

УДК 33.338.984

УКРУПНЕННЫЙ АНАЛИЗ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СУБСИДИЙ, ВЫДЕЛЯЕМЫХ НА СОДЕРЖАНИЕ ВНУТРЕННИХ ВОДНЫХ ПУТЕЙ И СУДОХОДНЫХ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ

Новиков Алексей Васильевич¹, кандидат технических наук, доцент

e-mail: alex1959.nn@gmail.com

Матюгин Михаил Александрович¹, кандидат технических наук, доцент

e-mail: mihasun10@yandex.ru

¹ Волжский государственный университет водного транспорта, Нижний Новгород, Россия

Аннотация. В статье проанализированы расходы восьми администраций бассейнов на содержание внутренних водных путей и судоходных гидротехнических сооружений в сопоставлении с государственными субсидиями на эти виды работ. По результатам анализа сделаны частные и обобщающие выводы.

Ключевые слова: администрации бассейнов, внутренние водные пути, судоходные гидротехнические сооружения, расходы, доходы от платных работ, государственные субсидии.

AGGREGATED ANALYSIS OF THE USE OF GOVERNMENT SUBSIDIES ALLOCATED FOR THE MAINTENANCE OF INLAND WATERWAYS AND NAVIGABLE HYDRAULIC STRUCTURES

Aleksey V. Novikov¹, Candidate of Technical Sciences, Associate Professor

e-mail: alex1959.nn@gmail.com

Mikhail A. Matyugin¹, Candidate of Technical Sciences, Associate Professor

e-mail: mihasun10@yandex.ru

¹ Volga State University of Water Transport, Nizhny Novgorod, Russia

Abstract. The article analyzes the expenses of eight basin administrations for the maintenance of inland waterways and navigable hydraulic structures in comparison with government subsidies for these types of work. Based on the analysis results, specific and general conclusions are drawn.

Keywords: basin administrations, inland waterways, navigable hydraulic structures, expenses, income from paid services, government subsidies.

Администрации бассейнов внутренних водных путей созданы в форме федеральных бюджетных учреждений. Работа администраций осуществляется в соответствии с уставами, которые утверждены распоряжениями Росморречфлота, и при этом осуществляют функции по выполнению государственных работ и оказанию

государственных услуг в сфере внутреннего водного транспорта в соответствии с Кодексом внутреннего водного транспорта Российской Федерации от 07 марта 2001 года № 24-ФЗ. Основными задачами администраций бассейнов являются: эксплуатация и развитие внутренних водных путей и гидротехнических сооружений; государственное регулирование деятельности речного транспорта по вопросам, отнесенным к компетенции государственных органов; обеспечение безопасности судоходства, экологической и пожарной безопасности; диспетчерское регулирование движения судов и проводка судов государственными лоцманами [1, 2].

На содержание внутренних водных путей (ВВП) и судоходных гидротехнических сооружений (СГТС) Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.12.2014 №1295 «Об утверждении нормативов финансовых затрат на содержание внутренних водных путей и судоходных гидротехнических сооружений» устанавливаются государственные задания и выделяются государственные субсидии [3]. В соответствии со ст.69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрациям бассейнов устанавливается государственное задание для выполнения работ по содержанию внутренних водных путей и судоходных гидротехнических сооружений [4]. Критерием оценки выделяемых субсидий на данный вид работ является протяженность водных путей в километрах и стоимость гидротехнических сооружений. По экспертным оценкам размер таких субсидий может варьироваться от 50 до 90% по отношению к плановому объему работ. Нехватку средств Администрации бассейнов компенсируют за счет доходов от выполнения платных работ.

Актуальность предлагаемой статьи заключается в попытке укрупненно оценить соотношение выделяемых государственных субсидий с расходами и доходами Администраций бассейнов на выполнение государственного задания.

В рамках НИР по теме «Технико-экономическое обоснование строительства судов технического флота для содержания внутренних водных путей Российской Федерации» был выполнен укрупненный анализ использования объема субсидий на содержание внутренних водных путей (ВВП) и судоходных гидротехнических сооружений (СГТС) по восьми Администрациям бассейнов за последние десять лет (2014-2023 гг.). Анализ проводился с использованием годовых технических отчетов администраций бассейнов за указанный период и размеров субсидий (без распределения по видам работ), которые были предоставлены администрациями по запросу ВГУВТ.

