

УДК 342.15

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МОРСКИХ ПЕРЕВОЗОК В АРКТИКЕ:
ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ СУВЕРЕНИТЕТА РОССИИ НА СЕВЕРНОМ
МОРСКОМ ПУТИ В СОВРЕМЕННЫХ ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫХ УСЛОВИЯХ**

Зубкова Татьяна Петровна¹, магистрант
e-mail: zubkova02@bk.ru

¹ Государственный университет морского и речного флота имени адмирала С.О. Макарова, Санкт-Петербург, Россия

Аннотация. В современном мире, когда глобальная экономика все больше зависит от морских перевозок, правовое регулирование организации прохождения судов по морским путям становится одним из ключевых аспектов обеспечения безопасности и эффективности международного сотрудничества. Российская Федерация владеет значительными морскими районами в Арктике. Через эти просторы проходит Северный морской путь – уникальный судоходный маршрут с интересной историей и очень большими перспективами в будущем. Актуальность определяется рядом значимых факторов современного геополитического и правового характера. В условиях трансформации международных отношений и усиливающегося внимания мирового сообщества к арктическим территориям, Северный морской путь приобретает особую стратегическую значимость. Данное обстоятельство обуславливает потребность в формировании действенного правового механизма, который будет направлен на обеспечение безопасности и устойчивой эксплуатации данной транспортной магистрали.

Ключевые слова: Северный морской путь, правовое регулирование, государственная безопасность, судоходство, Арктика, безопасность.

**LEGAL REGULATION OF MARITIME TRANSPORTATION IN THE ARCTIC:
SPECIFICS OF THE IMPLEMENTATION OF RUSSIA'S SOVEREIGNTY ON THE
NORTHERN SEA ROUTE IN MODERN POLITICAL AND LEGAL CONDITIONS**

Tatiana P. Zubkova¹, Master's Degree student
e-mail: zubkova02@bk.ru

¹ Admiral Makarov State University of Maritime and Inland Shipping, Saint Petersburg, Russia

Abstract. In the modern world, when the global economy is increasingly dependent on maritime transportation, the legal regulation of the organization of the passage of ships along the sea lanes is becoming one of the key aspects of ensuring the safety and effectiveness of international cooperation. The Russian Federation owns significant maritime areas in the Arctic. The Northern Sea Route passes through these expanses – a unique shipping route with an interesting history and very great prospects in the future. The relevance is determined by a number of significant factors of a modern geopolitical and legal nature. In the context of the transformation of

international relations and the increasing attention of the world community to the Arctic territories, the Northern Sea Route is gaining special strategic importance. This circumstance necessitates the formation of an effective legal mechanism that will be aimed at ensuring the safety and sustainable operation of this transport highway.

Keywords: Northern Sea Route, legal regulation, state security, navigation, Arctic, security.

Северный морской путь – это магистраль, на которой действуют правила судоходства, определенные законодательством Российской Федерации. Многие требования носят отчетностный характер. Например, если судно следует по Северному морскому пути (далее – СМП) и пересекает Западную (Восточную) границу, то раз в сутки капитан судна должен отправлять ключевую информацию о своем судне в Администрацию СМП. Среди них географические координаты судна, планируемое время прибытия в акватории СМП, точный курс, скорость, а также данные о судне [1].

История освоения Севера Начиналась с путешествий и экспедиций, сопровождавшиеся научными исследованиями, которые сыграли важную роль в открытии СМП. Самое освоение СМП началось еще в X веке, когда поморы исследовали северные моря. Первое документальное подтвержденное плавание по СМП состоялось в 1878-1879 годах под руководством Адольфа Норденшельда [2]. В XX веке СССР активно развивал инфраструктуру СМП, включая создание Главного управления Северного морского пути (ГУСМП) в 1932 году [3]. Знаковым событием стало первое сквозное плавание без зимовки на ледоколе «Александр Сибиряков» в 1932 году. Во время советского этапа освоения СМП произошло принятие ключевых документов, таких как Постановление Президиума ЦИК СССР от 1926 года, закрепившее границы арктических владений СССР, и Конвенция ООН по морскому праву 1982 года, которая предоставила прибрежным государствам особые права в покрытых льдом районах (ст. 234)[4]. Если брать во внимание российский этап правового регулирования СМП, то он характеризуется развитием национального законодательства включая Федеральный закон № 132-ФЗ от 2012 года, Кодекс торгового мореплавания, а также в международном сообществе появился Полярный кодекс (2017 г.), устанавливающий стандарты безопасности для судов в полярных водах.

