

УДК 347.763

ПРОБЕЛЫ В ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ РЕЧНЫХ ПЕРЕВОЗОК ГРУЗОВ**Клементьева Наталья Николаевна¹**, преподавательe-mail: mgavt-lib@mail.ru**Федорова Мария Эдуардовна¹**, студентe-mail: mgavt-lib@mail.ru

¹ Рыбинское ордена «Знак Почета» училище имени В.И. Калашникова – филиал ФГБОУ ВО «ВГУВТ», Рыбинск, Россия

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы совершенствования нормативно-правового регулирования перевозки грузов на внутренних водных путях Российской Федерации. Делается анализ правовых актов и выявляются пробелы, затрудняющие эффективную организацию перевозочного процесса. Отсутствие правил по перевозке грузов увеличивает для грузовладельцев и перевозчиков риски связанные с качеством погрузки, выгрузки и хранением груза. Усложняет споры по ответственности за утрату или повреждение груза.

Ключевые слова: груз, размещение груза, транспортные документы, перевозка груза, грузоотправитель, перевозчик, грузополучатель.

GAPS IN THE LEGAL REGULATION OF RIVER CARGO TRANSPORTATION**Natalya N. Klementyeva¹**, Lecturere-mail: mgavt-lib@mail.ru**Maria E. Fedorova¹**, Studente-mail: mgavt-lib@mail.ru

¹ Rybinsk Order of the Badge of Honor V.I. Kalashnikov Military College – branch of the Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education «Volga State University of Water Transport», Rybinsk, Russia

Abstract. The article examines issues related to improving the legal and regulatory framework governing the carriage of goods on the inland waterways of the Russian Federation. It analyzes legal acts and identifies gaps that hinder the efficient organization of the transportation process. The absence of rules for the carriage of goods increases risks for cargo owners and carriers, and also complicates the resolution of disputes related to loading, unloading, and storage. It further complicates disputes concerning liability for the loss or damage of cargo.

Keywords: cargo, stowage of cargo, transport documents, carriage of goods, consignor, carrier, consignee.

Нормативно-правовая база – это основа государственного регулирования транспортной деятельности. И как основа она должна обеспечивать эффективное взаимодействие всех участников перевозочного процесса. Разработка новых нормативно-правовых актов, внесение изменений в уже действующие акты должна привести к единообразию подходов в регулировании отношений между участниками перевозочного процесса.

Основой регулирования отношений участников в сфере осуществления перевозок является Гражданский кодекс Российской Федерации (далее ГК РФ). Общие положения правового регулирования грузовых перевозок регламентируются статьей 784 ГК РФ [1]. При определении общих условий перевозки нормы этой статьи указывают на применении транспортных уставов и кодексов, а также других законов и издаваемых в соответствии с ними правил.

На внутреннем водном транспорте отношения между участниками перевозочного процесса на территории России устанавливаются правовыми нормами Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации (далее КВВТ РФ). В КВВТ РФ определены участники перевозочного процесса – грузоотправители, перевозчики, грузополучатели. Статьи КВВТ РФ закрепляют права и обязанности этих участников перевозочного процесса для создания условий своевременной и качественной доставки груза. В нормах статей КВВТ РФ главы, посвященной перевозке грузов (Глава XI), указывается, что для более качественной и оптимальной доставки, права и обязанности участников перевозки устанавливаются правилами перевозок грузов на внутреннем водном транспорте [2].

Указания на применение правил перевозки для всех участников есть в статье 66 Общие положения перевозки грузов. Информация о применении правил перевозки грузов содержится в нормах и других статей КВВТ РФ: статья 67 Договор перевозки грузов – формы и порядок заполнения транспортных документов устанавливаются правилами; статья 69 Предъявление и прием груза для перевозки – рекомендуется обратиться к правилам перевозки для правильного нанесения маркировки грузоотправителем на определенный груз и определения сроков прекращения обязательного приема грузов для перевозок; статья 70 Определение массы груза; статья 71 Требования к судам и контейнерам и статья 73 Подача судна или контейнера под погрузку и выгрузку груза – для установления коммерческой пригодности судов и контейнеров для перевозки предъявляемых грузов необходимы применение нормы правил перевозки груза; статья 74 содержит ссылку на правила перевозки для организации порядка опломбирования судов и контейнеров; статьи 76 и 82 указывают на применение правил при определении сроков доставки груза и невостребованного груза; статья 78 Право распоряжения грузом – правилами перевозок устанавливается порядок оформления изменения грузополучателя и порта назначения; статья 79 Выдача груза грузополучателю – порядок выдачи груза, его хранение, перечень перечисляемых платежей за доставку груза также определяется правилами перевозки грузов; статья 80 – Проверка груза при выдаче – правила перевозки применяются при определении нормы естественной убыли массы груза; в статье 81 указывается на применение правил перевозки при определении порядка очистки судна после выгрузки груза; статья 83 Особые условия перевозки – применение правил перевозки необходимо при перевозке грузов и при перевозке грузов в сопровождении.