Результаты анализа представлены в табличной форме и в виде графиков. При оценке эффективности выделяемых субсидий сопоставлялась их величина с расходами на путевые работы (прямые +распределяемые) плюс доходы от платных работ.



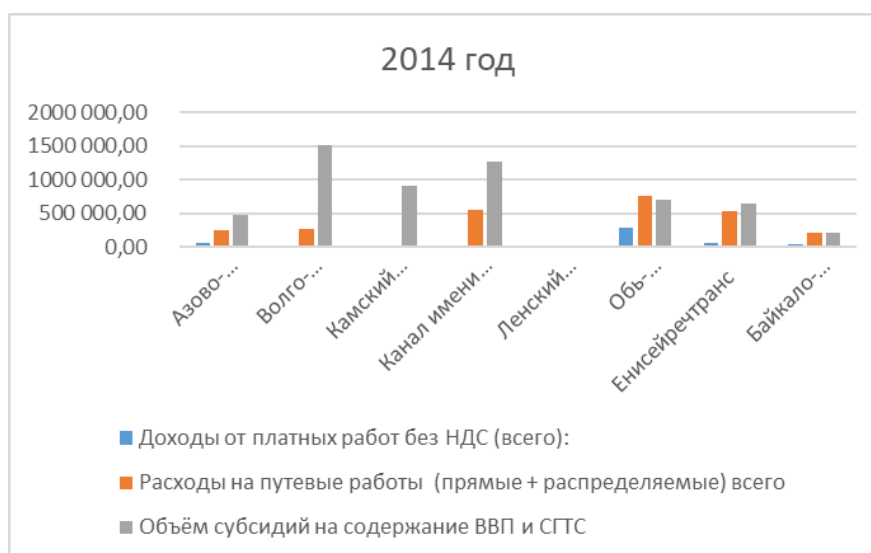


Рисунок 1 – Анализ финансирования РФ за 2014 г.

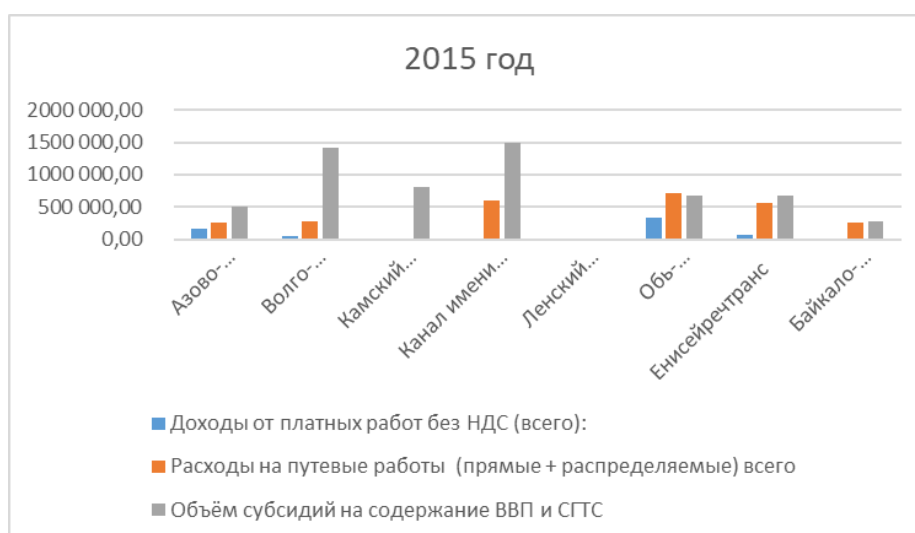


Рисунок 2 – Анализ финансирование бассейнов РФ за 2015 г.

