

УДК 34.09

**ПОЛНОМОЧИЯ И КОНТРОЛЬНЫЕ ФУНКЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО
АГЕНТСТВА РОСВОДРЕСУРСЫ**

Чих Николай Владимирович¹, кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой гражданско-правовых дисциплин

e-mail: kaf_gpd@vsuwt.ru

Фомичёв Максим Николаевич¹, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин

e-mail: region52@inbox.ru

Бехтеев Сергей Павлович¹, старший преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин

e-mail: bekhtjaev@yandex.ru

¹ Волжский государственный университет водного транспорта, Нижний Новгород, Россия

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы осуществления Федеральным агентством водных ресурсов (далее – Росводресурсы, Агентство) полномочий по управлению использованием и охраной водных ресурсов, осуществлению контрольных функций. Проведен анализ нормативных правовых актов, регулирующих деятельность Агентства, выявлены законодательные пробелы, представлено предложение по дополнению действующего законодательства.

Ключевые слова: водные объекты, водопользование, управление водными ресурсами, контрольная деятельность, финансово-хозяйственная деятельность.

**POWERS AND CONTROL
FUNCTIONS FEDERAL AGENCY ROSVODRESURSY**

Nikolai V. Chikh¹, Candidate of Law, Associate Professor, Head of the Department of Civil Law Disciplines

e-mail: kaf_gpd@vsuwt.ru

Maxim N. Fomichev¹, Candidate of Law, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Civil Law Disciplines

e-mail: region52@inbox.ru

Sergey P. Bekhtyaev¹, Senior Lecturer at the Department of Civil Law Disciplines

e-mail: bekhtjaev@yandex.ru

¹ Volga State University of Water Transport, Nizhny Novgorod, Russia

Abstract. The article discusses the implementation of the Federal Agency for Water Resources (hereinafter – Rosvodresursy, Agency) powers to manage the use and protection of water resources, the implementation of control functions. An analysis of the regulatory legal acts

regulating the Agency's activities has been carried out, legislative gaps have been identified, and a proposal has been submitted to supplement the current legislation.

Keywords: water bodies, water use, water resources management, control activities, financial and economic activities.

Использование водных ресурсов и регулирование отношений, связанных с водопользованием, являются значимой частью системы государственного регулирования природоохранной деятельности и ресурсопользования в России. Управление использованием и охраной водных ресурсов основывается на том, что природные (в том числе водные) ресурсы в соответствии с используются и охраняются как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории, а вопросы владения, пользования и распоряжения водными и другими природными ресурсами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Положением о Федеральном агентстве водных ресурсов (далее – Положение) предусмотрено, что Росводресурсы являются органом государственной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению федеральным имуществом в сфере водных отношений [1].

Задача Росводресурсы состоит в организации разумного и безопасного использования водных ресурсов таким образом, чтобы предотвратить их исчерпание, избежать непоправимого ухудшения экологической обстановки, обеспечить защиту жизни людей и хозяйственных объектов от негативных последствий паводков и прочих природных либо антропогенных факторов негативного влияния воды.

Росводресурсы осуществляют свою деятельность непосредственно или через свои территориальные органы (в том числе бассейновые) и через подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

В рамках решения задачи интегрированного регулирования водных ресурсов на основе бассейнового принципа в организационной структуре Федерального агентства водных ресурсов сформированы четырнадцать бассейновых водных управлений (БВУ), территориально организованных согласно границам бассейновых округов. Данные подразделения выступают базовыми единицами управленческой структуры в сфере водопользования и обеспечения экологической безопасности водных объектов, охватывая территории соответствующих речных бассейнов вместе с взаимосвязанными подземными водоносными горизонтами и прилегающими акваториями морских зон [2].

Под ведомственным контролем Агентства находятся три федеральных государственных бюджетных учреждения — Российский научно-исследовательский институт комплексного использования и охраны водных ресурсов (РосНИИВХ), учреждение Акваинфотека и Центррегиональное управление водного хозяйства (Центррегионводхоз), включающее сеть из сорока филиалов.

На постоянной основе функционирует Экспертный совет при Федеральном агентстве водных ресурсов, основная задача которого заключается в проведении экспертиз проектов строительства и модернизации гидроинженерных конструкций, мероприятий по охране водоемов и водохозяйственному регулированию, планируемых к финансированию из средств государственного бюджета. Совет формирует обоснованные рекомендации относительно целесообразности выделения бюджетных ассигнований и обеспечивает



принятие компетентных решений в области рационального природопользования и экологического мониторинга водных экосистем.

