

УДК 349.6:656.6

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ АВАРИЙНЫХ РАЗЛИВОВ НЕФТИ И НЕФТЕПРОДУКТОВ НА ВОДНОМ ТРАНСПОРТЕ РОССИИ

**Крепак Сергей Вячеславович**<sup>1</sup>, к.т.н., доцент, директор института экономики, управления и права, заведующий кафедрой транспортного права

*e-mail: s\_krepak@mail.ru*

**Зайцева Виктория Владимировна**<sup>2</sup>, специалист по охране труда, противопожарной и экологической защите

*e-mail: v.zaytseva@bel-max.ru*

<sup>1</sup> Волжский государственный университет водного транспорта, Нижний Новгород, Россия

<sup>2</sup> АО «Илья Муромец», Нижний Новгород, Россия

**Аннотация.** Рассмотрены проблемные вопросы правового регулирования требований в области предупреждения и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов на морском и внутреннем водном транспорте

**Ключевые слова:** ликвидация аварийных разливов нефти, план предотвращения аварийных разливов нефтепродуктов, ЛАРН, охрана окружающей среды.

## IMPROVEMENT OF LEGISLATION ON PREVENTION AND RESPONSE TO OIL AND PETROLEUM PRODUCT SPILLS ON WATER TRANSPORT IN RUSSIA

**Krepak Sergey Vyacheslavovich**<sup>1</sup>, Candidate of Technical Sciences, Associate Professor, Director of the Institute of Economics, Management and Law, Head of the Department of Transport Law

*e-mail: s\_krepak@mail.ru*

**Zaitseva Victoria Vladimirovna**<sup>2</sup>, specialist in labor protection, fire and environmental protection

*e-mail: v.zaytseva@bel-max.ru*

<sup>1</sup> Volga State University of Water Transport, Nizhny Novgorod, Russia

<sup>2</sup> Ilya Muromets JSC, Nizhny Novgorod, Russia

**Abstract.** Problematic issues of legal regulation of requirements in the field of prevention and liquidation of emergency spills of oil and oil products on sea and inland water transport are considered

**Keywords:** oil spill response, oil spill prevention plan, OSR, environmental protection.

Одной из базовых задач Транспортной стратегии Российской Федерации [1], выполнение которой влияет на достижение всех её целей является «Снижение негативного воздействия транспортного комплекса на окружающую среду и климат в соответствии с принципами устойчивого развития».

Операции с нефтепродуктами, в том числе, на водном транспорте относятся к областям человеческой деятельности, где наибольшее внимание уделяется безопасности проводимых работ. Но даже новейшие технологии не в состоянии полностью исключить утечки и аварии при перевозке, перегрузке и хранении нефти и нефтепродуктов. Отсюда необходимость реализаций действий по быстрой локализации и ликвидации подобных катастроф.

В этом деле важное место занимает постоянная готовность необходимых сил и средств к отражению разлива нефти.

Несмотря на актуальность вопроса, правовым аспектам в данной сфере в научной литературе уделяется недостаточное внимание, кроме того, даже те незначительные исследования в этой сфере (см., например [2, 3, 4, 5, 6, 7]) отчасти устарели в связи с изменениями в законодательстве.

В настоящее время вопросы предотвращения аварийных разливов нефти регламентируется рядом федеральных законов и базирующихся на них подзаконных нормативных актах.

Условно можно выделить: природоохранное законодательство, законодательство по предотвращению чрезвычайных ситуаций и транспортное законодательство.

Первое, в основном, представлено двумя федеральными законами [8, 9]. Именно в них определено понятие плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (далее – план ПЛРН) для эксплуатирующих организаций, условия его утверждения, требования к порядку разработки, вопросы финансового обеспечения мероприятий и др.

Положения данных законов получают дальнейшее развитие в соответствующих Постановлениях Правительства РФ [10, 11], определяющих детали ПЛРН.

В рамках законодательства о чрезвычайных ситуациях (далее – ЧС) приняты приказы Минтранса России о соответствующих функциональных подсистемах ЧС [12,13], однако их нормы недостаточно конкретизированы и, в основном, отвечают на вопрос о том кто отвечает за мероприятия по ликвидации последствий ЧС, но не дают ответы на вопрос о том как это реализуется.

Транспортное законодательство [14,15], практически не содержит норм в рассматриваемой сфере и, более того, по отдельным вопросам его правовые нормы вступают в противоречия с «природоохранным законодательством», например по вопросу размера возмещения вреда. Так, например, транспортное законодательство предусматривает ограниченную ответственность судовладельцев (в том числе, основываясь на правовых нормах соответствующих международных конвенций), а природоохранное – полную.

Ключевой элемент в системе предупреждения и ликвидации аварийных разливов нефти является ПЛРН, который должен быть разработан и утверждён на различных уровнях соответствующих функциональных подсистем ЧС.

Действующие нормативные правовые акты в рассматриваемой сфере содержат ряд пробелов и противоречий.

Так, например, отсутствует утверждённая методика расчёта количества сил и средств, необходимых и достаточных для осуществления аварийно-спасательных работ по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на морских акваториях и внутренних водных путях. Также нет общепринятых подходов к данной процедуре, что не даёт возможности



адекватной оценки достаточности имеющихся ресурсов для обеспечения ПЛРН конкретных объектов транспортного комплекса.

