Санкт-Петербург, Россия

² Волжский государственный университет водного транспорта, Нижний Новгород, Россия

Аннотация. В современном мире водные ресурсы играют важную роль в развитии экономики и инфраструктуры стран. К тому же внутренние водные пути обслуживаются множеством портов и терминалов, обеспечивая крупный поток экспорта страны во внутренней системе. Внутренние водные пути являются важным элементом транспортной инфраструктуры обеих стран, обеспечивая связь между регионами и способствуя развитию торговли и экономического сотрудничества. Кроме того, изучение опыта правового регулирования водных путей в России и Индии может способствовать выявлению общих закономерностей или особенностей. В данной статье будет проведен сравнительный анализ правового регулирования внутренних водных путей в Российской Федерации и Республика Индия.

Ключевые слова. Внутренние водные пути, правовое регулирование, Россия, Индия, безопасность судоходства.

COMPARATIVE ANALYSIS OF THE LEGAL REGULATION OF INLAND WATERWAYS IN THE RUSSIAN FEDERATION AND THE REPUBLIC OF INDIA

Zubkova Tatiana Petrovna¹, Student

e-mail: zubkova02@bk.ru

Khvostov Roman Sergeevich², Candidate of Technical Sciences, Associate Professor, Head of the Department of Navigation and Safety of Navigation

e-mail: nnover6@mail.ru

¹ Admiral Makarov State University of Maritime and Inland Shipping, Saint Petersburg, Russia

² Volga State University of Water Transport, Nizhny Novgorod, Russia

Abstract. In today's world, water plays an important role in the economic and infrastructure development of countries. In addition, inland waterways are served by many ports and terminals,

providing a large export flow of the country in the internal system. Inland waterways are an important element of the transport infrastructure of both countries, providing connectivity between regions and promoting trade and economic cooperation. In addition, studying the experience of the legal regulation of waterways in Russia and India can help to identify common patterns or features. This article will provide a comparative analysis of the legal regulation of inland waterways in the Russian Federation and the Republic of India.

Keywords. Inland waterways, legal regulation, Russia, India, safety of navigation.

Внутренние водные пути (далее – ВВП) считаются средствами передвижения для внутреннего водного транспорта, используемыми для осуществления перевозок как грузов, так и пассажиров. Данные водные объекты, расположены в пределах береговой линии, к ней будут примыкать прибрежная и водоохранная зона, необходимые для судоходства и защиты окружающей среды водных объектов, флоры и фауны. Каждая страна имеет свое законодательство в области регулирования ВВП.

Внутренние водные пути представляют собой водные маршруты, включающие реки, озера, водохранилища и каналы, предназначенные для судоходства. ВВП могут классифицироваться на естественные и искусственные. Естественные включают в себя реки и озера, которые могут использоваться для судоходства в естественных условиях. Искусственные пути, в свою очередь, включают каналы, водохранилища и реки, на которых режим стока и уровни значительно изменены в результате строительства гидротехнических сооружений. Также водные пути подразделяются на судоходные и сплавные, и на пути круглонавигационного использования и пути периодического использования. Судоходные пути обеспечивают непрерывное движение судов в течение всего года, в то время как сплавные пути предназначены для транспортировки груза и могут использоваться в определенные периоды времени в зависимости от условий [1].

Теоретические основы правового регулирования внутренних водных путей являются основой для эффективного функционирования и развития этой важной отрасли транспортной инфраструктуры. Правовая база включает в себя основные законы и нормативные акты, определяющие правовой статус ВВП в конкретной юрисдикции. Правильное применение и соблюдение норм и правил, установленных законодательством, позволяет обеспечить безопасность судоходства, охрану окружающей среды и эффективное использование водных ресурсов.

Основным источником правового регулирования ВВП в Российской Федерации является Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации (далее – КВВТ РФ) вступивший в силу в 2001 году. В настоящее время, согласно КВВТ РФ, под внутренними водными путями понимаются пути сообщения, внутреннего водного транспорта, утвержденные распоряжением Правительства РФ от 19.12.2002 N 1800-р [2] (ранее это были федеральные пути сообщения, используемые для судоходства). При этом перечень обязан включать в себя список ВВП федерального и регионального значения, но в настоящее время в перечень включены только внутренние водные пути федерального значения. Правила составления перечня, включая основания для включения, исключения и отказа в использовании ВВП, определяются Правительством РФ [3].

КВВТ РФ устанавливает ряд ключевых норм, касающихся отдельных аспектов, которые связаны с регулированием внутренних водных отношений. Согласно статье 1 предметом регулирования КВВТ РФ являются отношения возникающие между субъектами при осуществлении судоходства на внутренних водных путях РФ, также определяет их права, обязанности и ответственность. В КВВТ РФ расположена вторая глава в которой



расположены шесть статей, связанные с правовым регулированием внутренних водных путей.