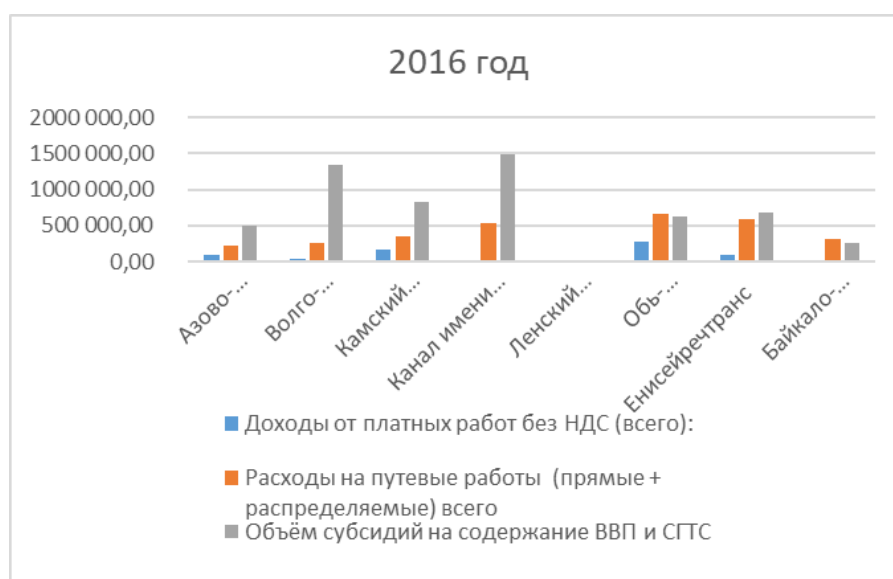


Рисунок 3 – Анализ финансирования бассейнов РФ за 2016 г.



Рисунок 4 – Анализ финансирования бассейнов РФ за 2017 г.

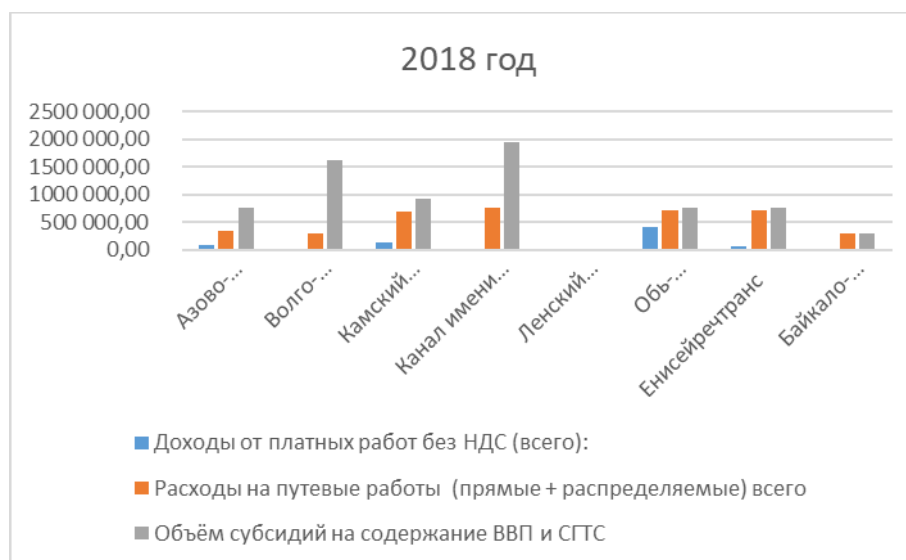


Рисунок 5 – Анализ финансирования бассейнов РФ за 2018 г.

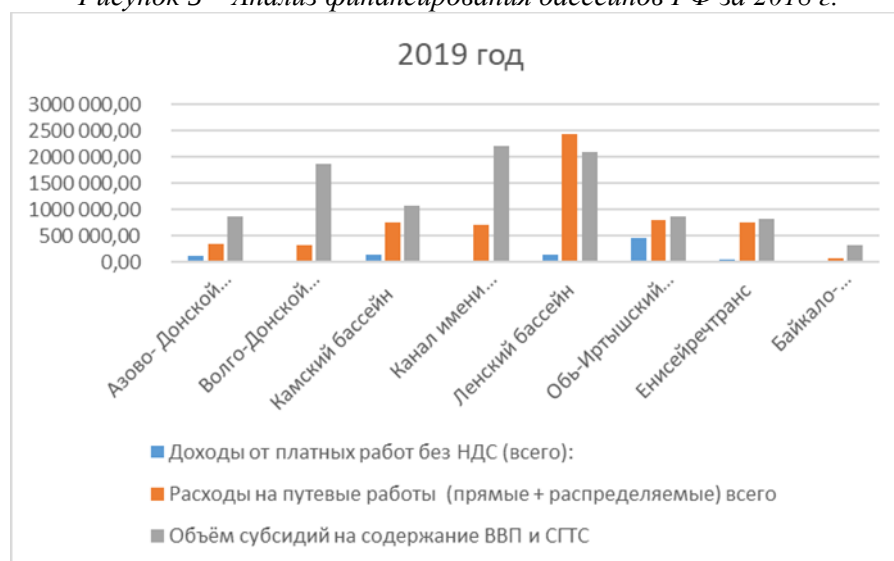


Рисунок 6 – Анализ финансирования бассейнов РФ за 2019 г.

