

УДК 34.06

ГЕНЕЗИС ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ФОРМИРОВАНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ВОДООХРАННЫХ ЗОН В РОССИЙСКОМ ГОСУДАРСТВЕ

Гусева Оксана Юрьевна¹, старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин

e-mail: ouv190506@yandex.ru

¹ Волжский государственный университет водного транспорта, Нижний Новгород, Россия

Аннотация. В статье рассматривается эволюция правового регулирования формирования и функционирования водоохранных зон и прибрежных защитных полос. Исследуются такие нормативные акты как Русская Правда, Великокняжеские жалованные, уставные и заповедные грамоты, водоохранные указы имперского периода, законы и подзаконные акты советского времени и современной России. Представлена периодизация правового регулирования водопользования и водоохранных зон.

Ключевые слова: водоохранная зона, прибрежная защитная полоса, водопользование, заповедные и великокняжеские жалованные грамоты, Вальдмейстерские конторы, Водный устав, водные объекты, «заповедные зоны», водотоки, береговая линия водоемов, речная долина.

THE GENESIS OF LEGAL REGULATION OF THE FORMATION AND FUNCTIONING OF WATER PROTECTION ZONES IN THE RUSSIAN STATE

Oksana Yu. Guseva¹, Senior Lecturer at the Department of Public Law Disciplines

e-mail: ouv190506@yandex.ru

¹ Volga State University of Water Transport, Nizhny Novgorod, Russia

Abstract. The article examines the evolution of legal regulation of the formation and functioning of water protection zones and coastal protection strips. The author examines such normative acts as Russian Truth, Grand Ducal charters, chartered and reserved charters, water protection decrees of the imperial period, laws and by-laws of the Soviet era and modern Russia. The periodization of the legal regulation of water use and water protection zones is presented.

Keywords: water protection zone, coastal protective strip, water use, protected and grand ducal charters, Waldmeister offices, Water charter, water bodies, "protected areas", watercourses, shoreline of reservoirs, river valley.

Принципиальная роль, которую играют водные объекты в эволюции и становлении окружающей среды, предопределяет создание системы организационно-хозяйственных,

экономических и правовых мер, направленных на улучшение экологической ситуации и поддержание высокого качества гидроресурсов. Прежде всего, речь должна идти о генерации правового фундамента, определении водоохранной зоны и прибрежной защитной полосы, о том, что станет основой для разработки и реализации мероприятий по рациональному использованию и эффективной защите окружающей среды.

Российский ученый В.И. Вернадский, философствуя о водной стихии, аргументировал: *«Вода стоит особняком в истории нашей планеты. Нет природного тела, которое могло бы сравниться с ней по влиянию на ход основных, самых грандиозных процессов»* [1]. Вода существует везде и всюду, она в нас и вокруг нас. Водные ресурсы, особенно реки и моря, были жизненно важны для развития и процветания всех известных цивилизаций: Египетская цивилизация зародилась на берегах Нила, шумерская – в междуречье рек Тигра и Евфрата, скифская – на водных просторах Дона, в долине реки Усумасинта восходила эпоха майя, Хараппская – в речном бассейне Инда, на побережье Хуанхэ возникает первое китайское государство Шан-Инь. Реку Истр (древнегреческое название Дуная) Геродот определяет «великим янтарным путем» — именно по Дунаю гиперборейцы ввозили священный камень электрон в святилища Афин и Дельф» [2], по берегам Миссисипи складывалась американская культура. По мнению исследователя Б. Рыбакова, Киевская Русь складывалась из союза племен, населяющих Среднее Поднепровье [3] и т.д.

Само собой разумеется, что все древние народы обожествляли воду и водные объекты, вблизи с которыми складывалась их жизнь. Так, наши предки, древние славяне, поклонялись, к примеру, богине Мокше, которая была для них родительницей всего сущего: и природы, и живых организмов [4].

Используя водные ресурсы, человек долгое время не задумывался о сохранении природных богатств, будучи чистым «потребителем». Поэтому изначально Российское государство только определяло, кому и на каких условиях разрешено использовать воду для таких целей, как рыбалка и сплав по рекам и т.п.

Самым ранним сохранившимся правовым свидетельством, в котором регламентируется природопользование, является, бесспорно, [Русская Правда](#) Ярослава Мудрого 1054 г. Определим это, как первый этап правового регулирования водопользования и водоохранных зон. Но в данном акте регулирование, в большей степени, касалось защиты собственности, прежде всего в отношении природных объектов. В одной из редакций «Русской правды» в ст. 69-70 прописывалась ответственность за разорение мест обитания речного бобра. и за кражу речного бобра [5].

Исследуя источники, резюмируем, что со временем, ступень за ступенью, система регулирования природо- в целом, и водопользования в частности развивалась, и ключевую роль в ней стали играть уставные, заповедные и жалованные грамоты. Они служили основанием для предоставления прав на использование природных объектов отдельным лицам или монастырям. Сместе обозначить данный период развития как второй этап правового регулирования водопользования.