Согласно п. «и» статьи 71 Конституции Российской Федерации внутренние водные пути находятся в федеральной собственности [4], а управление осуществляет Федеральное агентство морского и речного транспорта Министерства транспорта России (Росморречфлот). Это обусловлено ключевой ролью транспорта в обеспечении всей экономической деятельности. Хотя ВВП могут использоваться для судоходства физическими и юридическими лицами, это не означает произвольное использование, так как для большинства видов деятельности необходимо получить лицензию.

Администрация бассейна внутренних водных путей (далее – Администрация) – это специализированный орган, который отвечает за управление и координацию работы внутренних водных путей (рек, каналов и других водных объектов) в определенном регионе РФ.

Наравне с основными требованиями по обеспечению безопасности судоходства, которые предусмотрены КВВТ РФ, также существуют дополнительные требования, изложенные в правилах, утвержденных Министерством транспорта Российской Федерации. Согласно Правилам плавания судов по внутренним водным путям, утвержденным приказом Минтранса России от 19 января 2018 г. №19 (далее – Приказ) [5], необходимо разработать и согласовать с администрацией бассейна план по обеспечению безопасности плавания судна по всему маршруту следования, который позволит судну с учетом его размеров проходить через шлюзы и под мостами. Помимо этого, в источнике закреплены еще некоторые правила плавания судов:

- в случае повреждения или смещения знака навигационного оборудования на судне или плоту, капитан должен немедленно проинформировать администрацию бассейна и территориальный орган Ространснадзора;

- использование знаков навигационного оборудования для швартовки судов и плотов запрещается;

- капитан обязан незамедлительно уведомить администрацию бассейна обо всех обнаруженных неисправностях в знаках навигационного оборудования на ВВП;

- длина, ширина и другие характеристики судов и надводных объектов должны быть меньше соответствующих размеров судового хода и мостов на определенное значение.

Также в соответствии с п. 7.5.1 Общих правил плавания и стоянки судов в речных портах Российской Федерации (утв. Приказом Минтранса России от 31.05.1995 №33), указания капитана порта по обеспечению безопасности обязательны для соблюдения капитанами судов, находящихся в порту [6].

В Индии насчитывается более 14500 километров водных путей, которые пригодны для передвижения, что составляет лишь около 1 % от общей протяженности транспортных маршрутов страны. К ним относятся каналы, озера, реки и ручьи, а также множество других типов водоемов. Тем не менее, эти ВВП используются в меньшей степени по сравнению с другими странами мира.

Во многих случаях использование внутреннего водного транспорта является практичным и экономически обоснованным для перевозки грузов и пассажиров. Поэтому с учетом необходимости регулирования и движения по этим водным маршрутам, 30 декабря 1985 года Парламент принял Управление внутренними водными путями Индии (IWAI) (далее – Управление). Управление было учреждено 27 октября 1986 года с целью установления принципов формирования и управления ВВП для обеспечения внутреннего водного транспорта и развития бизнеса. Организация занимается созданием и обслуживанием объектов внутреннего водного транспорта на территории страны [7]. В первую очередь Управление осуществляет реализацию проектов по модернизации и



обслуживанию инфраструктуры ВВП на национальном уровне за счет финансирования, предоставленного Министерством судоходства.

В 2016 году был принят закон о национальных водных путях [8], согласно которому 111 внутренних водных путей страны были признаны национальными водными путями. В свою очередь это было сделано для улучшения условий судоходства на данных маршрутах. Согласно статье 246 Конституции Индии, у Парламента есть исключительное право принимать законы по всем вопросам, перечисленным в Приложении 7, раздел 1, где указано что именно данный законодательный орган объявляет внутренние водные пути национальными [9]. Таким образом это позволяет правительству регулировать данные пути в целях развития судоходства.

Также в Индии действует Закон об индийских судах от 2021 года [10]. Он связан с классификацией и освидетельствованием судов внутреннего плавания, устранением препятствий для судоходства, перевозкой грузов и пассажиров, предотвращения загрязнения и контролем над ними. Законопроект предусматривает единый закон для всей страны, вместо отдельных правил, установленных штатами. Согласно Главе V данного закона для работы на ВВП суда должны иметь свидетельство о освидетельствовании и регистрацию. Суда регистрируются в Регистре судов внутреннего плавания, который назначается правительством штата.

Законодательство Индии на ВВП содержит в себе девять Правил для судов внутреннего плавания, все они в редакции от 2022 года. Большинство из них содержит сведения направленных на обеспечение безопасности плавания на внутренних водных путях. Правила для судов внутреннего плавания (безопасное плавание, связь и сигналы) [11] отличаются от Приказа Минтранса России от 19.01.2018 № 19, в некоторых аспектах. Например, в индийских правилах отсутствует глава «Средства навигационного оборудования». В Приказе, четко обозначено, что чтобы обозначить судовой ход и управлять движением судов на ВВП, используются знаки навигационного оборудования и навигационные огни. Если судно повредило знак навигационного оборудования или капитан судна заметил неисправность такого оборудования, он должен сообщить об этом в Администрацию бассейна.