Современное правовое регулирование СМП. СМП определяется как водное пространство, включающее внутренние морские воды, территориальное море, прилежащую зоны исключительную экономическую зону Российской Федерации. Его границы установлены Федеральным законом № 132-ФЗ. Важно отметить, что у СМП нет строго фиксированной трассы. Он имеет определенную направленность, однако в течение одной навигации его маршрут может существенно изменяться в широтном направлении в зависимости от ледовой обстановки. Например, высокоширотная трасса, проходит севернее архипелагов Северная Земля и Новая земля, отдаленных от материка проливами, вдоль которых проходит СМП.

Правовой режим СМП и основан на принципах суверенитета РФ над внутренними водами и территориальным морем, а также юрисдикции в исключительной экономической зоне, включая право регулировать судоходство для защиты экологии (ст. 234 КМП-82).

Северный морской путь состоит из двух частей: западного сектора Арктики от Мурманска до Дудинки, обслуживаемого ледоколами Росатомфлота, и Восточного сектора от Дудинки до Чукотки, который обслуживается ледоколами Дальневосточного морского пароходства.

Правовая основа регулирования судоходства по СМП закреплена в Постановлении Правительства РФ от 18.09.2020 №1487 «Об утверждении Правил плавания в акватории Северного морского пути. Данные Правила предназначены для обеспечения безопасности



Укрепление таких позиций может стать основой для увеличения давления на Российскую Федерацию в решении вопросов, связанных с установлением особого статуса СМП и освоения природных ресурсов Арктики. Согласно информации от Минобороны РФ летом 2023 года «американский военный ледокол вошел Чукотское море и приблизился к российским берегам, а на запрос российской стороны о характере своих действий сообщил, что «ведет подсчет рыбы» [8].

В Постановлении Правительства РФ от 02.10.1999 №1102 «О правилах плавания и пребывания иностранных военных кораблей и других государственных судов, эксплуатируемых в некоммерческих целях, в территориальном море, во внутренних морских водах, на военно-морских базах, в пунктах базирования военных кораблей и морских портах Российской Федерации»[9] были внесены изменения от 14.06.2023 г., которые включали в себя новые правила, касающиеся процедуры запроса на получение разрешения на вход военных кораблей во внутренние морские воды акватории Северного морского пути.

Согласно установленным нормам, государство флага обязано подать запрос на разрешение захода своих кораблей и судов во внутренние морские воды РФ в акватории СМП (без посещения военно-морских баз, пунктов базирования или портов) не менее чем за 90 суток до планируемого захода. Такой запрос оформляется на русском языке по установленной форме.

Пункт 24 Правил плавания в акватории СМП предписывает капитанам судов, находящихся в акватории пути между западными и восточными границами, ежедневно в 12:00 по московскому времени направлять в уполномоченный орган актуальную информацию о параметрах судна.

В свою очередь, вышеуказанное Постановление Правительства о военных судах №1102, не содержит в себе информацию, которая обязывает военные суда сообщать об их местоположении после пересечения границы. В соответствии с действующими в России правилами судоходства по СМП, применяются исключительно к коммерческим судам, не затрагивая иностранные военные и другие суда, используемые в некоммерческих целях из-за того, что они обладают суверенным иммунитетом. Законодательством России предусмотрено разрешение на мирный проход для иностранных военных кораблей только в территориальные воды страны в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 31.07.1998 № 155-ФЗ[10] «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» и Конвенцией ООН по морскому праву.

Поэтому необходимо внести изменения в Постановление Правительства № 1102 пунктом 36(6) и дополнить статью 14.3 Федерального закона от 31.07.1998 № 155 пунктом 7 в следующей редакции: «При следовании иностранного военного судна в акватории Северного морского пути шесть раз в сутки, каждые четыре часа, с 00:00 (время московское) командир (капитан) иностранного военного судна (корабля) направляет в уполномоченный (пограничный) орган следующую информацию по состоянию на момент направления:

- а) государственная принадлежность, класс корабля или судна;
- б) географические координаты судна (широта, долгота);
- в) маршрут следования корабля или судна;
- г) курс судна (с точностью до одного градуса);
- д) скорость судна (с точностью до одного узла).

Предлагаемый комплекс мер в первую очередь направлен на усиление защиты государственных границ. Одним из примеров можно выделить инцидент, который случился летом 2023 года с американским ледоколом «Хилли», который осуществил плавание вдоль всего арктического побережья России. Официально, по данным зарубежных СМИ, судно



занималось установкой гидрологического оборудования гражданского назначения. Однако существуют предположения, что фактически производился монтаж «гидроакустических буев для обнаружения российских подводных лодок, действующих под льдами Северного Ледовитого океана» [11]. Подтверждением служит увеличение количества полетов патрульных противолодочных самолетов над Арктикой.

