



УДК 556

ЭВОЛЮЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ НА ВОДНОМ ТУРИСТИЧЕСКОМ ТРАНСПОРТЕ

Сатина Наталья Борисовна, аспирант, ФГБОУ ВО Государственный университет морского и речного флота им. адмирала Макарова С.О.
198035, г. Санкт-Петербург, ул. Двинская, 5/7

Аннотация: Статья знакомит с особенностями законодательной базы в сфере обращения с отходами на водном транспорте (в частности, туристическом). Описана история развития действующего законодательства в сфере обращения с отходами. В статье проведен анализ действующего законодательства в области охраны окружающей среды, применяемого к судам. Рассмотрены эффективные способы решения проблемы безопасного перемещения отходов. Предложены варианты расширения законодательной базы.

Ключевые слова: водный туризм, отходы, эволюция законодательства, закон, водный транспорт, цикл жизни отходов.

Процесс перемещения туристических судов сопряжен с образованием отходов. Например, при перевозке пассажиров образуется большое количество упаковки, включающей в себя картон и пластмассу, пищевые, фекальные отходы, при эксплуатации судна образуется значительное количество металлических, пластиковых отходов, воды подсланевые.

Перевозки людей водным транспортом в России существовали с глубокой древности. Развитие туризма в России связывают с серединой XX столетия, когда в 1959 г. Центральный совет по туризму и экскурсиям ВЦСПС организовал первый речной маршрут.

Однако проблема безопасного перемещения отходов на объектах водного транспорта возникла в России не только с развитием туризма, а скорее, с развитием экологии, как науки.

Проблема загрязнения окружающей среды в СССР наиболее остро проявила себя в 1950-1965 годах, с развитием промышленности. Люди задумывались об экологии ещё в древние времена, когда начали ощущать трудности в обращении с отходами, поскольку человек всегда испытывает потребность - жить в комфортной среде. Отходы, нечистоты, заполняющие быт человека заставили его принимать решения о необходимости создания процесса уничтожения отходов. Так, первые отходы временно накапливали в корзинах, перекладывали в специальные повозки и транспортировали на первые несанкционированные объекты размещения.

В XX веке появился набор санитарных правил и государственных стандартов по обращению с отходами. В процессе экономического развития страны происходило увеличение количества образующихся отходов и появилась проблема отсутствия системы

по обращению с различными видами отходов. Стоит отметить, что появления законов в области охраны окружающей среды СССР так и не увидел. Первым законом по обращению с отходами стал ФЗ «Об отходах производства и потребления», опубликованный в 1998 г. в Российской Федерации.

Проблема безопасного перемещения отходов на объектах водного транспорта, в том числе и туристических судах, стала актуальной с появлением Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов в 1973 году, описывающих предотвращение загрязнения водных объектов твердыми отходами.

Из основных факторов эффективного решения проблемы безопасного перемещения отходов на объектах водного туризма на внутренних водных путях является комплексность мер, которая, в свою очередь, представляет собой совокупность действий, направленных на каждый этап существования отходов в общем цикле их жизни. Как известно, любая деятельность должна регулироваться законодательными нормами, а это значит, что анализ правовых основ, регулирующих исследуемые процессы целесообразно осуществлять в аспекте их направленности на отдельные этапы существования отходов: от их образования до момента прекращения существования в том виде, в котором отходы возникли. К такому моменту относятся утилизация как процесс получения сырья, уничтожения сжиганием, захоронение.

В целом же, цикл жизни отходов включает в себя: образование, временное хранение, транспортировку, конечное превращение.

Анализ норм права в области пищевых и бытовых отходов на объектах водного туризма показывает, что на плавсредствах – самоходных и несамоходных, регулируется процесс временного накопления. Источниками права в этом случае являются Санитарные правила на транспорте, а также отраслевые документы, например, Правила экологической безопасности Речного Регистра.

В области таких отходов, как судовая сточная и нефтесодержащая посланевая вода (НПВ) регулируется конечное их превращение, которое предполагает очистку сточной воды и НПВ и тем самым превращение в экологически безопасную субстанцию. Данная ситуация регулируется Правилами экологической безопасности Речного Регистра, а также Санитарными правилами на транспорте.

Утилизация плавсредств, выведенных из эксплуатации пока не нашла отражения в нормах природоохранного права.

Правила утилизации отходов эксплуатации объектов водного туризма (отходы, образующиеся в результате ремонта транспортных средств) также не установлены действующим законодательством.

Проблема отходов упаковочных материалов наиболее ярко ощущается на объектах водного туризма. Отходы пластиковой, полиэтиленовой и картонной упаковки образуются в большом количестве на данных видах водного транспорта, отсутствие площадей для их накопления требует создания региональных и федеральных законодательных документов, регламентирующих порядок обращения с подобными отходами.

Отсутствие тех или иных норм экологического права, регулирующих «цикл жизни отхода» на водном транспорте стимулирует развитие (эволюцию) законодательства.

