

УДК 2964

**ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТНОГО ПОДХОДА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
БОЛЬШЕБОЛДИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА НА ПРИМЕРЕ
ГУБЕРНАТОРСКОГО ПРОЕКТА ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ
«ВАМ РЕШАТЬ!»**

Власова Александра Евгеньевна¹, магистрант

e-mail: vlasovaalex98@mail.ru

Каравашкина Рената Ивановна², кандидат экономических наук, доцент

e-mail: ren3004@mail.ru

¹ Волжский государственный университет водного транспорта, Нижний Новгород, Россия

Аннотация. Целью статьи является выявление проблематики при реализации проектной деятельности в муниципальных образованиях на примере конкретного – Большеболдинского муниципального округа. «Вам решать!» – проект инициативного бюджетирования. Его суть в том, что именно жители определяют, что нужно построить, отремонтировать или благоустроить на территории, где они живут. При этом жители с. Большое Болдино не просто выступают с инициативой, но принимают самое активное участие в формировании проекта и его реализации, а также вносят инициативный платеж, размер которого определяется самостоятельно.

Ключевые слова: проектный подход, управление, муниципалитет, проектная деятельность, менеджмент.

**FEATURES OF THE IMPLEMENTATION OF THE PROJECT APPROACH IN THE
ACTIVITIES OF THE BOLSHEBOLDINSKY MUNICIPAL DISTRICT ON THE
EXAMPLE OF THE GOVERNOR'S INITIATIVE BUDGETING PROJECT "IT'S UP
TO YOU!"**

Vlasova Alexandra Evgenievna¹, Master's Degree Student

e-mail: vlasovaalex98@mail.ru

Karavashkina Renata Ivanovna², Candidate of Economic Sciences, Associate Professor

e-mail: ren3004@mail.ru

¹ Volga State University of Water Transport, Nizhny Novgorod, Russia

Abstract. The purpose is to identify the problems in the implementation of project activities in municipalities using the example of a specific – Bolsheboldinsky municipal district. «It's up to you!» – the project of initiative budgeting. Its essence is that it is the residents who determine what needs to be built, repaired or landscaped in the territory where they live. At the same time, residents of the village of Bolshoe Boldino do not just take the initiative, but take an active part in the formation of the project and its implementation, as well as make an initiative payment, the amount of which is determined independently.

Keywords: Bolsheboldinsky district, municipality, project activity, project, "It's up to you!", village, project.

Глеб Сергеевич Никитин официально стал Губернатором Нижегородской области 26 сентября 2024 года. Глеб Сергеевич сразу издал много важных указов, начал большое количество инновационных и прорывных проектов для Нижегородской области. Одним из таких проектов является программа «Вам решать!», которая работает по всей области.

Каждый проект программы «Вам решать!» привлекает неравнодушных людей, жителей округов, районов, сел, деревень к решению проблем мест их жительства Нижегородской области, также они помогают узнать запросы, проблемы населения и оперативно их решить [1].

В конкурсном отборе инициативных проектов участвовать могут сельские и городские поселения, входящие в состав муниципальных округов Нижегородской области, а также муниципальные и городские округа Нижегородской области [2]. Инициативные проекты реализуются по следующим направлениям:

- проект «Наши дороги» (входят мероприятия по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и благоустройству автомобильных дорог местного значения и сооружений на них, тротуаров, остановочных пунктов);

- проект «Молодежная политика» (мероприятия по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и благоустройству объектов организации досуга и развития молодежи);

- проект «Наш двор» (содержит мероприятия по благоустройству дворовых территорий);

- проект «Спорт для всех!» (по этому проекту можно построить объекты физической культуры и массового спорта);

- проект «Все лучшее детям!» (строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт и благоустройство детских площадок);

- проект «Общественные пространства» (в этой части можно проводить работу с общественными пространствами, парками, набережными, объектами организаций благоустройства, местами массового отдыха населения);

- проект «Наша инфраструктура» (могут производиться работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и благоустройству объектов ЖКХ, объектов водоснабжения, объектов уличного освещения);

- проект «Наша инициатива» (строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт, благоустройство и покупка объектов накопления (в том числе раздельного накопления), сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов; учреждений библиотечного обслуживания населения; учреждений культуры; иных объектов).

