

УДК 34.096

КОНТРОЛЬ И НАДЗОР В СФЕРЕ ВОДНОГО ТУРИЗМА (НА ПРИМЕРЕ ГОРОДЕЦКОГО МО)

Бехтяев Сергей Павлович¹, старший преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин института экономики, управления и права

e-mail: Sergey.Bekhtyaev@tplusgroup.ru

Роньжина Дарья Андреевна¹, студент

e-mail: rondasha1522@gmail.com

¹ Волжский государственный университет водного транспорта, Нижний Новгород, Россия

Аннотация. Статья посвящена вопросам контроля и надзора в сфере водного туризма на примере Городецкого муниципального образования. Рассматриваются правовые основы регулирования водного туризма, включая Водный кодекс РФ, Федеральный закон «О туристской деятельности» и Кодекс внутреннего водного транспорта. Описаны ключевые органы контроля, такие как ГИМС, Роспотребнадзор и местные администрации, а также их функции в обеспечении безопасности, экологического контроля и соблюдения законодательства. Особое внимание уделено проблемам, с которыми сталкивается сфера водного туризма, включая недостаточную оснащенность контролирующих органов, низкую правовую грамотность участников и экологические риски. Предложены пути решения этих проблем, такие как внедрение современных технологий, усиление взаимодействия между органами власти и привлечение общественности. Статья подчеркивает важность комплексного подхода к контролю и надзору для обеспечения устойчивого развития водного туризма, сохранения экологического баланса и повышения безопасности участников.

Ключевые слова: контроль и надзор, водный туризм, органы местного самоуправления, Городецкое муниципальное образование, экология

CONTROL AND SUPERVISION IN THE FIELD OF WATER TOURISM (USING THE EXAMPLE OF GORODETSKY MO)

Sergey P. Bekhtyaev¹, Senior Lecturer at the Department of Civil Law at the Institute of Economics, Management and Law

e-mail: Sergey.Bekhtyaev@tplusgroup.ru

Darya A. Ronzhina¹, Student

e-mail: rondasha1522@gmail.com

¹ Volga State University of Water Transport, Nizhny Novgorod, Russia

Abstract. The article is devoted to the issues of control and supervision in the field of water tourism using the example of Gorodetsky municipality. The legal bases for regulating water tourism are considered, including the Water Code of the Russian Federation, the Federal Law

«On Tourism Activities» and the Code of Inland Waterway Transport. Key control bodies such as GIMS, Rospotrebnadzor and local administrations are described, as well as their functions in ensuring safety, environmental control and compliance with legislation. Special attention is paid to the problems faced by the field of water tourism, including insufficient equipment of regulatory authorities, low legal literacy of participants and environmental risks. Ways to solve these problems are proposed, such as the introduction of modern technologies, strengthening interaction between authorities and public involvement. The article highlights the importance of an integrated approach to control and supervision to ensure the sustainable development of water tourism, preserve the ecological balance and improve the safety of participants.

Keywords: control and supervision, water tourism, local governments, Gorodetsky municipality, ecology.

Контроль и надзор в сфере водного туризма являются важными элементами государственного регулирования, направленными на обеспечение безопасности участников, сохранение экологического баланса и соблюдение законодательства. Водный туризм, как один из популярных видов активного отдыха, требует особого внимания со стороны органов власти, особенно в регионах, где он активно развивается. Городецкое муниципальное образование, расположенное на берегу Волги, является ярким примером территории, где водный туризм играет значительную роль в экономике и социальной жизни. Здесь организуются маршруты для сплавов, прогулочных круизов и спортивных соревнований, что делает вопрос контроля и надзора в этой сфере особенно актуальным.

Правовой основой регулирования водного туризма в России служит ряд нормативных актов, среди которых ключевое место занимает Водный кодекс Российской Федерации [1]. Этот документ устанавливает правила использования водных объектов для рекреационных целей, включая туризм. Федеральный закон "О туристской деятельности в Российской Федерации" регулирует отношения в сфере туризма, в том числе водного, определяя права и обязанности организаторов туров, а также требования к безопасности участников. Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации регулирует правила судоходства и эксплуатации маломерных судов, которые широко используются в водном туризме. Кроме того, на региональном и местном уровнях принимаются дополнительные нормативные акты, которые конкретизируют требования к организации водного туризма с учетом местных особенностей [2]. В Городецком МО такие акты разрабатываются с учетом специфики Волги и других водных объектов, расположенных на территории муниципалитета.

Органы контроля и надзора в сфере водного туризма включают как федеральные, так и региональные структуры. На федеральном уровне ключевую роль играют Министерство природных ресурсов и экологии РФ, которое контролирует соблюдение экологических норм при использовании водных объектов, и Государственная инспекция по маломерным судам (ГИМС), отвечающая за безопасность судоходства и эксплуатацию маломерных судов. Соблюдение санитарно-эпидемиологических требований в местах массового скопления туристов регулируется Федеральным законом от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». На региональном и местном уровнях контроль осуществляют органы власти, которые разрабатывают программы развития туризма и следят за соблюдением местных нормативных актов. В Городецком МО эти функции выполняются администрацией муниципалитета, которая активно взаимодействует с федеральными структурами для обеспечения комплексного подхода к контролю и надзору.