Иерархическая структура территориально распределённых подразделений Федерального агентства водных ресурсов (Росводресурсы), реализующая принцип бассейнового подхода, обеспечивает значительное смещение фокуса формирования и реализации стратегических решений относительно эксплуатации и защиты гидрологических объектов непосредственно на региональный бассейновый уровень. Данная трансформация соответствует общей тенденции централизации управленческой деятельности на уровне соответствующих гидроэкономических регионов, способствуя повышению оперативности реагирования и приближению точки принятия управленческого решения к непосредственному объекту регулирования.

Руководство агентством осуществляется руководителем, назначение которого происходит решением Правительства Российской Федерации по предложению Министерства природных ресурсов и экологии РФ.

Федеральное агентство обладает обширным спектром полномочий в рамках государственного регулирования процессов водопользования, обеспечивая выполнение функции эффективного администрирования водохозяйственных мероприятий применительно к объектам федеральной значимости, таким как крупные поверхностные водоёмы — реки, озёра, искусственно созданные резервуары, а также источники подземных вод.

Такое управление невозможно без проведения мониторинга состояния водных объектов, регулярных наблюдений за качеством воды, состоянием дна, берегов и экосистем водоемов. Помимо этого, в полномочия Росводресурсов входит разработка и реализация водохозяйственных мероприятий, осуществление проектов по строительству и реконструкции гидротехнических сооружений, обеспечению устойчивого водоснабжения населения и промышленности, регулирование водопользования в части выдачи разрешений на специальное использование водных объектов, установление нормативов изъятия водных ресурсов и сброса сточных жидкостей, обеспечение защиты гидрологических объектов от антропогенного загрязнения и ресурсной деградации, осуществление мониторинга соблюдения природоохранных стандартов и регламентов, минимизация негативных последствий экономической активности относительно акваторий водоемов.

Одной из приоритетных функций Агентства является обеспечение рационального и безопасного функционирования водохозяйственного комплекса посредством оптимизации процессов водопользования и водорегулирования с целью минимизации антропогенного воздействия на гидрологические системы и поддержания устойчивого водного баланса территории, защиту окружающей среды и обеспечение потребностей различных отраслей экономики, является установление режима работы водохранилищ, включающее определение уровней воды, регулирование параметров сбросов воды из водохранилища, обеспечение безопасности для предотвращения аварийных ситуаций, защиты населенных пунктов и инфраструктуры от наводнений и подтоплений [3].

Кроме того, Росводресурсы координируют свою работу с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, предприятиями энергетического сектора, организациями сельскохозяйственного профиля и другими заинтересованными сторонами [4]. Такая комплексная система регулирования позволяет эффективно управлять крупными искусственными водоемами, обеспечивая устойчивое развитие регионов и повышение качества жизни населения.

Росводресурсы осуществляют интенсивное взаимодействие с субъектами внутреннего водного транспорта, реализуя комплекс мероприятий, обеспечивающих навигационную безопасность, формирование и модернизацию транспортной инфраструктуры, а также



сохранение целостности водных магистралей. К числу приоритетных направлений деятельности [5] относятся организация и координация выполнения комплекса инженерно-технических операций по поддержанию эксплуатационных характеристик внутренних водных путей, включая проведение гидромеханизированных дноуглубительных работ, очистку русловых зон рек от донных отложений, сооружение и реконструкцию объектов гидроинженерной инфраструктуры, установление границ акваторий портов, определение маршрутов движения судов, установка знаков навигационного ограждения, предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций, связанных с авариями судов и разливами нефтепродуктов, участие в разработке федеральных целевых программ, касающихся развития транспортных артерий и повышения их пропускной способности.

Поддерживая сотрудничество между различными государственными структурами и частными компаниями, Росводресурсы способствуют развитию инфраструктуры, улучшению экологической обстановки и повышению экономической эффективности водного транспорта.

Но деятельность Росводресурсов не ограничивается только приведенными функциями. Эффективная деятельность ведомства невозможна без той колоссальной работы, которая необходима в составе любой управленческой деятельности. Речь идет о той контрольной функции, которую Росводресурсы осуществляют в установленной сфере своей компетенции. Здесь важно понимать различия между функциями, осуществляемыми непосредственно агентством, и теми, которые переданы другим органам.

Положение содержит прямой запрет на осуществление функций по контролю, но это не должно вводить в заблуждение. Формально не наделенное полномочиями по контролю в отношении водопользователей, Агентство проводит регулярные проверки финансово-хозяйственной деятельности подведомственных организаций, о чем также указано в Положении. Эти проверки направлены на выявление возможных нарушений, оценку эффективности использования бюджетных средств и принятие мер по устранению выявленных недостатков. Проверяется правильность расходования выделенных денежных средств, соблюдение бюджетной дисциплины и полнота учета финансовых операций. Проводится проверка достоверности представляемой бухгалтерской и налоговой отчетности, наличия всех необходимых первичных документов. Исследуется экономическая целесообразность проводимых сделок, обоснованность расходов и доходов организации. Особое внимание уделяется вопросам законности закупок товаров и услуг, наличию конфликтных интересов среди сотрудников [6].