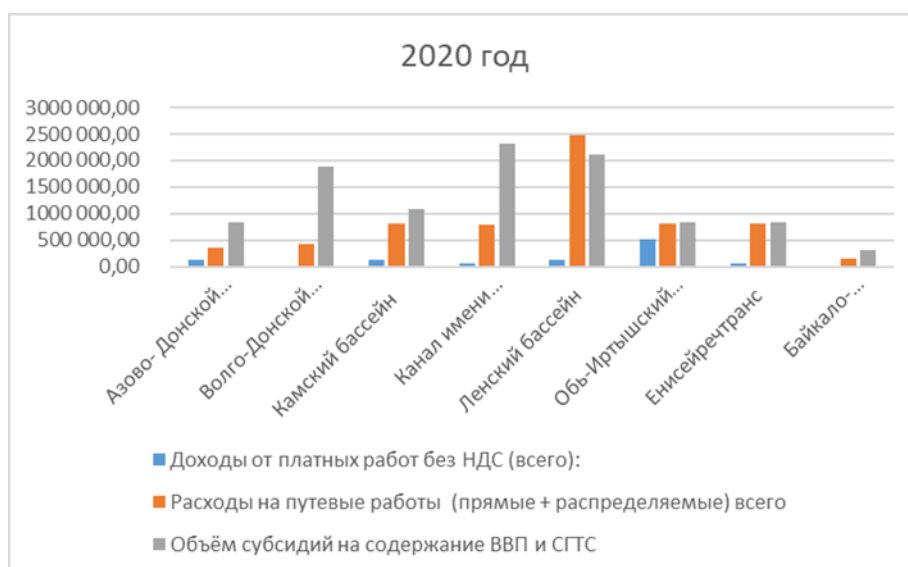


Рисунок 7 – Анализ финансирования бассейнов РФ за 2020 г.

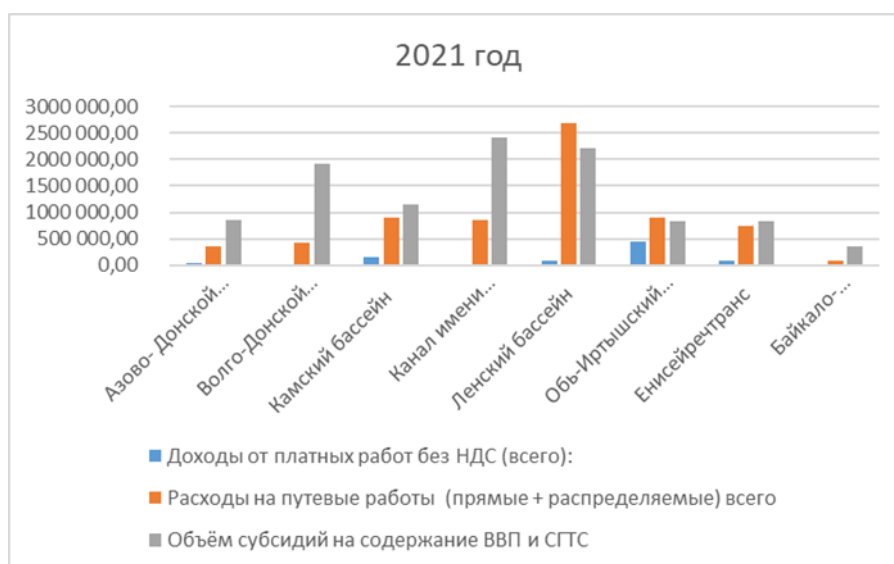


Рисунок 8 – Анализ финансирования бассейнов РФ за 2021 г.