Так, московский великий князь [Василий Дмитриевич](#) в Уставной грамоте владыке Киприану, первосвященнику Константиновской обители, от 13 октября 1391 г. предписывал собственным рыбакам-промысловикам осуществлять лов рыбы в монастырских водоёмах, в XV веке (1448–1469гг.) Жалованной Грамотой белозёрский князь [Михаил Андреевич](#) обеспечил Кириллову монастырскому подворью эксклюзивный опцион на рыбный улов в Уломском озере [6].

Или еще пример. В заповедномразрешении середины XV столетия Великого князя Московского и Владимирского **Василия II Васильевича Тёмного** высокопреосвященству Ионе подкреплялась легитимность Белоозерского Воскресенского Череповецкого монастыря - обладать Святоозерцом в Луховце Владимирском: «И князь великий не велел



в том Святе-озерце своим рыболовам, да и всем луховшанам ловли деяти, ни вступатись в него ничем» [7].

По условиям, изложенным в Великокняжеской жалованной грамоте, предоставленной Василием II в период с 1447 по 1455 год, Троице-Сергиева Лавра получила право главенствовать в отношении территорий, простирающихся вдоль рек Волга, Корожечень, Пукша «единолично», и распоряжаться водными объектами [8].

Разница между названными грамотами минимальна, но ученые её выделяли, и заключалась она в следующем. *Уставные грамоты* – юридические нормы, регулировавшие порядок управления на определенной территории, в них устанавливались обязанности, права субъектов, порядок сбора налогов, разрешения споров и т.д. По существу, это малый свод законов для конкретной местности. *Жалованные грамоты* – это, своего рода, милость, привилегии, иммунитеты отдельным лицам, учреждениям от лица государя-князя. Грамоты закрепляли акт передачи княжеской властью прав на использование имущества (земли, например, или водных угодий и т.д.) на какой-то срок. *Заповедные (охранительные) грамоты* – их особенность, по мнению исследователя М.Ф. Владимирского-Буданова, в том, что названные акты сами по себе не создают новых общеобязательных правил, а максимум – стабилизируют и усиливают существующие, устанавливая наказания за их несоблюдение. Сами же правила зарождаются либо из обычного права, либо из дарованных привилегий [9]. Советский российский историк С.М. Каштанов выделяет еще один вид княжеских грамот – *Указные грамоты* [10]. Так, Указная грамота московского великого князя Андрея Александровича 1294-1304, содержит распоряжение о пропуске к морю по реке Двина и адресована новгородским посадникам. Или грамота Дмитрия Донского 1363-1389гг. выданная Андрею Фрязину на наместническое «управление» рекой Печора, т.е. это документы, посылаемые от имени князя местным «агентам», и запечатлевающие определённые предписания [11].

Иными словами, древнерусские документы вводили правовое регулирование управления водными ресурсами, сохранения природных ресурсов еще, практически, не предусматривалось.

Судебники 1497, 1550, 1589 гг. не содержали положений о правовой охране водных объектов.

Первые попытки охраны отдельных природных объектов относятся к XVII веку. И это, с нашей точки зрения, третий этап правового регулирования водопользования и водоохраны. Появляется правовое регулирование в области аквакультуры (рыбоводства). Превосходной считалась рыба, выловленная в озерах Неро и Плещеево. В 1632 году выходит первый указ об ограничении вылова рыбы из озера Неро, в 1649 г. – вводится запрет на установку сетей на судоходных реках.

В 1668 г. принимается Указ, в котором устанавливался запрет на вылов отдельных видов рыб, в частности, небольшой сельди или ряпушки с целью сохранения водных биоресурсов. Позволим себе утверждать, что это, де-факто, премьерный, собственно, водосберегающий рескрипт в отношении рыбопромысла. Конкретизирует вышеозвученный акт Указ 1676 г. «О порядке ловли рыбы в Плещеевом озере», которым за нарушение правил рыболовства устанавливалось наказание в виде смертной казни [12].

В начале XVIII века развитие водоохранного законодательства выходит на качественно новый уровень. По нашему убеждению, – это следующий, четвертый этап развития правового регулирования водопользования и водоохраны. Выкристаллизовывается определение «заповедная зона».

Указом Петра I от 30 марта 1701 года («Первый указ о лесах») воспрещалось в Московском уезде осуществлять вырубку лесов под пашни и сенокосы на расстоянии 30 вёрст (1 верста = 1,06 км) от берегов рек, удобных для сплава.



Указ от 19 ноября 1703 года «Об описи лесов во всех городах и уездах...» накладывал запрет на уничтожение лесных массивов из определенных видов деревьев: дубов, клёнов, вязов, лиственниц, – на прибрежной полосе крупных рек, таких как Волга, Дон, Днепр и т.п. в пределах 50 верст вверх и вниз по течению, 30 верст – от побережья средних, таких как Воронеж, Десна, рек; и 20 верст – от береговой линии малых сплавных рек (Хопёр) [13]. За вырубку деревьев в заповедной полосе наказание было достаточно жестким – вплоть до смертной казни.