Организация предупреждения и ликвидации разливов нефти на внутренних водных путях характеризуется рядом избыточных требований, одним из которых является установление нормативного времени локализации разливов, которое должно составлять не более 4 часов. Выполнить данное требование на большинстве водных объектов РФ практически невозможно в связи со сложной логистикой и спецификой природных условий. Так, например, в сибирских и восточных регионах РФ, даже при использовании авиации, только время подготовки к вылету занимает 3 часа, что существенно осложняет достижение регламентированного норматива локализации в 4 часа, а в ряде случаев делает его практически недостижимым.

Также, действующие правовые нормы предполагают согласование ПЛРН со всеми муниципальными образованиями в границах которых происходят операции с нефтью и нефтепродуктами, чему должны предшествовать соответствующие комплексные учения по подтверждению готовности эксплуатирующей организации. Вместе с тем важной особенностью внутреннего водного транспорта являются протяжённые, в несколько тысяч километров районы плавания, например Санкт-Петербург – Астрахань, Санкт-Петербург – Ростов-на-Дону, Санкт-Петербург – Соликамск и пр. Сокращение же пути нецелесообразно в связи с тем, что именно такие рейсы являются коммерчески оправданными и соответствуют интересам грузоотправителей и судовладельцев. В процессе выполнения таких перевозок судно пересекает административные границы нескольких субъектов РФ, число которых может достигать до 14 субъектов. Это ведёт к тому, что эксплуатирующая организация внутреннего водного транспорта должна разработать и согласовать не один, а несколько ПЛРН, соответствующих зонам ответственности различных территориальных управлений Росприроднадзора, и провести соответственное количество комплексных учений. Данное обстоятельство ложится неподъёмным финансовым бременем на организацию водного транспорта, делает невыгодными и невозможными перевозки нефтепродуктов на внутренних водных путях, что оказывает существенное влияние на социально-экономическую инфраструктуру регионов.

Кроме того, действующие требования предполагают разработку ПЛРН исходя из максимальных расчётных объемов разливов нефти и нефтепродуктов, причём за счёт средств эксплуатирующих организаций, что также создает неоправданную повышенную финансовую и организационную нагрузку на субъекты бизнеса.

Для решения указанных выше проблем предлагается внести изменения в действующую систему правового регулирования рассматриваемых вопросов и, по сути, «перенастроить» эту систему.

Поскольку перечисление всех нормативных правовых актов, в которые потребуется внести изменения и принять вновь, займет значительный объем, ограничимся лишь перечислением основных идей, которые необходимо реализовать.

Ключевыми идеями по решению этих проблем являются: необходимость совершенствования функциональных подсистем, в том числе на основе риск-ориентированного подхода и наделение Минтранса необходимыми полномочиями в рассматриваемой сфере, чтобы он как орган, отвечающий за организацию соответствующих подсистем, мог влиять на их функционирование (на сегодняшний день это весьма затруднительно). А также наделение Ространснадзора полномочиями по согласованию и утверждению Планов ЛРН и контролем за их реализацией.



### Список литературы:

1. Распоряжение Правительства РФ от 27.11.2021 N 3363-р «О Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 03.12.2021.
2. Предупреждение и ликвидация разливов нефти и нефтепродуктов, пробелы в российском законодательстве и геоэкологические последствия / Алыкова О. И., Чуйкова Л.Ю., Чуйков Ю.С. // Астраханский вестник экологического образования. – 2020. – № 4 (58). – с. 137-156.
3. Проблемы правового регулирования предупреждения и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов / Агафонов В.Б. // Нефть, газ и право. – 2014. – № 5 (119). – с. 31-37.
4. Проблемы правового регулирования предупреждения и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов / Агафонов В.Б. // Нефть, газ и право. – 2014. – № 6 (120). – с. 35-44.
5. Повышение эффективности мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти на внутренних водных путях / Филиппова А.И., Наумов В.С. // В сборнике: Великие реки-2019. Труды 21-го международного научно-промышленного форума. – 2019. – с. 10.
6. Оценка современного нормативно-правового состояния проблемы ЛРН на внутреннем водном транспорте / Этин В.Л., Чебан Е.Ю., Сосенков Ф.С. // Научные проблемы водного транспорта. – 2011. – № 29. – с. 162-165.
7. О новых требованиях природоохранного законодательства к осуществлению погрузочно-разгрузочной и бункеровочной деятельности в морских портах / Маценко С.В., Пронькин Ю.Ю. // Морской флот. – 2013. – № 05. – с. 50-54.
8. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // Российская газета, № 6, 12.01.2002.
9. Федеральный закон от 31.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» // Российская газета, № 148-149, 06.08.1998.
10. Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 № 2451 «Об утверждении Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 09.01.2021.
11. Постановление Правительства РФ от 30.12.2020 № 2366 «Об организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» (вместе с Правилами организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 04.01.2021.
12. Приказ Минтранса России от 30.05.2019 № 157 «Об утверждении Положения о функциональной подсистеме организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море с судов и объектов независимо от их ведомственной и национальной принадлежности» (Зарегистрировано в Минюсте России 10.10.2019 № 56191) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 11.10.2019.



13. Приказ Минтранса России от 27.11.2020 № 520 «Об утверждении Положения о функциональной подсистеме организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на внутренних водных путях с судов и объектов морского и речного транспорта единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (Зарегистрировано в Минюсте России 25.12.2020 № 61840) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 28.12.2020.

14. Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации от 07.03.2001 № 24-ФЗ // Российская газета, № 50-51, 13.03.2001.

15. Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации от 30.04.1999 № 81-ФЗ // Российская газета, № 85-86, 01-05.05.1999.