В Большеболдинском муниципальном округе [3] чаще всего ремонтируются дороги местного назначения, устраиваются детские площадки, благоустраиваются общественные пространства, либо производится ремонт инфраструктуры, устройство новой. Реализация проектов в Большеболдинском муниципальном округе находится под личным контролем главы Большеболдинского муниципального округа Нижегородской области Аллы Александровны Морозовой. Курируется сбор документации, проводится мониторинг хода выполнения проектов и их приемка по окончании управлением архитектуры и градостроительства администрации Большеболдинского муниципального округа Нижегородской области. Отчетность также сдается управлением архитектуры и градостроительства.



За 4 года участия в проектах инициативного бюджетирования было осуществлено более 30 проектов, в период с 2020 по настоящее время. В 2023 году реализовано 4 проекта в рамках программы:

-в с. Большое Болдино: «Благоустройство второго родника в роще Лучинник Большеболдинского территориального отдела администрации Большеболдинского муниципального округа Нижегородской области»

-в с. Пикшень: «Ремонт дороги по улице Заречная с. Пикшень Пикшенского территориального отдела Большеболдинского муниципального округа Нижегородской области»

-в с. Сергеевка: «Благоустройство и установка спортивной и детской площадки в с.Сергеевка Пермеевского территориального отдела администрации Большеболдинского муниципального округа Нижегородской области

-в с. Старое Ахматово: «Ремонт водопровода в с. Старое Ахматово Молчановского территориального отдела администрации Большеболдинского муниципального округа Нижегородской области».

Большеболдинский муниципальный округ входит в список самых активно голосующих округ в области, каждый год проводится активная работа, как со стороны администрации, так и со стороны жителей и организаций округа по работе с населением, выявлением проблемных участков, сборов пожеланий и заявок участвующих.

В менеджменте есть такой проектный метод управления. Который чаще всего используется при реализации чего-либо либо при работе в команде. При реализации проектов «Вам решать!» также используется проектный метод. Проектный метод в данном случае состоит в изменении системы посредством целенаправленной организованной работы, системой тут является Большеболдинский округ, общество округа. Проект помогает объединять людей для общего дела, преобразовать округ и улучшать его, граждане непосредственно задействованы в сборе документации для заявки, помогают инициативным платежом. Так же индивидуальные предприниматели, организации помогают в неденежном эквиваленте, например, предоставлением техники, людей для уборки, демонтажа и т.д. Сотрудники администрации непосредственно занимаются сборкой заявки, нормативными документами для осуществления проектов. Руководители структурных подразделений проверяют заявки. После отправки с документацией работают в Министерстве внутренней и региональной политики Нижегородской области.

Проект инициативного бюджетирования «Вам решать!» реализуется на территории Нижегородской области в соответствии с:

- Постановлением Правительства Нижегородской области от 22 декабря 2017 г. №945 «О реализации на территории Нижегородской области проекта инициативного бюджетирования «Вам решать!»» (в редакции постановления Правительства Нижегородской области от 24 января 2023 г. №44) [4].

- с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [5];

- Законом Нижегородской области от 30 декабря 2020 г. №173-З «Об инициативном бюджетировании в Нижегородской области» [6];

Инициативный проект перед тем, как попасть в администрацию округа проходит обсуждение на сходе граждан (конференции, собрании), где граждане решают необходимость реализации проекта, выбирают из нескольких лучшее. Такие собрания проходят по всем территориальным отделам Большеболдинского округа: Большеболдинском, Черновском, Пикшенском, Новослободском, Пермеевском, Молчановском. Такое собрание или сход граждан обычно иницируется группой активных граждан или одним активным жителем указанной территории (будь то мама, для которой



важна детская площадка, тракторист, который не может проехать по плохой дороге или бабушка, которая не прочь посидеть на лавочке в красивом благоустроенном парке). Кроме того, узнать мнение граждан можно путем опроса, сбора подписей, если администрация округа издаст соответствующий правовой акт.