Сенат так же имел право законодательствовать. Так, Указом от 20.11.1712 г. детализировались и уточнялись предыдущие акты царя Петра относительно рек ряда уездов, а именно: Новгородского, Старорусского, Лугского, Торопецкого. Почему именно эти местности? Да потому что реки Мста, Свирь, Паша, Волхов, Шелонь, Пола и их притоки в начале XVIII века были основными водными путями для сплава леса в строящийся пленительный Санкт-Петербург. Именно на этом основании *по берегам названных рек на расстоянии 10 вёрст запрещалась уничтожение сосновых деревьев, чтобы, во-первых, не обмелять их, а, во-вторых, не захламлять отходами рубки, в-третьих, не саботировать строительство флота* [14]. Через два года, в январе 1714 года, Указом монарха не дозволялось кому бы то ни было рубить пригодный для строительства лес, в т.ч. и для отопления, пол берегу Охты [15]. В Инструкции воеводам от 1719 года штраф – 300 % от себестоимости срубленного [16]. Сеем предположить, что это были первые шаги создания того, что впоследствии, с 1936 года, законодательно оформится в водоохранную зону.

Говоря о водоохранной зоне, нельзя не остановиться на вопросах защиты водоемов от загрязнения. Так, Указ 1718 года «Об охране водоёмов» предусматривал ответственность за слив «нечистот» в любой водоём. А в указе от 1 июня 1719 года дополнительно закреплялась ответственность за выброс мусора и конского навоза в реки. Другим актом от 24 июня 1721 года по берегам рек запрещалось обтесывать лес: чтобы «корок и обрубков и щеп отнюдь никаких не покидали» [17].

За соблюдение законодательства и охраной заповедных зон отвечали созданные **именным указом от 6 апреля 1722 года Вальдмейстерские конторы** [18].

Существенные изменения в правовом регулировании заповедных береговых территорий произошли после кончины царя-реформатора. И это, на наш взгляд – пятый этап развития правового регулирования водопользования и водоохраны. Так, именным указом Тайного Совета от 30 декабря 1726 года упразднялись вальдмейстерские канцелярии, изменялся и размер заповедных полос: вдоль крупных и средних рек, таких как: Волга, Сура, Свияга, Воронеж, Бузулук, Хопёр, Дон, Днепр, Десна, Волхов, Шелонь) он уменьшался до 15 верст, а вдоль малых рек природоохранные зоны вообще упразднялись [19]. А, начиная с 1782 года, у обладателей частных лесов появилась беспрепятственное право рубки лесных угодий в пределах запретных территорий. Охрана водозащитных зон на малых реках будет воссоздана в российском законодательстве только в 1980 году.

С 1805 по 1827 гг. функционировал Адмиралтейский департамент, занимавшийся описанием вод земной поверхности.

Практически, отсутствие качественного водоохранного законодательства и неисполнение имеющихся норм привело к серьезному истощению водных ресурсов. Обеспокоенность научного сообщества состоянием рек контрастировала с мизерными усилиями, направленными на улучшение ситуации.

Сеем диагностировать этот период – следующим, шестым этапом развития правового регулирования водопользования и водоохраны. Начинается процесс подготовки правового регулирования вопросов защиты как судоходных, так и несудоходных частей рек, при этом особый акцент делается на защите берегов рек, озер, прудов, в поймах рек ограничивалась



хозяйственная деятельность, как-то: пастбищное животноводство, земледелие, лесозаготовки и обезлесение и т.п. [20].

Обсуждалась необходимость определения минимального буфера между береговой линией водоемов и водотоков и территориями, где ведется хозяйственная деятельность, с целью защиты от негативного воздействия. Совершенно справедливо, на наш взгляд, одной из причин правовой неурегулированности вопроса водопользования и водоохраных зон исследователь-правовед Евгений Нефедьев выделял правовую неоднозначность принадлежности рек. Допустимо или нет ли стать собственником реки, к примеру, или её какого-либо участка [21]? По мнению ученого, реки в империи не изъяты из гражданского оборота. Они относятся к государству только в том случае, если не принадлежат прибрежному владельцу. Солидарен с цивилистом и К.П.Победоносцев, уточнявший, что владелец участка, прилегавшего к реке, обладает правами собственника в том числе и на водные угодья. На него возлагается обязанность и сохранения прибрежной зоны в его же интересах. Таким образом, право собственности владельца прибрежного земельного участка распространяется и на прилегающую водную гладь, но, справедливости ради, следует все же отметить, что это право может быть обременено сервитутном, установленным для сатисфакции общественных или государственных интересов [22]. Позиция ученых подтверждалась судебной практикой Сената.

С целью регулирования строительства каналов и других водопроводных сооружений вблизи берега на чужих землях для осушения, орошения и обводнения, 20 мая 1902 года были приняты «Правила об устройстве каналов...», работа над которыми велась с 1857 года [23]. По оценкам российского и советского юриста, специалиста в области водного права Давида Флексора, на начало XX века, а именно, на 1910 г. Российская империя не имела четкого кодифицированного водного законодательства. Вопросы водопользования регулировались частично нормами лесного, мелиоративного и санитарного законодательства.

Проблема, по мнению ученого, заключалась в том, что правовой статус водоемов не был определен. Солидарен с ним и исследователь Михаил Рейнке, после обобщения практики ряда окружных судов констатирующий, что право пользования водными ресурсами не признавалось самостоятельным правом, а считалось составной частью права на береговую землю [24]. Д. Флексор высказал идею о государственном регулировании водного хозяйства, о необходимости правовой защиты водных объектов от загрязнения, в частности, промышленными стоками и нефтью, об ужесточении уголовной ответственности за выпас скота и вырубку древесных насаждений по берегам рек [25].