Органы местного самоуправления и государственные структуры, занимающиеся контролем за водными ресурсами, играют ключевую роль в обеспечении безопасной



эксплуатации водоемов. Они несут ответственность за проведение проверок и контроль за соблюдением законодательства, обучение предпринимателей в области безопасности и экологии, а также поддержку информационной прозрачности относительно состояния водоемов. Для эффективного контроля используются различные механизмы, такие как регулярные проверки водных объектов, аудиты деятельности туристических компаний и публикация отчетов о состоянии водоемов [3].

Судебная практика является важным инструментом для понимания ситуации с контролем и надзором. В Городецком округе в последнее время было зарегистрировано несколько дел, касающихся нарушений, связанных с водным туризмом. Это включает случаи несанкционированной деятельности, несоответствие стандартам безопасности и игнорирование экологических требований. Примером может служить дело, рассматривавшееся в 2021 году, связанное с нарушениями правил безопасности на водном объекте. В отношении юридического лица, предоставлявшего услуги по аренде катамаранов, вынесено постановление о наложении административного штрафа ввиду установленного факта нарушения нормативных требований, касающихся наличия сертификатов на предоставляемое оборудование и соблюдения мер безопасности при осуществлении соответствующей деятельности. Суд установил, что недобросовестная практика могла привести к серьезным инцидентам и, вынес решение о запрете ведения деятельности до устранения нарушений, что подчеркивает важность соблюдения законодательства в этой сфере.

Основным направлением контроля и надзора в сфере водного туризма является обеспечение безопасности участников. Это включает проверку технического состояния маломерных судов, контроль за наличием спасательных средств и их соответствием нормам, обучение инструкторов и гидов по оказанию первой помощи, а также организацию спасательных постов на популярных маршрутах. В Городецком МО ГИМС регулярно проводит рейды по проверке маломерных судов, уделяя особое внимание их технической исправности и наличию необходимого оборудования [4]. Кроме того, проводятся обучающие семинары для владельцев лодок и катеров, на которых разъясняются правила безопасной эксплуатации судов и оказания помощи в экстренных ситуациях. Эти меры позволяют снизить количество аварий и несчастных случаев на воде.

Экологический контроль является еще одним важным направлением работы органов власти в сфере водного туризма. Водные объекты, используемые для туризма, часто подвергаются негативному воздействию, связанному с загрязнением отходами, использованием моторных судов и нарушением природных экосистем. Для минимизации экологического ущерба проводятся мониторинг состояния водных объектов, контроль за соблюдением правил утилизации отходов, ограничение использования моторных судов в заповедных зонах и проведение экологических акций по очистке берегов. В Городецком МО активно внедряются программы по раздельному сбору мусора и установке контейнеров для отходов на причалах. Кроме того, проводятся акции по очистке берегов Волги, в которых участвуют как местные жители, так и туристы. Эти меры способствуют сохранению природного баланса и поддержанию привлекательности водных объектов для отдыха.

Соблюдение законодательства также является важным аспектом контроля и надзора в сфере водного туризма. Это включает проверку лицензий и разрешений на организацию туристических маршрутов, контроль за соблюдением правил судоходства и проведение проверок на предмет незаконной предпринимательской деятельности. В Городецком МО органы власти активно взаимодействуют с правоохранительными структурами для выявления и пресечения нарушений. Особое внимание уделяется борьбе с незаконной



организацией туров, которая может представлять угрозу для безопасности участников и наносить ущерб окружающей среде.

Несмотря на активную работу органов контроля, в сфере водного туризма существует ряд проблем, которые требуют решения. Одной из них является недостаточная оснащенность контролирующих органов. Многие инспекции испытывают нехватку кадров и технических средств для эффективного контроля [5]. Это приводит к тому, что некоторые нарушения остаются незамеченными, а проверки проводятся нерегулярно. Решением этой проблемы может стать увеличение финансирования контролирующих органов и привлечение волонтеров для помощи в проведении мониторинга и проверок. Для повышения эффективности контроля в водном туризме можно внедрять различные современные технологии. Например, системы спутникового слежения позволяют отслеживать передвижение судов и туристов в реальном времени. Сенсоры и датчики могут использоваться для контроля качества воды, уровня загрязнения и других экологических параметров. Мобильные приложения помогут информировать туристов о правилах поведения на водоемах и собирать отчеты о нарушениях. Видеонаблюдение с использованием камер обеспечит мониторинг популярных туристических мест и повысит уровень безопасности.

Еще одной проблемой является низкая правовая грамотность участников водного туризма. Многие владельцы маломерных судов и организаторы туров не знают всех требований законодательства, что приводит к нарушениям и создает угрозу для безопасности. Для решения этой проблемы необходимо проводить больше обучающих мероприятий, на которых будут разъясняться основные правила и требования. Кроме того, важно распространять информационные материалы, которые помогут участникам водного туризма лучше ориентироваться в законодательстве. В Городецком МО такие мероприятия уже проводятся, но их количество и охват необходимо увеличить. Например, в 2022 году проводился конкурс «Ворлд Скиллз» в компетенции «Эксплуатация судов водного транспорта», который не только повысил престиж рабочих профессий, но и показал мастерство эксплуатации водного транспорта, в том числе и водного туризма.