Сразу, как проект подготовлен он подается в администрацию округа и уже там готовится комплект документов для участия в конкурсном отборе инициативных проектов в рамках регионального проекта инициативного бюджетирования «Вам решать!» и направляют заявку организатору конкурсного отбора (министерство внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области) в целях получения субсидий из областного бюджета.

Участниками проекта «Вам решать!» могут стать: муниципальные образования, граждане, индивидуальные предприниматели и образованные в соответствии с законодательством Российской Федерации юридические лица. Право на участие в конкурсном отборе инициативных проектов в рамках проекта инициативного бюджетирования «Вам решать!» есть у муниципальных образований Нижегородской области.

В конкурсном отборе могут принять, как один, так и несколько инициативных проектов если они соответствуют требованиям, предъявляемым к участникам проекта. При этом размер субсидии не должен превышать 4 млн рублей на каждую заявку.

Законом Нижегородской области от 20 декабря 2022 г. №197-З «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию проекта инициативного бюджетирования «Вам решать!» предусмотрено 1,2 млрд рублей ежегодно. Число населения образования определяет размер субсидии, которая будет ему выделена. Источниками финансирования инициативных проектов являются [7]:

1. Бюджет области в размере до 80% от стоимости инициативного проекта;
2. Бюджет образования, принимающего участие от 20%;
3. Инициативный платеж (вклад граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц) – по желанию.

Дополнительные [8] баллы при голосовании и выборе победителей проекта «Вам решать!» можно получить за внесение инициативного платежа гражданами, его размер они определяют самостоятельно.

Отбор [9] проводится конкурсной комиссией по критериям конкурсного отбора. За каждый критерий примененный к проекту дается 1 балл, далее баллы складываются, и заявка должна набрать максимальное количество либо проходной балл, чтобы выиграть. Основные критерии конкурсного отбора:

1) проект должен быть значим, как для населения округа, района, села, так и для области, проект должен принести положительный эффект, например, для экономики, демографии или предпринимательства, определяется по количеству лайков и репостов в социальных сетях, а также комментариях, оставленных под постами;

2) то как жители вовлечены в решение обозначенной проблемы, их готовность заняться неоплачиваемым трудом, будь то уборка мусора или, например, выпил деревьев, или предоставление техники необходимой для осуществления проекта;

3) вклад участников проекта в реализацию проекта инициативного бюджетирования (определяется в зависимости от размеров вкладов местного бюджета, граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц);

4) особе внимание уделяется заявкам по направлениям «Молодежная политика», «Спорт для всех!», «Все лучшее детям!», «Общественные пространства»;



5) продвижение проектов в социальных сетях «ВКонтакте» и/или «Одноклассники», также в канал Telegram, поддержка проекта жителями оценивается по количеству лайков и репостов;

Далее рассмотрим проблемы, возникающие при реализации проектов инициативного бюджетирования, несмотря на их значимость столкнутся с чем-то непредвиденным или повторно возникающим не составляет труда.

Основной проблемой проектов инициативного бюджетирования является информированность населения, несмотря на ежегодную агитационную кампанию, размещению в газетах, сети интернет, рекламе на улицах, какая-то часть населения до сих пор не слышала о проектах: «ВАМ РЕШАТЬ!».

Также проблема в сложившемся мнении и страхе людей, что им придется тратить свои деньги на что либо, хотя в этих проектах от граждан требуется действительно лишь инициатива и только от тех, кто желает материальная поддержка. Материальная поддержка может быть в частности от предпринимателей, юридических лиц и бизнесменов.