Аналогичную позицию представлял и российский цивилист **Иосиф Карницкий**, подчеркивавший, что для водных ресурсов не предполагается права собственности, на водоём может распространяться только право пользования [26].

Сходной позиции придерживался дореволюционный правовед Давид Флексор, приводя доводы в поддержку возможности признания права собственности государства за использованием и охраной водных ресурсов [27].

В итоге, развернулись работы по составлению Водного устава особое внимание уделялось законодательному закреплению ограничения рубки лесонасаждений в поймах рек, а также предпринимались попытки установить по побережью рек что-то похожее на заповедные полосы, в границах которых вводился бы запрет на уничтожение леса и распашку площадей. В качестве промежуточного этапа были представлены два законопроекта: «Временные правила о сбережении вод» и «Положение о сбережении вод». Оба документа, по понятным причинам, касались черноземных губерний.

Первый проект регламентировал вопросы земле- и водопользования в т.н. «проблемных чернозёмах», например, в **Курской, Белгородской, Воронежской и Тамбовской**



губерниях, там, где водоемы, например, Дон, Ворскла, Гостянка, Везелка, Санок, Гостенка, Казацкая Рудка, Дорогощ и др., **были более всего истощены**: прогрессировало обмеление, иссушение, засыпка истоков, исчезновение водных объектов. Цель проекта – восстановить с помощью дополнительных мер и жесткого контроля полноводность неблагоприятных рек.

Другой проект планировал установление превентивных мер, направленных на недопущение истощения водных ресурсов. Для этого предполагалось перевести (выкупить) земли вдоль берегов в государственную собственность в целях проведения природоохранных мероприятий.

В конечном итоге, кропотливая законопроектная работа должна была завершиться принятием единого законодательного акта, регламентирующего единый порядок, условия и принципы использования всех водных ресурсов, как наземных, так и подземных. Однако, глобальные политические перемены не дали завершить начатое: подготовленный к 1914 году проект Водного устава так и не оказался на обсуждении в Государственной Думе.

Седьмой этап развития правового регулирования водоохраных зон связан с принятием первых советских правовых актов. Отличительной чертой этого периода является то, что правовое регулирование водопользования не было безгранично подвластно интересам ирригации и агрономии. То, что когда-то предлагал Петр Великий, нашло закрепление в Постановлении от 02.07.1936 г. В советском законодательстве нормативно закрепляется водоохранная зона. Справедливости ради, следует уточнить, что отдельной отрасли Водное право пока еще не было, и правовое регулирование водопользования являлось частью правового закрепления режима лесов. К водоохранной территории относились лесополосы в акватории рек Волги, Дона, Днепра, Урала и верхнего течения Западной Двины со всеми их притоками, а также лесные массивы Винницкой и Одесской областей [28]. Ширина территорий водоохраных зон реки от истока до устья была разной. А также различалась и от группы, к которым была отнесена река. Так, например, воспрещалась рубка леса: - в пределах 20-километровой полосы от берегов по обе стороны верхнего течения. Группа объединила такие реки, как Днепр, Десна, Березина, Дон, Десна, Волга, Молога, Вятка, Урал и т.д.;

- в рамках 6-километрового участка по обе стороны от берегов среднего и нижнего течения рек, указанных выше и плюсом таких рек, как: Припять, Хопёр, Тверца, Сура, Самара, Ока и т.д.;

- в пределах 4-километровой полосы от берегов по обе стороны таких рек, как: Тетерев, Керженец, Угра, Кокшага и т.д. [29].

Восьмой этап развития правового регулирования водоохраных зон

И только в 1972 году заговорили о водоохраных зонах в рамках собственного водоохранного законодательства. Данная территория выделялась Водным кодексом в интересах сохранения водоемов от загрязнения и, как следствие, истощения ресурсов, что неизбежно повлечет нежелательные тяжёлые последствия для здоровья человека, и для всей водной экосистемы в целом (ст. 91). ВК регулировал сугубо государственную форму собственности на водные объекты [30].

Бланкетная норма 91-й статьи ВК оговаривала порядок установления и использования водоохраных зон посредством принятия Правительством РСФСР соответствующих подзаконных актов. Так, в Положении 1989 г. «О водоохраных зонах (полосах) рек, озёр и водохранилищ в РСФСР» [31] нормировалось составить реестр водных объектов, как-то: реки, озера, водохранилища, в отношении которых в срок до 2000 г. регламентируются водоохраные зоны. В соответствии с данным актом, это территория со особым режимом водопользования и защиты от загрязнения, прилегающая к акваториям водоемов. Схематично элементы водоохранной зоны следующие: см. рис. 1.



В пределах водоохранных зон по берегам водных объектов обособляются прибрежные полосы – территории строгого ограничения хозяйственной деятельности. Документ конкретизирует, что ширина водоохранных зон и прибрежных полос определяется с учётом природных гидрологических условий и приоритетов водопользователей. Минимальная ширина водоохранных зон устанавливалась, согласно правовой норме, для рек (по участкам реки) – от среднесуточного уреза воды в летний период по длине реки [32].