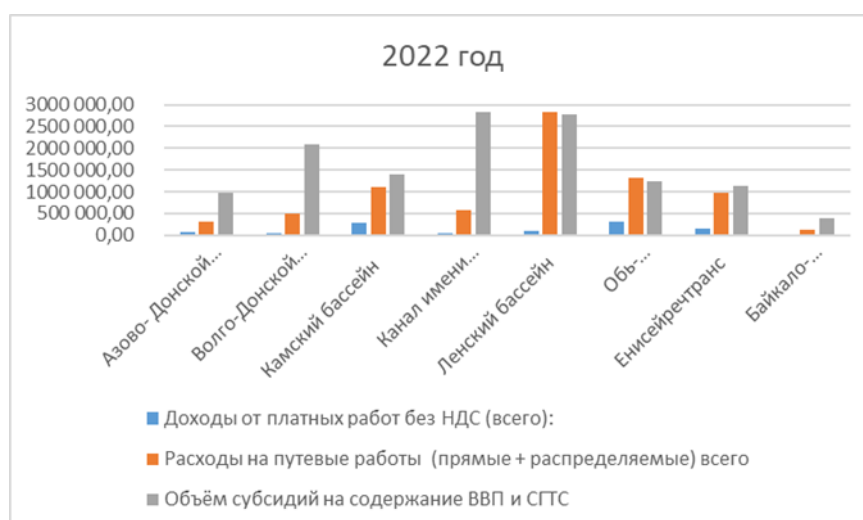


Рисунок 9 – Анализ финансирования бассейнов РФ за 2022 г.

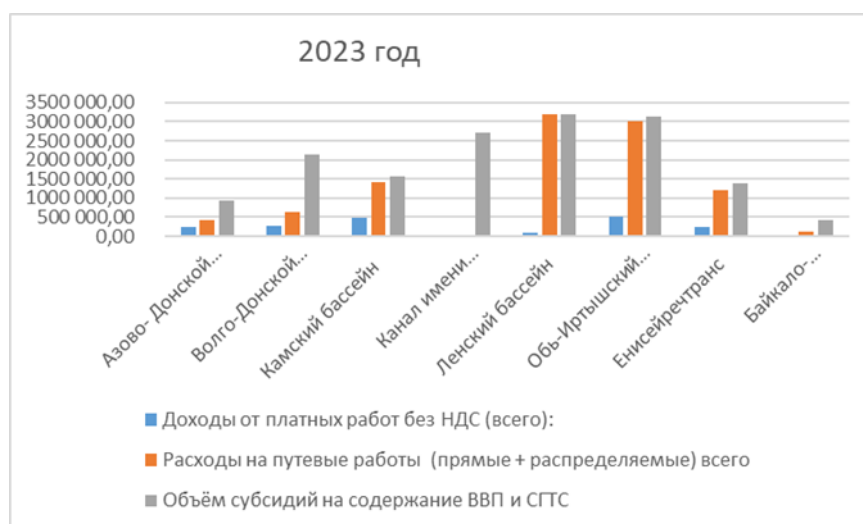


Рисунок 10 – Анализ финансирования бассейнов РФ за 2023 г.

Таблица 1. Анализ данных по финансированию бассейнов РФ

Администрация бассейна	2014 Д+Р	2014 Субсидии	2015 Д+Р	2015 Субсидии	2016 Д+Р	2016 Субсидии	2017 Д+Р	2017 Субсидии	2018 Д+Р	2018 Субсидии
Азово-Донской бассейн	327,575.80	475,387.11	403,259.60	499,435.30	328,052.20	503,858.29	295,355.70	790,289.47	434,422.70	770,312.99
Волго-Донской бассейн	310,552.00	1,520,804.64	335,495.20	1,422,355.70	298,030.50	1,339,133.17	261,910.00	1,690,048.43	320,698.30	1,623,696.32
Камский бассейн	-	920,692.60	-	805,153.10	524,651.90	826,319.54	523,263.80	915,220.94	826,400.06	912,238.27
Канал имени Москвы	584,545.32	1,261,577.50	619,235.40	1,496,473.40	540,736.37	1,497,499.78	522,998.62	1,975,276.14	771,731.95	1,937,801.16
Ленский бассейн	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Обь-Иртышский бассейн	1,040,195.00	703,020.51	1,039,684.00	673,781.70	934,232.00	621,172.40	1,107,365.00	687,793.34	1,137,801.00	764,741.48
Енисейречтранс	594,039.23	651,852.01	621,682.70	669,658.70	688,169.60	677,551.44	719,033.00	793,744.03	771,574.50	765,081.56
Байкало-Ангарский бассейн	258,623.65	217,508.83	269,558.40	273,163.71	312,853.60	257,933.40	275,766.30	282,283.18	298,390.80	290,984.32