Также предоставляя информацию о скорости судна и его координатах можно заметить некоторые особенности. Например, максимальная скорость военного ледокола США достигает 17 узлов. Если военное судно снизило скорость в акватории СМП без уважительных причин, это может свидетельствовать о его намерениях, противоречащих установленным нормам и представляющих потенциальную угрозу безопасности и суверенитету Российской Федерации.

Таким образом внесение изменений в национальное законодательство необходимо для обеспечения безопасности границ и соблюдения законодательства, а также добиться прекращения попыток ведения разведки во время прохода, путем ведения контроля непрерывного движения иностранных военных судов на участках Северного морского пути. Несоблюдение этого требования может привести к нарушению правил пересечения и прохождения судов в акватории Северного морского пути.

Список литературы:

1. Постановление Правительства РФ от 18 сентября 2020 г. N 1487 «Об утверждении Правил плавания в акватории Северного морского пути» (с изменениями и дополнениями) / [Электронный ресурс] // ГАРАНТ.РУ : [сайт]. — URL: <https://base.garant.ru/74664152/?ysclid=m9vselz99q552043543> (дата обращения: 24.04.2025).
2. Норденшельд, А.Э. Плавание на «Вега». В 2т. Т. 1 / А.Э. Норденшельд. – Москва: Паулсен, 2019. – 479 с.
3. Филин, П.А. Главное управление Северного морского пути в истории управления Арктикой / П.А. Филин // Государственные и общественные организации в управлении Арктикой: прошлое, настоящее, будущее / Полярные чтения на ледоколе «Красин» - 2019. – Москва: Паулсен, 2020. – С. 237-261.
4. Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву / [Электронный ресурс] // Консорциум Кодекс : [сайт]. — URL: <https://docs.cntd.ru/document/1900747?ysclid=m9vsh92lgi8351606> (дата обращения: 24.04.2025).
5. Приказ ФСБ России от 07.08.2017 N 454 (ред. от 25.05.2024) "Об утверждении Правил пограничного режима" (Зарегистрировано в Минюсте России 02.11.2017 N 48778) / [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс : [сайт]. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_282173/2ff7a8c72de3994f30496a0ccbb1ddafdaddd518/ (дата обращения: 24.04.2025).
6. Щукин М. И. ЗАЩИТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ: ПРАВОВАЯ СУЩНОСТЬ И ДОКТРИНАЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА // Вестник Академии права и управления. 2017. №4 (49). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/zaschita-gosudarstvennoy-granitsy-pravovaya-suschnost-i-doktrinalnaya-harakteristika> (дата обращения: 24.04.2025).
7. Указ Президента РФ от 31.07.2022 N 512 (ред. от 13.08.2024) "Об утверждении Морской доктрины Российской Федерации" / [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс : [сайт]. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_423278/ (дата обращения: 24.04.2025).



8. Территориальные отводы: Россия закрывает НАТО путь в Арктику / [Электронный ресурс] // Известия : [сайт]. — URL: <https://iz.ru/1618373/andrei-krasnobayev/territorialnye-otvody-rossii-zakryvaet-nato-put-v-arktiku> (дата обращения: 24.04.2025).

9. Постановление Правительства РФ от 2 октября 1999 г. N 1102 "О Правилах плавания и пребывания иностранных военных кораблей и других государственных судов, эксплуатируемых в некоммерческих целях, в территориальном море, во внутренних морских водах, на военно-морских базах, в пунктах базирования военных кораблей и морских портах" Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями) / [Электронный ресурс] // ГАРАНТ.РУ : [сайт]. — URL: <https://base.garant.ru/12117086/?ysclid=m9vs750jwr253535632> (дата обращения: 24.04.2025).

10. Федеральный закон "О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации" от 31.07.1998 N 155-ФЗ (последняя редакция) / [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс : [сайт]. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19643/ (дата обращения: 24.04.2025).

11. В 2023 году американский ледокол совершил переход Северным Ледовитым океаном / [Электронный ресурс] // Версия : [сайт]. — URL: <https://versia.ru/v-2023-godu-amerikanskij-ledokol-sovershil-perexod-severnym-ledovitym-okeanom?ysclid=m9vsa2gfwd38104384> (дата обращения: 24.04.2025).

