

УДК 349.2

## ОСОБЕННОСТИ ДИСЦИПЛИНАРНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ РАБОТНИКОВ ПРОКУРАТУРЫ

**Лоскот Василий Алексеевич**<sup>1</sup>, кандидат педагогических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин

*e-mail:* [vguvt-nn-grpr@mail.ru](mailto:vguvt-nn-grpr@mail.ru)

**Жукова Ксения Егоровна**<sup>1</sup>, специалист

*e-mail:* [ksusha.030305@mail.ru](mailto:ksusha.030305@mail.ru)

<sup>1</sup> Волжский государственный университет водного транспорта, Нижний Новгород, Россия

**Аннотация.** Статья посвящена изучению дисциплинарной ответственности работников прокуратуры. В ней анализируются основания для применения дисциплинарных мер, виды дисциплинарных взысканий и подробно описывается порядок проведения дисциплинарного производства в отношении прокурорских работников.

**Ключевые слова:** Трудовой кодекс РФ, дисциплинарное производство, дисциплинарная ответственность, дисциплинарные взыскания, работники прокуратуры.

## PECULIARITIES OF DISCIPLINARY RESPONSIBILITY OF THE PROSECUTOR'S OFFICE STAFF

**Vasily A. Loskot**<sup>1</sup>, Candidate of Pedagogical Sciences, Associate Professor of the Department of Civil Law Disciplines

*e-mail:* [vguvt-nn-grpr@mail.ru](mailto:vguvt-nn-grpr@mail.ru)

**Ksenia E. Zhukova**<sup>1</sup>, Specialist

*e-mail:* [ksusha.030305@mail.ru](mailto:ksusha.030305@mail.ru)

<sup>1</sup> Volga State University of Water Transport, Nizhny Novgorod, Russia

**Abstract.** The article is devoted to the study of disciplinary responsibility of employees of the prosecutor's office. It analyzes the grounds for the application of disciplinary penalties, and describes in detail the procedure for conducting disciplinary proceedings against prosecutors.

**Key words:** The Labor Code of the Russian Federation, disciplinary proceedings, disciplinary liability, disciplinary penalties, employees of the prosecutor's office.

Эффективность работы прокуратуры, как важнейшего института обеспечения законности и правопорядка в России, напрямую связана с соблюдением служебной дисциплины и высокой профессиональной ответственностью ее сотрудников. Недостаточное внимание к этим аспектам может негативно сказываться на деятельности

прокуратуры, поэтому вопросы правового регулирования дисциплинарной ответственности прокурорских работников имеет исключительную важность.

Служба в органах прокуратуры требует строгой дисциплины, поэтому и порядок привлечения к ответственности за нарушения имеет свои особенности. Хотя на прокуроров распространяются общие правила, касающиеся дисциплинарных взысканий, предусмотренные Трудовым кодексом РФ (например, определение дисциплинарного проступка, как невыполнения или ненадлежащего выполнения работы), для них также существует специальный вид дисциплинарной ответственности.

Специальная дисциплинарная ответственность отличается от общей: по кругу лиц, подпадающих под действие соответствующих норм; по мерам дисциплинарного взыскания; по кругу лиц и органов, наделенных дисциплинарной властью; по установленному порядку обжалования взысканий [6].

Привлечение государственных гражданских служащих к дисциплинарной ответственности во многом схоже с этими особенностями. Однако, дисциплинарная ответственность работников прокуратуры имеет свои специфические черты, определяемые отдельными нормативными актами. Общая дисциплинарная ответственность регулируется Трудовым кодексом и ПВТР, в то время как специальная - специальными законами, уставами и положениями. Это различие подчеркивает необходимость сравнить особенности применения дисциплинарных взысканий к сотрудникам прокуратуры, что и будет сделано в последующем анализе.

Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» [2] является основным нормативным актом, определяющим правовое регулирование службы в прокуратуре как федеральном государственном органе. Правовой статус прокурорского работника, включающий комплекс прав, обязанностей и ответственности, установленных и гарантированных государством, возникает с момента его поступления на службу. Основаниями для привлечения прокурорского работника к дисциплинарной ответственности является неисполнение или ненадлежащее исполнение им своих служебных обязанностей, а также совершение действий, порочащих честь работников прокуратуры. При этом, законодатель уделяет особое внимание вопросам противодействия коррупции, поскольку нарушение антикоррупционных требований также влечет за собой применение дисциплинарных взысканий.