Девятый этап генезиса нормативной регламентации сопряжен с реформой водоохранного законодательства, вызванной распадом Советского государства. Конституция 1993 года закладывает правовой фундамент регулирования вопросов использования и охраны водных богатств.

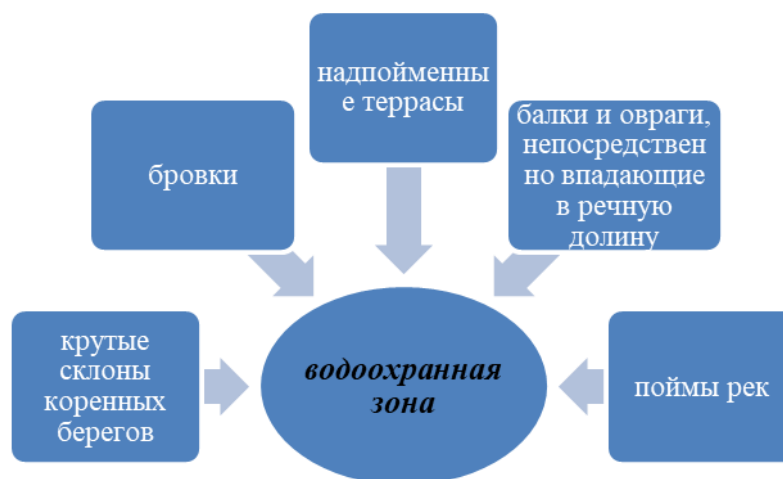


Рисунок 1 – Элементы водоохранной зоны

Водный кодекс 1995 г. несколько изменил формулировку водоохранной зоны и прибрежной защитной полосы: специальный режим использования предполагает мораторий на любую хозяйственную деятельность в пределах прилегающей к водоему территории. (ст. 111 ВК) [33].

Детализированное подзаконное урегулирование вопросов определения водоохранных зон складывалось Постановлением Правительства РФ от 23 ноября 1996 г. № 1404 [34] и соответствующими Методическими указаниями по проектированию водоохранных зон [35].

Если сравним с документом 1989 года, то заметим увеличение количества водных объектов, в отношении которых устанавливаются особые защитные зоны: к традиционным рекам, озерам, водохранилищам водоохранные зоны теперь закрепляются для морей и болот от максимального уровня прилива и от нулевой глубины торфяной залежи соответственно [36].

Отметим, что в рассматриваемом документе величина прибрежных защитных полос осталась прежней, лишь ее ширина применительно к особо ценным водным объектам составила 100 м.

Существенные изменения в правовом регулировании исследуемой тематики появились в связи с принятием Водного кодекса РФ от 03.06.2006 г. №74-ФЗ, с изм. от 08.08.2024г. №232-ФЗ и Правил установления границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов 2009 г. [37].

И это, по нашему убеждению, заключительный (на данный момент) десятый этап в периодизации правового регулирования водоохранных зон. (см. Приложение 1).

По сравнению в предыдущим нормативным регулированием исследуемого вопроса, изменился объектный состав: перечень водоемов, в отношении которых выделяются водоохранные зоны. (см. рис. 2).

по законодательс тву 1936 г.	по законодательс тву 1972г.	по законодательству 1989 г.	по законодательств у 1995 г.	по законодательс тву 2006 г.
•некоторые реки	•реки	•реки •озера •водохранилища	•реки •озера •водохранилища •моря •болота	•реки •озера •водохранили ща •моря •болота •ручьи •каналы

Рисунок 2 – Сравнительно-количественная характеристика водных объектов, в отношении которых определены водоохранные зоны

Новеллы коснулись и протяжённости водоохранной зоны рек. На основании ст.65 ВК ширина водоохранной зоны рек или ручьев устанавливается по всей протяженности водного объекта, в отличии от прежнего порядка, где эта величина применялась к разным участкам (исток, устье) и составляет, при длине реки:

- до 10 км - 50 м. однако, при реке, заключенной в коллектор или трубы, «защитная» зона не предусматривается;
- от 10 до 50 км - 100 м.;
- от 50 км и более - 200 м;
- ширина водоохранной зоны моря -500 м.;
- ширина водоохранной зоны озера -50 м. (см.рис.3)

Несколько изменились и требования в отношении прибрежной защитной полосы. Её ширина равняется 30 м. Однако, при этом следует уточнить, что ширина прибрежной защитной полосы реки, озера, водохранилища, имеющих особо ценное рыбохозяйственное значение, регламентирована в 200 м [38].

Кроме того, дополнительно регламентировалось регулирование водоохранных зон и прибрежных полос в населенных пунктах. Так, в соответствии с п. 14 ст. 65 ВК ширина водоохранной зоны устанавливается от парапета набережной. Наряду с этим, при отсутствии набережной ширина водоохранной зоны и прибрежной защитной полосы измеряется от положения береговой линии (границы водного объекта).

Считаем важным отметить, что, цель предыдущего правового регулирования при установлении водоохранных зон и прибрежных защитных полос, заключалась в том, чтобы определить, где они заканчиваются. Трудность реализации действующих же норм в том, что сложно точно установить, где они начинаются, т.е. где проходит средний уровень воды в водоеме, когда нет льда. Неопределенность в регулировании привела к многочисленным обращениям к депутатам ГД РФ как со стороны физических лиц, особенно рыбаков, так и от имени законодательных органов субъектов РФ. Как некоторый промежуточный итог дебатов – вступление в силу 01.09.2025 г. новых Правил регламентации параметров водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов [39].