Организации, эксплуатирующие суда, постоянно сталкиваются с проблемой отсутствия норм и правил, регулирующих обращение с основными видами отходов. На сегодняшний день, государственная политика в области экологии направлена на сокращение количества отходов, подлежащих захоронению. Таким образом, существует острая необходимость в создании нормативного документа, регламентирующего образование, временное накопление и дальнейшую утилизацию в непосредственной близости от судна.

История становления законодательства на объектах водного транспорта берет свое начало в 1995 г., когда был опубликован первый РД 31.04.23-94 «Наставление по предотвращению загрязнения с судов, учитывающий загрязнение окружающей среды в части загрязнения водных объектов нефтепродуктами, льяльными водами». Затем, в 1998

был утвержден СанПиН 2.5.2-703-98 «Водный транспорт. Суда внутреннего и смешанного (река-море) плавания», а в 2014 г. был опубликован ГОСТ Р 56022-2014 «Внутренний водный транспорт. Система управления безопасностью судов», регламентирующий обращение с отходами на судах.

ФЗ №89 «Об отходах производства и потребления» применим к судам в тот момент, когда они стоят на рейде [3].

ГОСТ Р 56022-2014 распространяется на экипажи судов, находящихся в эксплуатации, в навигационном ремонте или на отстое с экипажем на борту, т.е. с момента подписания акта о приемке судна в эксплуатацию до момента подписания акта о приемке судна на отстой или ремонт с ответственным хранением [5]. Данный ГОСТ не регулирует процесс образования отходов, устанавливает правила, касающиеся временного накопления и утилизации посредством сжигания.

СанПиН 2.5.2-703-98, затрагивающий только вопросы очистки и обеззараживания сточных вод в настоящий момент утратил силу.

Таким образом, анализ развития (эволюции) природоохранного права на объектах водного туризма выявляет отсутствие комплексного решения проблемы обращения с отходами. Можно обозначить основные пункты, необходимые для создания нормативного документа, регламентирующего эксплуатацию туристического судна в части обращения с отходами;

1. Установление нормативов образования отходов.
2. Параметры и условия образования отходов.
3. Порядок временного накопления отходов.
4. Порядок утилизации отходов на транспортном средстве и вне его.
5. Порядок накопления пищевых и растительных отходов на судах без печей-инсинераторов.
6. Возможности по сокращению количеств образования отходов.
7. Данные об ответственности при обращении с отходами на судне.
8. Информация о государственном надзоре.

Для расширения законодательной базы в области обращения с отходами на водном транспорте есть возможность создания региональной и федеральной законодательной базы:

1. Разработка регионального регламента по обращению с отходами на водном транспорте.
2. Разработка и утверждение федерального закона об охране окружающей среды на водном транспорте.
3. Дополнение существующего федерального закона об охране окружающей среды разделом «Водный транспорт».

Список литературы:

1. Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов 1973 года, измененная протоколом 1978 года, к ней [Текст]. - СПб.: Центр. Науч.-исслед. и проект.-конструкт. ин-т мор. флота, 1998. – 281 с.
2. Федеральный закон №132-ФЗ «Об основах туристической деятельности в Российской Федерации». – Новосибирск: Норматика, 2019. - 59 с.
3. Федеральный закон №89 –ФЗ «Об отходах производства и потребления». –Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19109/ (дата обращения: 03.05.2021).
4. ГОСТ Р 56022-2014 Внутренний водный транспорт. Система управления безопасностью судов. Требования по предотвращению загрязнения окружающей среды (Переиздание). – М.: Стандартинформ, 2020. – 48 с.
5. РД 31.04.23-94 Наставление по предотвращению загрязнения с судов. - СПб: АОЗТ ЦНИИМФ. – 1994. – 114 с.

6. СанПиН 2.5.2-703-98 «Водный транспорт. Суда внутреннего и смешанного (река-море) плавания». – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/1200032259?marker=7D20K3> (дата обращения: 03.05.2021).
7. Осипова. О.Я. Транспортное обслуживание в туризме [Текст]/ О.Я. Осипова - М.:Издательский центр «Академия», 2006. – 384 с.
8. Решняк В.И. Система управления экологической безопасностью при эксплуатации судов на внутренних водных путях [Текст]: монография/ Решняк В.И. - СПб.: Изд-во ГУМРФ им. адм. С. О. Макарова, 2017. - 148 с.
9. Решняк В.И., Смирнов А.Б., Смирнова Л.И., Смолокуров Е.В. Роль экологического обеспечения в государственном регулировании водного туризма./ Решняк В.И., Смирнов А.Б., Смирнова Л.И., Смолокуров Е.В // Экономика и предпринимательство. – 2019.- №7. - с.519-523.

EVOLUTOIN OF LEGISLATION IN THE FIELD OF WASTE MANAGEMENT ON WATER TOURIST TRANSPORT

Natalia B. Satina

Abstract: The article introduces the features of the legislative framework in the field of waste management in water transport (in particular, tourist). The history of the development of the current legislation in the field of waste management is described. The article analyzes the current legislation in the field of environmental protection applied to courts. Effective ways of solving the problem of safe movement of waste are considered. Options for expanding the legislative framework are proposed.

Keywords: water tourism, waste, evolution of legislation, law, water transport, waste life cycle.