На основании статьи 4 КВВТ РФ федеральный орган исполнительной власти в области транспорта утверждает в установленном порядке в пределах своей компетенции правила и другие нормативные правовые акты, регулирующие связанные с судоходством, перевозкой и переработкой грузов.

Правила перевозки грузов были отменены Приказом Минтранса №44 от 14 декабря 2004 года. Правила были утверждены Департаментом речного транспорта Минтранса 1 января 1994 года. Существует проект новых Правил – проект Приказа Министерства транспорта



РФ «Об утверждении Правил перевозок грузов на внутреннем водном транспорте» (ID проект 02/08/06-17/00067678) [3]. Проект Приказа был подготовлен Минтрансом 27 июня 2017 и до сих пор находится на стадии проекта.

Правила перевозки грузов — это нормативно-правовой акт, входящий в систему источников транспортного права России. Введение новых Правил перевозки грузов даст возможность регламентировать поэтапно весь перевозочный процесс: с принятия груза перевозчиком до выдачи груза грузополучателю. Выполнении требований, содержащихся в правилах, является обязательным и поэтому будет обеспечивать исполнение всех существенных условий договора перевозки грузов на внутренних водных путях.

На данный момент с отменой Правил перевозок грузов водным транспортом в 2004 году нет четкого правового регулирования перевозок грузов по нескольким позициям. Правила размещения груза, его укладка были отражены в Правилах перевозки грузов. Несоблюдение норм по размещению, креплению может привести к трагедии – гибели судна и даже к гибели членов экипажа.

Транспортные документы являются обязательными для субъектов, занимающихся транспортной деятельностью. Утверждение форм и порядок заполнения транспортных документов также предусматривается в рамках правил перевозки грузов.

Способ определения массы отдельных грузов посредством обмера грузов или по осадке судна устанавливается правилами перевозки грузов.

Невозможно применить нормы КВВТ РФ о материальной ответственности, так как нельзя определить нормативные сроки доставки конкретной отправки груза без утвержденных новых Правил.

Без принятия Правил перевозок нормативно-правовые положения статей КВВТ РФ, регламентирующие перевозки грузов, не полностью конкретизируются, следовательно, до конца остаются не урегулированными отношения между участниками этих перевозок. Все это в конечном счете влияет на качество перевозочного процесса.

О направлении развития грузовых перевозок в Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года говорится, что для достижения целей и выполнения задач Стратегии для удовлетворения ожиданий пользователей необходимо совершенствование нормативно-правовой базы транспортной деятельности, которая разграничит права и ответственность перевозчиков, грузоотправителей, грузополучателей, грузовладельцев [4] и других участников транспортной деятельности.

Приказом № 256 от 29 июля 2024 года Минтранс утвердил Правила оказания услуг по перевозке пассажиров, багажа, грузов для личных (бытовых) нужд на внутреннем водном транспорте [5]. С 1 марта 2025 года эти Правила вступили в силу. Но в Правилах регулируются только перевозки грузов для личных (бытовых) нужд.

На итоговой коллегии Минтранса РФ, которая прошла в марте 2026 года говорилось об обновлении главного документа отрасли – Транспортной стратегии РФ, с горизонтом планирования до 2050 года. Для речного транспорта приоритетными становятся мультимодальные перевозки [6]. Поэтому необходимо как можно скорее в правовых нормах для речного транспорта в сфере грузовых перевозок ликвидировать пробелы. Четкое понимание своих прав, обязанностей и пределов ответственности субъектов перевозочного процесса делают прозрачными перевозки и привлекательными для инвесторов.



Список литературы:

1. Российская Федерация. Законы. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть 2: [принят Государственной Думой 22 декабря 1995 года]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/. – Текст : электронный;
2. Российская Федерация. Законы. Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации : [принят Государственной Думой 7 февраля 2001 года : одобрен Советом Федерации 22 февраля 2001 года]. – URL : https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_30650/. - Текст : электронный;
3. Досье на проект Приказа Министерства транспорта РФ "Об утверждении Правил перевозок грузов на внутреннем водном транспорте" (ID проекта 02/08/06-17/00067678, подготовлен Минтрансом России 27.06.2017). – URL: <https://base.garant.ru/56717851/> . - Текст : электронный;
4. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2021 года №3363-р "Об утверждении Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года"). – URL: <https://mintrans.gov.ru/documents/8/11577> .- Текст : электронный;
5. Об утверждении Правил оказания услуг по перевозке пассажиров, багажа, грузов для личных (бытовых) нужд на внутреннем водном транспорте : Приказ Минтранса России от 29.07.2024 N 256. – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/410908910/> . - Текст : электронный;
6. Поставленные задачи мы будем решать вместе. Итоговая коллегия Минтранса России // Транспорт России. – 2026. – 23-29 марта (№13). – С. 1-2.