Реальная картина применения правил и их последствий станет очевидна уже в недалеком будущем.

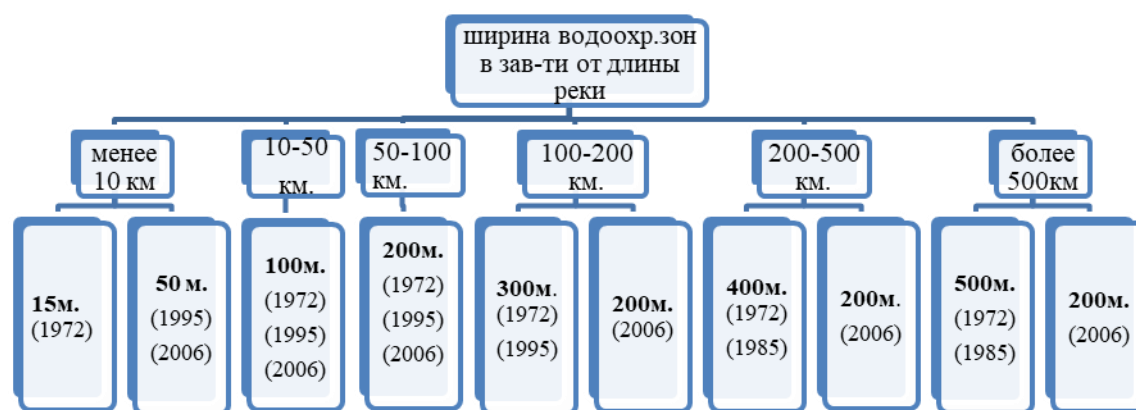


Рисунок 3 – Сравнительная характеристика величины водоохранных зон рек в зависимости от их длины

Список литературы:

1. Вернадский В.И. Собрание сочинений: в 24 т. Т. 5 История минералов земной коры. История природных вод / науч. ред. и сост. акад. Э.М. Галимов. – 2013 – С.18 (518 с.)
2. Цит. по Тихомиров В. «10 речных цивилизаций» // [«Огонёк» №19](#) от 20.05.2013, С. 18
3. Рыбаков Б.А. Рождение Руси. – М.: Эксмо: Алгоритм, 2012. – С.5 (352 с.)
4. Зайцев Д.М. Обряды и паломничество в восточнославянском язычестве: истоки, традиция, особенности// Вестник Полоцкого Государственного университета Серия Е. – 2018. - № 18. - С.102-106
5. Тихомиров М.Н. Пособие по изучению Русской Правды. – М.: Изд-во Московского ун-та, 1953. – С.75-86 (193 с.)
6. Соколов В.В. Очерки истории государственных структур природопользования и охраны природы России с древности и до настоящего времени. – СПб.: Изд. РГГМУ, 2007. – С.19 – (304 с.)
7. Памятники русского права. Том 3: Памятники права периода формирования Русского централизованного государства в XIV веке–XV веков / под ред. Л.В. Черепнина. – М.: Юридическая литература, 1955. – С.91 (529 с.)
8. Соколов В.В. Очерки истории государственных структур природопользования и охраны природы России с древности и до настоящего времени. – СПб.: Изд. РГГМУ, 2007. – С.20 – (304 с.)
9. Владимирский-Буданов М.Ф. Обзор истории русского права. – Киев: Изд-во Лито-типиграфия Товарищества И.Н. Кушнерев и Ко, 1907. – С.218-220 – (714 с.)
10. Каштанов С.М. Из истории русского средневекового источника (акты X-XVI вв.). – М.: Изд-во «Наука», 1996. – С.80-81. – (265 с.)
11. Акты, собранные в библиотеках и архивах Российской Империи. В 4-х томах. Том I. – СПб: Изд-во Тип. II Отделения Собственной Е.И.В. Канцелярии, 1836. – С. 1-3 (548 с.)
12. Овчинникова П.С. История развития Российского уголовного законодательства об ответственности за незаконную добычу (вылов) водных биологических ресурсов до октября 1917 года // Вестник магистратуры. 2018. № 4-2(79) с.96-97
13. Алексушин Г.В. История охраны окружающей среды в России: Пётр I. Начало. – Самара, 2023. – С.20-21 (65 с.).
14. Указ Сената от 20.11.1712 г. «О запрещении рубить толстый сосновый лес в уездах Новгородском, Старорусском, Лугском и Торопецком и о наказании ослушавшихся сего указа»// **ППЗ Российской империи** – СПб.: Типография Императорской канцелярии, 1830. – Том 4. – № 2512 – С. 822–823)