Экологические риски также остаются серьезной проблемой в сфере водного туризма. Несмотря на принимаемые меры, загрязнение водных объектов продолжает оставаться актуальной темой. Это связано как с недостаточным контролем за соблюдением экологических норм, так и с низкой экологической культурой некоторых туристов. Для решения этой проблемы необходимо ужесточить контроль за соблюдением экологических норм и увеличить штрафы за нарушения. Кроме того, важно проводить образовательные программы, направленные на повышение экологической культуры среди туристов и местных жителей. В Городецком МО такие программы уже реализуются, но их эффективность можно повысить за счет более активного вовлечения общественности [2].

Для улучшения ситуации в сфере контроля и надзора за водным туризмом в Городецком муниципальном округе необходимо предпринять ряд мер. Во-первых, следует укрепить законодательную базу, предусмотрев дополнительные меры по контролю и ответственности за нарушения. Во-вторых, необходимо увеличить финансирование на контрольные мероприятия, чтобы обеспечить регулярное и качественное обследование водоемов и деятельности туристических компаний. В-третьих, создание системы формирования базы данных для мониторинга деятельности в сфере водного туризма поможет улучшить ситуацию. Некоторые меры, которые могут быть включены в такую систему: сбор данных о состоянии инфраструктуры. Например, информация о развитой системе туристических маршрутов, наличии кемпинговых площадок и условий для принятия теплоходов в портах. Анализ уровня обслуживания и условий: можно собирать данные о том, насколько круизные компании обеспечивают прописанный в стандартах



уровень обслуживания и комфорта на борту. Сбор данных о состоянии речного флота. Например, информация о возрасте судов и темпах строительства новых речных судов.

Перспективы развития контроля и надзора в сфере водного туризма связаны с внедрением современных технологий и усилением взаимодействия между органами власти. Кроме того, важно усилить взаимодействие между федеральными и региональными органами власти, что обеспечит более комплексный подход к решению проблем [6]. Для усиления взаимодействия между региональными и федеральными органами власти в области контроля и надзора за водным туризмом в муниципальных образованиях можно закрепить в законодательстве организационные формы взаимодействия по линии «регион — муниципальное образование» помимо бассейновых советов. Например, в законодательстве могут быть отражены формы сотрудничества в решении земельных и градостроительных вопросов, управлении в сфере застройки и благоустройства, очистке территорий от отходов. Привлечение общественности к контролю за соблюдением экологических норм также является важным шагом на пути к устойчивому развитию водного туризма [7].

В заключение можно сказать, что контроль и надзор в сфере водного туризма играют ключевую роль в обеспечении безопасности участников, сохранении экологического баланса и соблюдении законодательства. Водный туризм является важным направлением развития Городецкого муниципального образования, сочетающим в себе экономические, рекреационные и культурные аспекты. Однако его активное развитие требует строгого контроля и надзора для минимизации экологического ущерба и обеспечения безопасности участников.

Проведенный анализ показал, что эффективный контроль и надзор в сфере водного туризма возможны только при комплексном подходе, включающем как административные меры (лицензирование, штрафы, ограничения), так и образовательные программы, направленные на повышение экологической культуры туристов и местных жителей. Особое внимание должно уделяться развитию инфраструктуры, обеспечивающей минимизацию антропогенного воздействия на природу, а также сотрудничеству с экологическими организациями и научными учреждениями.

Городецкое МО обладает значительным потенциалом для развития водного туризма, но его реализация должна основываться на принципах устойчивого развития и бережного отношения к природным ресурсам. Только при условии соблюдения баланса между экономическими интересами и экологической безопасностью возможно создание привлекательного и конкурентоспособного туристического продукта, который будет способствовать как развитию региона, так и сохранению его уникальной природной среды.

Список литературы:

1. "Водный кодекс Российской Федерации" от 03.06.2006 N 74-ФЗ (ред. от 08.08.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2025)
2. Постановление администрации Городецкого муниципального округа Нижегородской области от 05.05.2023 г. № 1885 «Об организации мест массового отдыха на воде в Городецком муниципальном округе»
3. Постановление Правительства РФ от 10.04.2007 №219 «Об утверждении Положения об осуществлении государственного мониторинга водных объектов»
4. Постановление Правительства РФ от 8 февраля 2022 г. N 132 «Об утверждении Положения о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»



5. Официальный сайт Государственной инспекции по маломерным судам (ГИМС). – URL: <https://gims.mchs.gov.ru> – Текст: электронный.
6. Проблемы и перспективы развития туризма: региональный аспект / Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции (Грозный, 28 апреля 2023 г.). – Грозный: издательство ФГБОУ ВО «Чеченский государственный университет им. А.А. Кадырова», 2023. – 265 с.
7. Гегедюш Н.С. "Проблемы участия органов местного самоуправления в реализации национальных проектов" // Журнал "Роль местного самоуправления в развитии государства на современном этапе". – 2021. – С. 22-26.