В отличие от стандартного набора дисциплинарных мер, применяемых в соответствии с Трудовым кодексом РФ, к работникам прокуратуры, в силу особенностей их службы, могут быть применены более расширенные и строгие виды наказания. Помимо обычных взысканий, к ним могут быть применены такие меры, как предупреждение о неполном соответствии занимаемой должности, строгий выговор, понижение в классном чине, а также лишение ведомственных наград, таких как знаки отличия «За безупречную службу в прокуратуре РФ» и «Почетный работник прокуратуры РФ».

Братановский и Стрельников [5] в своих научных работах критикуют практику понижения в классном чине, считая ее неэффективной и предлагая исключить ее из перечня дисциплинарных мер. В отличие от Тимофеева, они категорически против понижения в должности как дисциплинарного взыскания, указывая на его противоречие международным правовым нормам.

Дисциплинарная ответственность работников прокуратуры регулируется отдельным нормативным актом [3]. Прокуроры субъектов РФ и приравненные к ним лица вправе применять дисциплинарные взыскания к сотрудникам, назначенным на должность Генеральным прокурором РФ, за исключением взысканий, связанных с понижением в



классном чине, лишением ведомственных наград и увольнением из органов прокуратуры.

Дисциплинарное взыскание применяется незамедлительно после установления факта совершения дисциплинарного проступка, но в любом случае не позднее 1 месяца с момента его обнаружения. Общий срок для привлечения к дисциплинарной ответственности составляет 6 месяцев со дня совершения проступка. Исключение составляют случаи выявления нарушений в результате ревизии или проверки финансово-хозяйственной деятельности, когда срок давности увеличивается до 2 лет со дня совершения нарушения.

Процедура наложения дисциплинарного взыскания требует строгого соблюдения установленного порядка. Важным этапом является обязательное получение письменных объяснений от сотрудника до применения каких-либо санкций. В случае, если сотрудник не предоставляет объяснения в течение 2 рабочих дней, составляется акт, удостоверяющий данный факт. Приказ о дисциплинарном взыскании должен быть доведен до сведения сотрудника под роспись в течение 3 рабочих дней с момента его издания, за исключением периодов, когда сотрудник отсутствует на рабочем месте. Отказ сотрудника от ознакомления с приказом также должен быть задокументирован актом.

В случае дисциплинарного проступка прокурора может быть проведена служебная проверка, порядок которой определяется Генеральным прокурором РФ. По результатам проверки составляется письменное заключение. Прокурор, в отношении которого проводилась проверка, имеет право ознакомиться как с заключением, так и с другими материалами проверки, при условии, что они не содержат сведений, составляющих государственную тайну.

В отличие от общих правил привлечения к дисциплинарной ответственности, в отношении прокуроров предусмотрена возможность временного отстранения от должности с сохранением денежного содержания на период рассмотрения дисциплинарного дела до 1 месяца. Дисциплинарная ответственность прокурорских работников имеет ряд особенностей, поэтому ее относят к специальному виду. К таким особенностям относятся расширенный перечень оснований для наказания, наличие дополнительных видов дисциплинарных взысканий и особый порядок их применения.

Таким образом, эффективная система дисциплинарной ответственности прокуроров необходима для обеспечения законности и эффективности работы прокуратуры. Однако, для повышения ответственности прокурорских работников, защиты их прав и укрепления доверия общества к прокуратуре, требуется дальнейшее совершенствование правового регулирования и практики применения дисциплинарных мер, что является актуальной задачей для исследований и практической работы.

### **Список литературы:**

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 №197-ФЗ (ред. от 01.04.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2002-№1 (ч. 1);
2. Федеральный закон от 17 января 1992 года №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», ст. 41.7, 41.8;
3. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 6 августа 2002 г. №48 «О полномочиях руководителей органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации в дисциплинарной и некоторых других сферах»;



4. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 30 января 2015 г. №37 «Об утверждении правил внутреннего распорядка работников Генеральной прокуратуры Российской Федерации»;

5. Братановский С.Н., Стрельников В.В. Административно-правовое регулирование службы Российской Федерации. – Саратов, 2007. – 136 с.;

6. Колобова С.В., Сергеенко Ю.С. Трудовое право России М., 2018, с. 346.