15. Указ 1714 года «О нерубке по реке Охте никаких лесов»// **ПСЗ Российской империи.** – СПб.: Типография Императорской канцелярии, 1830. – Том 5. – № 2757 – С. 76-77.
16. **Там же**, № 3294, С. 630
17. Цит. по Кочиева М. «Сор в реки не бросать»// «Санкт-Петербургские ведомости» № 210 (6563) от 08.11.2019
18. **Указ от 06.04.1722г.** «О бытии всем заповедным лесам в полном ведении Адмиралтейской коллегии, об описании и обмежевании оных и о предостережении от порубки»// ППЗ Российской империи. – СПб.: Типография Императорской канцелярии, 1830. – Том 6. – № 3548. – С. 169-172.
19. Указ Тайного Совета от 30.12.1726 г. «О назначении мест, удобных для сплавки лесов, годных для корабельного строения, об уничтожении Вальдмейстерских контор...»// ПСЗ Российской империи. – СПб.: Типография Императорской канцелярии, 1830. – Том 7. – № 4995. – С. 725-726.
20. Сиваков Д.О. Водное право России и зарубежных государств: монография – М.: Юстицинформ, 2010 – С.115 (368 с.)
21. Нефедьев Е.А. Очерки по водному праву. Право на реки общего пользования. Очерк 1. Субъекты права. М.: Унив. тип, 1899. – С.23-24 (33 с.)
22. Там же, С.27-28 (33 с.)
23. Маслов Б.С. Сто лет первому закону по мелиорации земель в России// Мелиорация и водное хозяйство. – 2001. - №6. – С.10-12
24. Рейнке М.М. Труды Экспедиции по исследованию источников главнейших рек Европейской России. Об охране водных богатств. Обзор по работам юридической части за 1898– 1901 гг. СПб.: Тип. А. Якобсона, 1902. – С.1-2
25. Высочайшее учрежденная при Министерстве юстиции Особая междведомственная комиссия для пересмотра законодательства по водному праву. Журнал № 1 заседаний 2 и 11 мая 1907 г. СПб., 1907. – С. 8-9
26. Там же, С.10-11
27. Флексор Д.С. Действующее законодательство по водному праву: Систематизированный сб. узаконений об орошении, обводнении, осушении, судоходстве, сплаве, пользовании водой для пром. целей, рыболовстве, минер. источниках и проч. с разъяснениями Гражданского кассационного департамента Правительствующего сената. – СПб.: Государственная типография, 1903. – С.413-415 (480 с.)
28. Постановление от 02.07 1936 года «Об образовании Главного управления лесоохраны и лесонасаждений при СНК СССР и о выделении водоохранной зоны»// «Известия ЦИК СССР и ВЦИК», N 153, 03.07.1936
29. Там же
30. Ведомости Верховного Совета РСФСР, 06.07.1972. – № 27 – Ст. 692
31. Положение «О водоохранных зонах (полосах) рек, озер и водохранилищ в РСФСР» утв. Пост-ем Сов. Министров РСФСР от 17.03.1989 года № 91// СПП РСФСР 1989. – №9 – ст.46
32. Там же.
33. ВК РФ от 16.11.1995 г. N 167-ФЗ//СЗ РФ от 20.11.1995 г. № 47. – Ст. 4471
34. Постановление Правительства РФ от 23.11.1996 г. № 1404 «Об утверждении Положения о водоохранных зонах водных объектов и их прибрежных защитных полосах»// СЗ РФ от 02.12.1996 г. – № 49. – Ст. 5567
35. Методическими указаниями. по проектированию водоохранных зон водных объектов и их прибрежных защитных полос, утв. Приказом Министерства природных ресурсов РФ от 21.08.1998 г. № 198 // Бюллетень Мин-ва юстиции РФ. – 2000 г. – № 8



36. Постановление Правительства РФ от 23.11.1996 г. № 1404 «Об утверждении Положения о водоохранных зонах водных объектов и их прибрежных защитных полосах»// СЗ РФ от 02.12.1996 г. – № 49. – Ст. 5567

37. Правила установления границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов, утв. [Пост.](#) Правительства РФ от 10.01.2009 г. №17// СЗ РФ от 19.01.2009 г. – № 3. – Ст. 415

38. ВК РФ от 03.06.2006 г. №74-ФЗ, с изм. от 08.08.2024г. №232-ФЗ// СЗ РФ от 05.06.2006 г. – № 23. – Ст. 2381

39. Правила регламентации параметров водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов, утв. Постановлением Правительства РФ от 31.10.2024 № 1459// СЗ РФ 04.11.2024 г. – № 45 – Ст. 6809

Приложение 1. Периодизация генезиса правового регулирования формирования и функционирования водоохранных зон в Российском государстве (XI-XXI вв.)