Со всем этим идет активная борьба, в частности информирование идет в плоть до личной беседы, по средству «сарафанного радио», особенно это актуально для старшего поколения.

Также на пути реализации проекта можно столкнуться с тем, что проект проигрывает в голосовании и выходит из очереди реализаций. Это часто решается дополнительным финансированием со стороны министерства и области, в случаях, когда это возможно либо повторной подачей проекта на следующий год.

Также в администрацию округа поступает большое количество предложений и не от одной инициативной группы населения, выбор проекта прорабатывается с населением совместно.

Непосредственно при реализации проекта на первых порах не хватало специалистов, таких как сметчиков, дизайнеров и архитекторов, к каждому проекту необходим свой уникальный подход, но совместными усилиями и слаженной работой нашлись, и такие специалисты и обучились существующие. Также прибегают к помощи независимых специалистов и активистов готовых безвозмездно помогать родному краю. В долгосрочной перспективе на территории округа действует программа «Ждем дома!», по которой молодые люди, уехавшие на учебу в город по приезду, работая в селе, получают дома по разным программа, например, КРСТ (комплексное развитие сельских территорий), но с условием – отработать 5 лет на благо округа.

Также проблемой является разница в охватах населения в сравнении округов и городов, это несомненно влияет на возможности округа и работу критериев отбора в процессе голосования.

Еще одной проблемой можно назвать большое количество последующей отчетности и бумажной работы, как во время реализации проекта, так и после окончания реализации. Решением я бы назвала отмену всей отчетности, но это невозможно, поэтому скажу лишь, что в век цифровизации и Интернета можно было бы убрать бумажные экземпляры и ограничиться подачи отчетов в электронной форме.

Также проблемой при реализации проектов может являться наличие двух трех подрядчиков на местном уровне, необходимо привлечение из соседних округов или городов. Эту проблему решает электронный аукцион, на который могут заявиться из любой точки России, но и проведение агитационной работы с потенциальными подрядчиками.

Таким образом даже с наличием некоторых проблем, которые конечно же решаемы, проекты инициативного бюджетирования — это очень хорошая возможность для малых поселений для преобразования и развития. Большеболдинский муниципальный округ очень



сильно изменился за годы реализации проектов, состояние округа стало в разы лучше и качество жизни людей стало выше.

Список литературы:

1. Официальный сайт Губернаторского проекта инициативного бюджетирования «ВАМ РЕШАТЬ!». – URL: <https://vam.golosza.ru> (дата обращения: 08.04.2024)
2. Портал обратной связи при взаимодействии с населением Нижегородской области «ВАМ РЕШАТЬ!». – URL: https://вамрешать.рф/?area_id=24 (дата обращения: 08.04.2024)
3. Сайт администрации Большеболднского муниципального округа Нижегородской области. – URL: <https://bboldino.nobl.ru/> (дата обращения: 08.04.2024)
4. Постановление Правительства Нижегородской области от 22 декабря 2017 г. №945 «О реализации на территории Нижегородской области проекта инициативного бюджетирования «Вам решать!» (в редакции постановления Правительства Нижегородской области от 24 января 2023 г. № 44)
5. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
6. Закон Нижегородской области от 30 декабря 2020 г. №173-З «Об инициативном бюджетировании в Нижегородской области»;
7. Закон Нижегородской области от 6 декабря 2011 г. №177-З «О межбюджетных отношениях в Нижегородской области»;
8. Закон Нижегородской области от 30 декабря 2020 г. №173-З «Об инициативном бюджетировании в Нижегородской области», Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Нижегородской области, утвержденными постановлением Правительства Нижегородской области от 4 марта 2020 г. №181»;
9. Сайт Министерства внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области. – URL: <https://mvp.nobl.ru/about/structure/> (дата обращения: 08.04.2024)