Администрация бассейна	2019 Д+Р	2019 Субсидии	2020 Д+Р	2020 Субсидии	2021 Д+Р	2021 Субсидии	2022 Д+Р	2022 Субсидии	2023 Д+Р	2023 Субсидии
Азово-Донской бассейн	452795,80	875534,89	506759,90	829138,90	394603,75	863025,00	384595,90	985119,62	661209,60	942231,72
Волго-Донской бассейн	1795910,60	1875460,38	1872199,00	1891390,90	1819581,10	1914643,90	526578,80	2093682,46	895716,60	2150675,33
Камский бассейн	888686,12	1075405,27	953616,43	1088537,90	1043886,98	1157143,20	1398134,86	1385533,82	1903313,45	1569102,16
Канал имени Москвы	736449,21	2203909,94	849358,82	2320989,10	888234,23	2420989,10	623259,08	2822607,27	-	2726910,99
Ленский бассейн	-	-	2565877,15	2096559,30	2614710,67	2113262,80	2767723,67	2203751,70	3285002,39	3181297,27
Обь-Иртышский бассейн	1255819,00	857128,65	1336697,00	833371,90	1333979,00	841670,70	1638663,00	1251037,68	3546240,00	3127529,43
Енисейречтранс	790351,50	817841,36	870331,10	830058,30	836395,60	838310,30	1116864,00	1142751,21	1439562,80	1379123,01
Байкало-Ангарский бассейн	85393,88	310342,79	156191,07	320853,00	96581,74	351907,90	132256,30	395171,79	139216,81	427521,74

В результате такого сопоставления можно сделать следующие выводы:

1. Из восьми анализируемых Администраций бассейнов у половины (50%) объем выделяемых субсидий превышает расходы на путевые работы плюс доходы от платных работ. К ним относятся Азово-Донской бассейн, Волго-Донской бассейн, Канал имени Москвы. По Байкало-Ангарскому бассейну аналогичная картина за исключением 2014г., 2016, и 2018г.;
2. В тоже время по двум бассейнам Ленский (за 2019-2023гг.) и Обь-Иртышский

наблюдается недофинансирование, т.е. объем субсидий меньше величины расходов на путевые работы и доходов от платных работ за весь анализируемый период;

3. По двум бассейнам (Камский и Енисейречтранс) картина неоднозначная. Так за первые три анализируемых периода в Камском бассейне объем субсидий на содержание ВВП и СГТС превышает их расходы на путевые работы и доходы от платных работ, а за 2022 и 2023 гг. величина субсидий меньше. По Енисейречтрансу недофинансирование наблюдалось в 2020 и 2023 гг.

4. По Волго-Донскому бассейну за 2014-2018 гг. и в 2022, 2023 гг. а также по Каналу имени Москвы за период 2014-2022 гг. объем субсидий в 2-6 раз выше их расходов и компенсирующих доходов.

Таким образом, выполненный укрупненный анализ использования государственных субсидий выделяемых на содержание внутренних водных путей и судоходных гидротехнических сооружений позволяет сделать ряд общих выводов. Во -первых, необходим более детальный анализ на предмет сопоставимости и корректности представленных данных в технических отчетах и данных электронного бюджета администраций бассейнов. Отсутствие данных по расходам на содержание гидротехнических сооружений не позволяет сделать корректный вывод о сопоставимости выделяемых государственных субсидий администраций бассейнов с их расходами. Не представленные администрациями бассейнов данные электронного бюджета не позволили выполнить более детальный анализ по видам работ. Во -вторых, требуется корректировка нормативных затрат, непосредственно связанных с выполнением государственной работы по содержанию внутренних водных путей, с учетом дифференцированных коэффициентов по видам путевых работ, которые учитывают территориальное расположение администраций бассейнов [5].

Список литературы:

1. Федеральный закон от 07.03.2001 № 24 -ФЗ «Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации».
2. Федеральный закон от 21.07.1997 № 117 – ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений».
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 02.12.2014 № 1295 «Об утверждении нормативов финансовых затрат на содержание внутренних водных путей и судоходных гидротехнических сооружений».
4. Бюджетный кодекс Российской Федерации //СЗ РФ. – 1998. - № 31(с учетом положений Федерального закона Российской Федерации от 21 июля 2007 г. № 185 – ФЗ).
5. Пантина Т.А., Федоров М.Э. Планирование затрат федеральных бюджетных учреждений на выполнение государственных работ по содержанию внутренних водных путей и судоходных гидротехнических сооружений. Журнал университета водных коммуникаций 2011г. № 1