Для проведения проверок привлекаются специалисты различных профилей — финансисты, аудиторы, юристы, инженеры-экологи. Проведение таких проверок помогает поддерживать стабильность и устойчивость работы всей системы государственного управления водными ресурсами, повышать ответственность руководителей организаций перед государством и обществом. В рамках осуществления ведомственного контроля в системе Росводресурсов в 2024 году проведены 6 контрольных мероприятий в отношении бассейновых водных управлений [7]. Итоги ревизионных мероприятий становятся основой для принятия управленческих решений руководством Росводресурсов и подведомственных учреждений.

Финансово-хозяйственная деятельность подведомственных организаций представляет собой лишь один из объектов контрольной деятельности Агентства. В компетенцию подразделений данного ведомства — Управления регулирования водохозяйственной деятельности, Управления планирования и реализации водохозяйственных программ, Управления администрирования доходов, реализации бюджетной политики и управления федеральным имуществом в сфере водных ресурсов, а также Управления трансграничных



вод, ресурсов обеспечения деятельности и развития человеческого потенциала — входит осуществление мониторинга исполнения полномочий Агентства территориальными органами и подведомственными учреждениями в установленной области ответственности.

Примером служит контроль за соблюдением условий заключенных договоров водопользования и специальных разрешений (лицензий), определяющих права субъектов хозяйствования на использование природных вод, контроль за соответствием процесса проведения закупок товаров, работ и услуг, финансируемых государством или муниципальными образованиями действующему законодательству РФ, прозрачность процедур выбора поставщиков и подрядчиков, соблюдение конкурсной дисциплины и требований к качеству закупаемой продукции, который направлен на предотвращение коррупции, неэффективности расходования бюджетных средств и обеспечение потребности Агентства в качественных товарах и услугах, а также контроль исполнения обязанностей по приему граждан — в частности, контроль своевременности приема обращений населения, полноты рассмотрения поступающих запросов, жалоб и предложений, как в письменной форме, так и в виде личных визитов граждан и т.д. [8].

Тем не менее указанные контрольные процедуры абсолютно не регламентированы вышеуказанным нормативным актом, что объективно свидетельствует о наличии очевидной правовой проблемы. В целях минимизации данного правового пробела целесообразно дополнить п. 5.6 Положения предложенными ниже дополнительными компетенциями уполномоченного органа: «Осуществляет полномочия по контролю за осуществлением территориальными подразделениями и подведомственными организациями возложенных на них функций по исполнению полномочий Агентства.»

Предлагаемые изменения позволят внести ясность относительно контрольных функций Росводресурсов и устранить существующие противоречия в нормативных правовых актах.

Список литературы:

1. Постановление Правительства РФ от 16 июня 2004 г. N 282 "Об утверждении Положения о Федеральном агентстве водных ресурсов"// СЗ РФ. 2004. №25. Ст.2564.
2. Молотов В.С., Гомбоев Б.О., Зомонова Э.М. Совершенствование системы управления в сфере использования, охраны и модернизации водохозяйственного комплекса России//Общество. Среда. Развитие (Terra Humana). 2011. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovanie-sistemy-upravleniya-v-sfere-ispolzovaniya-ohrany-i-modernizatsii-vodohozyaystvennogo-kompleksa-rossii> (дата обращения 01.06.2025).
3. Ермаченко С.В. Экологический паспорт поднадзорной территории как один из способов обобщения сведений о состоянии законности //СПС «Гарант». 2024.
4. Сиваков Д.О. К вопросу о состоянии и перспективах развития водного права России//СПС «Гарант». 2018.
5. Встреча Михаила Мишустина с руководителем Федерального агентства водных ресурсов Дмитрием Кирилловым. URL: <http://government.ru/news/53833/> (дата обращения 29.05.2025).
6. Приказ Росводресурсов от 14.12.2023 N 311 (ред. от 21.06.2024) "Об утверждении Порядка осуществления внутреннего финансового аудита в Федеральном агентстве водных ресурсов"// URL: <https://voda.gov.ru/otkrytoe-agentstvo/vnutrenniy-kontrol-i-audit/559916/> (дата обращения 04.06.2025).
7. Информация о ведомственном контроле в 2024 году. URL: <https://voda.gov.ru/otkrytoe-agentstvo/vnutrenniy-kontrol-i-audit/560292/> (дата обращения 29.05.2025).



8. Приказ Росводресурсов от 31.03.2021 N 63 (ред. от 12.08.2022) "Об утверждении положений о структурных подразделениях Федерального агентства водных ресурсов"//URL: <https://legalacts.ru/doc/prikaz-rosvodresursov-ot-31032021-n-63-ob-utverzhenii-polozhenii/> (дата обращения 23.05.2025).