№	Периоды развития	Правовая регламентация	Основные черты
1	первый этап (XI в.)	Русская Правда Ярослава Мудрого 1054 г.	- водные ресурсы -предмет только гражданского оборота; -защита прав собственности и собственника на водные объекты
2	второй этап (XII-XVI вв.)	-Уставные, жалованные, заповедные(охранительные) грамоты удельных князей; -Великокняжеские грамоты; -Судебник 1497; -Судебник 1550; -Поручение 1551 г. Ивана IV Стоглавому Собору «О составлении Книги Большого Чертежа Об описи природы Руси и её реках»; -Судебник 1589 г.	-нормативное разрешение на пользование водными биоресурсами; -закрепление водоемов за отдельными субъектами; -пожалование на господство над определенными водоемами, т.н. управление рекой -защита прав собственности и собственника на водные объекты; -составление летописный свода о реках Руси.
3	третий этап (XVII в.)	-1632 г. первый «экологический» указ об ограничении вылова рыбы из озера Неро; - Соборное уложение 1649 г.; -Указ 1668 г. «О запрете отдельных видов рыб» - Указ 1676 г. «О порядке ловли рыбы в Плещеевом озере»	- запрет на установку сетей на судоходных реках; -ограничение вылова рыбы в ряде озер; -запрет на вылов небольшой рыбы
4	четвертый этап (к. XVII-1 ½ XVIII)	- Указ Петра I от 30.03. 1701г. «Первый указ о лесах»; - Указ Сената от 20.11.1712 г «О запрещении рубить толстый сосновый лес в уездах Новгородском, Старорусском, Лугском и Торопецком и о наказании».; -Указ янв.1714 г. «О нерубке по реке Охте никаких лесов»; - Указ 1718 г. «Об охране водоёмов» -Инструкция воеводам от 01.01.1719 г.	-появление понятия «заповедная зона» (30-50 верст в зав-ти от вида реки (= 1,06 км) от берегов рек, удобных для сплава.); -введение ответственности за слив «нечистот» и выброс мусора в любой водоём за обтесывание леса по берегам рек; -создание контрольно-надзорных органов- Вальдмейстерских контор



		-Указ от 01.06.1719 г «О запрещении засоривать Неву и др. реки нечистотою...»; - Указ от 24.06.1721 г. «Об укреплении берегов Невы и др. речек...в СПб»; -Указ от 06.04.1722 г. «О бытии всем заповедным лесам в полном ведении Адмиралт. коллегии, об описании и обмежевании оных и о предостережении от порубки»	
5	пятый этап (2 ½ XVIII-XIXвв.)	- Указ Тайного Совета 30.12.1726 г. «О назначении мест, удобных для сплавки лесов, годных для корабельного строения, об уничтожении Вальдмейстерских контор...»; -Манифест от 28.06.1782 «О распространении права собственности владельцев на все произведения земли на поверхности и в недрах её содержащиеся»; - Указ 1828г. «О переведении из городов заведений, смрад и нечистоту производящих»; - «Строительный Устав»1881; - «Врачебный устав» 1857г.	- упразднение вальдмейстерских канцелярий; - изменение р-ра заповедных полос: вдоль крупных и средних рек; - упразднение заповедных зон вдоль рек малых рек; - возврат права обладателей частных лесов появилась беспрепятственное право рубки лесных угодий в пределах запретных территорий -проведение описи поверхностныхвод - запрет строительства предприятий выше по течению рек и протоков; - обязанность органов полиции следить за чистотой рек и источников в городах и селениях
6	шестой этап (XXв.:1902-1936)	-«Правила об устройстве каналов и других водопроводных сооружений на чужих землях для осушительных, оросительных и обводнительных целей» 20.05. 1902 г. -«Правила об ограждении Каспийско-Волжских путей от загрязнения» 1904 г.	- ограничение в поймах рек хозяйственной деятельности; - право собственности владельца прибрежного земельного участка распространяется и на прилегающую водную гладь; Разработка Водного устава
7	седьмой этап (XXв.:1936-1972)	- Постановление от 02.07 1936 года «Об образовании Главного управления лесоохраны и лесонасаждений при СНК СССР и о выделении водоохранной зоны»	-правовое регулирование водопользования осуществляется исходя из интересов с/х и лесного хозяйства; -первое нормативное закрепление понятия водоохранная зона; -водоохранные зоны устанавливаются в отношении только ряда рек; - ширина территорий водоохранных зон реки различалась от истоки до устья и от группы, к которым была отнесена река (малая, средняя, большая).

8	восьмой этап (XXв.:1972-1991)	-Водный кодекс РСФСР 1972; -Положении 1989 г. «О водоохранных зонах (полосах) рек, озер и водохранилищ в РСФСР», утв. Постановление Правительства РСФСР	-появление собственно водного охранительного законодательства; -закрепление понятия водоохранная зона с позиции экологической защиты водоемов; -ширина водоохранной зоны разная от истока до устья; -попытки создания реестра водоемов с закреплением их водоохранных зон; -структуризация состава водоохранной зоны; - в пределах водоохранных зон по берегам водных объектов обособляются прибрежные полосы – территории строгого ограничения хозяйственной деятельности
9	девятый этап (XX - XXIвв.: 1993-2006)	-Конституция РФ 1993 г. -Водный кодекс 1995 -Постановлением Правительства РФ от 23 ноября 1996 г. № 1404	-охрана водных богатств: развитие территорий исходя из минимизации вреда природной среде; -детализированное подзаконное урегулирование вопросов определения водоохранных зон; - увеличение кол-ва водных объектов, в отношении которых устанавли-ся особые защитные зоны; -водоохранная зона устанавли-ся единой по всей длине реки; - изменение ширины прибрежных защитных полос применительно к особо ценным водным объектам (100м.)
10	десятый этап (XXIв.:2006г.- наст. время)	-ВК РФ 2006 г.(изм.08.08.2024г) - Правила установления границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов 2009 г.	-изменение объектного состава «подопечных» водных территорий; - изменение ширины водоохранной зоны рек; -разграничение величины прибрежных защитных полос в населенных пунктах и вне их