Вдобавок, пункт 94 содержит действия, которые запрещаются на ВВП, также указывая на размер судового хода судна. По российскому законодательству рыболовные суда, занимающиеся ловом рыбы не должны затруднять движение, выметывать рыболовные снасти или производить лов рыбы неводом несколькими судами, которые идут фронтом, в пределах судового хода. В Правилах плавания Индии не указаны запреты для судов, которые занимаются ловом рыбы, лишь указывается что судно, которое находится на ходу, должно держаться как можно дальше от таких судов. Также Правила Индии не указывают пропуск судов через разводные и наплывные мосты и то, что данный пропуск осуществляется с помощью светофоров или знаков «Семафор».

Также существует Стандартная операционная процедура (далее – СОП) для движения судов, зарегистрированных в соответствии с Законом о судах внутреннего плавания [12]. СОП предназначен для упрощения безопасного передвижения и использования судов внутреннего плавания на различных определенных национальных водных путях, чтобы предотвратить любые происшествия, аварии или трудности, которые могут возникнуть во время плавания по ВВП. Также СОП повысит эффективность обмена информацией для поддержания непрерывного функционирования и передачи данных на национальных водных путях.

Согласно СОП перед выходом из портов, терминалов, шлюзов, креплений все капитаны судов или операторы должны представить план управления судном. В этот план входят название судно, количество груза или пассажиров на борту, водоизмещение,



запланированный маршрут, особенности плавания в дневное время, а также расчетное время отправления судна и предполагаемое время прибытия в порт назначения. Этот план должен быть представлен региональному директору (руководителю) Управления порта отправления и назначения. Также такие данные передаются перед прибытием судна в порт, указывая сведения о предположительно время стоянки и цель. Ежедневно, в полдень, предоставляется отчет с теми же данными, где также указываются незапланированные остановки, инциденты, аварии с которыми судно столкнулось во время рейса.

Таким образом, проведя сравнительный анализ законодательства двух стран можно сделать следующие выводы. Индийское законодательство отличается от российского по немногим критериям. В России нормативно-правовая база систематизирована точнее, чем в Индии. Это можно заметить на примере наличия множества правил и иных документов, регулирующих внутренние водные пути. В основном законодательство стран не имеют явных отличий в сфере правового регулирования ВВП. Обе страны имеют учреждения, отвечающие за поддержания состояния ВВП, осуществления контроля портов и других объектов. В Индии необходима систематизация норм, которые направлены на регулирование ВВП, чтобы обеспечить возможность ориентироваться, правильно находить все необходимые нормы и устранить пробелы и противоречий в законодательстве.

Список литературы:

1. Земляновский, Д.К. Лоция внутренних водных путей / Д.К. Земляновский. – Москва : Транспорт, 1988. – 214 с
2. Об утверждении перечня внутренних водных путей Российской Федерации от 19 декабря 2002. — URL: <https://docs.cntd.ru/document/> (дата обращения: 27.04.2024).
3. Семенов, А. В. К вопросу о понятии "внутренние водные пути" / А. В. Семенов, А. С. Резниченко // Вестник государственного морского университета имени адмирала Ф.Ф. Ушакова. – 2019. – № 2(27). – С. 69 – 70.
4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) \ КонсультантПлюс. — URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 27.04.2024).
5. Приказ Минтранса России от 19.01.2018 N 19 (ред. от 11.02.2019) «Об утверждении Правил плавания судов по внутренним водным путям» (Зарегистрировано в Минюсте России 07.03.2018 N 50283) \ КонсультантПлюс. — URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 28.04.2024).
6. Общие правила плавания и стоянки судов в речных портах Российской Федерации (утв. Приказом Минтранса России от 31.05.1995 N 33) / КонсультантПлюс. — URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 28.04.2024).
7. Home | Inland Waterways Authority of India, Government of India // Inland Waterways Authority of India Ministry of Ports, Shipping and Waterways, Government of India. — URL: <https://iwai.nic.in/> (дата обращения: 01.05.2024).
8. The national waterways Act, 2016 / India Code. Digital Repository of Laws – A System of Laws for Communication. — URL: <https://www.indiacode.nic.in> (дата обращения: 01.05.2024).
9. The Constitution of India // WIPO. — URL: <https://www.wipo.int> (дата обращения: 01.05.2024).
10. The Inland Vessels Bill, 2021 // PRS Legislative Research : [сайт]. — URL: <https://prsindia.org> (дата обращения: 05.05.2024).
11. Rule 6 Safe Navigation / [Электронный ресурс] // Inland Waterways Authority of India Ministry of Ports, Shipping and Waterways, Government of India : [сайт]. — URL: <https://iwai.nic.in> (дата обращения: 09.05.2024).



12. SOP Procedures for Vessels on Inland Waterways Revised final 2020 // Inland Waterways Authority of India Ministry of Ports, Shipping and Waterways, Government of India. — URL: <https://iwai.nic.in> (дата обращения: 09.05.2024).

